

# 立法會

## Legislative Council

立法會 CB(4)1722/20-21 號文件  
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB4/PL/HS

### 衛生事務委員會 以視像會議形式舉行特別會議的紀要

日 期：2021 年 3 月 24 日(星期三)  
時 間：上午 9 時

出席委員：葛珮帆議員, BBS, JP (主席)  
石禮謙議員, GBS, JP (副主席)  
張宇人議員, GBS, JP  
黃定光議員, GBS, JP  
李慧琼議員, SBS, JP  
陳健波議員, GBS, JP  
梁美芬議員, SBS, JP  
葉劉淑儀議員, GBS, JP  
田北辰議員, BBS, JP  
姚思榮議員, BBS  
陳恒鑾議員, BBS, JP  
梁志祥議員, SBS, MH, JP  
麥美娟議員, BBS, JP  
潘兆平議員, BBS, MH  
蔣麗芸議員, SBS, JP  
邵家輝議員, JP  
陳沛然議員

缺席委員：鄭松泰議員

出席公職人員：議程第 I 項

食物及衛生局局長  
陳肇始教授, JP

食物及衛生局副秘書長(衛生)3  
關如璧女士

食物及衛生局首席助理秘書長(衛生)3  
馮品聰先生

其他代表

香港大學公共衛生學院  
衛生經濟、政策和管理分部  
副教授、副院長(教育)及  
分部主任  
莊臻寧博士

**列席秘書** : 總議會秘書(4)3  
徐偉誠先生

**列席職員** : 高級議會秘書(4)3  
伍美詩女士

議會秘書(4)3  
鍾曉華女士

議會事務助理(4)3  
岑珀欣小姐

文書事務助理(4)3  
劉詠詩女士

---

經辦人/部門

**I. 醫療人力推算**

[立法會 CB(4)600/20-21(05)至(06)號文件]

應主席邀請，食物及衛生局局長向委員簡介，由香港大學("港大")進行的醫療人力推算工作("推算工作")的最新情況。港大公共衛生學院衛生經濟、政策和管理分部副教授、副院長(教育)及分部主任繼而以電腦投影片簡介推算工作，有關詳情載於政府當局的文件(立法會 CB(4)600/20-21(05)號文件)附件 C。

醫療人力規劃的概況

2. 食物及衛生局局長在回應姚思榮議員詢問政府當局及/或醫院管理局("醫管局")有否每年檢討香港的公營醫療服務人手時表示，醫管局已檢討其醫療專業人員的人手，並已推行各項措施，以在短、中及長期解決人手短缺的問題。

3. 潘兆平議員察悉，當 10 年醫院發展計劃下的所有項目完成後，將可提供額外的病床。他詢問，對於未有足夠醫療人員應付設施改善後所帶來的醫療人力需要，政府當局會如何處理，以及有何計劃增加相關培訓名額。食物及衛生局局長表示，政府當局及醫管局會持續推行各項人力資源措施，以紓緩人手短缺的問題。

4. 梁志祥議員認為，政府當局應擴闊公私營協作的範圍，以減輕公立醫院的工作量，以及利用私營界別的資源。

5. 食物及衛生局局長回應邵家輝議員的提問時表示，有關醫療人力規劃的首份報告於 2017 年發表，當中顯示各醫護專業人手短缺。當局每 3 年進行一次有關醫療專業人員的人力規劃和推算，以更新相關的供求推算數字。食物及衛生局局長表示，由於市民對相關服務的需求多年來持續增加，醫生及護士人手短缺的情況因而惡化。

6. 蔣麗芸議員對於推算工作表示失望，她認為政府當局應就人均醫生數目設定一個目標比例，以作為更準確地推算人力的指標。蔣議員又認為，就醫生人手所作的推算應涵蓋各專科(例如眼科)的人手。

7. 食物及衛生局局長回應潘兆平議員和蔣麗芸議員的提問時表示，港大現正就專科醫生進行人力推算，有關工作預計會在 2021 年內完成。

8. 邵家輝議員詢問，政府當局有否就提供醫療培訓名額與本地大學溝通，以避免各醫療專業人手的供求出現錯配。食物及衛生局局長表示，政府

當局會繼續與有關大學就如何改善其教學設施進行討論，以應付大學教育資助委員會("教資會")資助醫療培訓名額增加，或調整一些預期會過剩的醫療專業培訓名額。應邵議員的要求，食物及衛生局局長承諾提供港大建立醫療人力推算模型時，用以作為依據的基準年(即 2017 年)相關人手數據。

(會後補註:相關人手數據已於 2021 年 4 月 12 日隨立法會 CB(4)749/20-21(01)號文件送交委員。)

9. 食物及衛生局局長進一步表示，約 70%的基層醫療服務由私營界別提供，而超過 90%的住院服務則由公立醫院提供。政府當局會推行多項措施，以改善基層醫療服務及加強公私營界別合作，從而減輕醫管局的工作量。

#### 醫生人手

10. 姚思榮議員詢問，當局預期公營界別短缺的醫生數目當中，將會由擬議法例引入的香港永久性居民非本地培訓醫生填補的百分比為何。梁志祥議員和張宇人議員均認為，如在擬議法例下引入的非本地培訓醫生必須為香港永久性居民，相關醫生的數目將會有限及遠少於需求。主席促請政府當局放寬限制，以吸引更多合資格的非香港永久性居民來港執業。邵家輝議員表示支持引入更多合資格非本地培訓醫生在本港公營界別執業的建議。

11. 張宇人議員質疑相關推算的準確程度，並認為本港的人均醫生比例遠低於其他地方，而近年輪候各項公營醫療服務的時間亦過長。主席亦認為，推算結果顯示的數據，低估醫生和護士人手短缺的情況。

12. 食物及衛生局局長表示，在本港每 1 000 人有兩名醫生，有關比例較新加坡、澳洲、英國及美國的相關比例為低。為挽留醫管局的醫生，政府當局已提供額外資源讓醫管局提升其醫生的職級、重新聘用已退休的醫生、聘用兼職醫生，以及就醫生進行的額外工作提供特別津貼。每年約有 60 至 70 名

醫管局醫生退休後獲重新聘用。政府當局已設立一個平台，讓各專業團體的代表就增加醫生供應的可行方案參與討論。醫管局亦已提供誘因和晉升前景，以吸引更多醫生透過有限度註冊計劃在醫管局工作。

13. 食物及衛生局局長進一步表示，由於輪候醫管局專科服務的時間依然極長，醫生短缺的問題不能透過現行措施解決。因此，政府當局建議開闢新途徑，讓屬於香港永久性居民的非本地培訓醫生在香港執業。

14. 食物及衛生局局長補充，政府當局已把本地兩間醫學院的醫科培訓學額，由之前每年大約200個，增至現時約500個，即增加超過1倍，以供應更多本地培訓的醫生。政府當局會進一步增加下一個3年期的醫科生學額。食物及衛生局局長表示，政府當局正透過各種途徑，致力挽留醫生及增加公營醫療系統的人手。政府當局亦與香港醫學專科學院緊密合作，以確保能為醫學院畢業生提供足夠的專科培訓學額。

15. 食物及衛生局局長回應張宇人議員的提問時澄清，就某些專科(例如麻醉科、病理科和放射科)而言，中文語文要求並非根據有限度註冊計劃招聘醫生的先決條件。食物及衛生局局長補充，中文語文要求對於須經常與病人溝通的專科醫生實屬必要。張議員建議，當局應為不能以中文溝通的非本地培訓醫生提供翻譯服務(例如由醫科生提供有關服務)。

16. 葉劉淑儀議員支持當局輸入醫療專業人員，以應付人手短缺。她認為，醫管局的管理、資源分配不公及年青的醫生對管理層不滿，是醫管局醫生流失的部分原因。葉劉淑儀議員促請政府當局制訂長遠解決辦法，以改善醫管局的管理。就此，食物及衛生局局長表示，政府當局定期與醫管局舉行會議，以討論醫管局的人手情況和資源分配。政府當局會與醫管局的管理層緊密合作，以改善醫院的工作環境。

17. 田北辰議員表示，現行有限度註冊計劃讓非本地培訓醫生在本港執業行之有效及具靈活性。他認為，如透過政府當局的相關擬議法例引入的非本地培訓醫生在公營界別工作 5 年後獲准在私營界別工作，公營界別人手短缺的情況將不會得以解決。他又認為，上述新途徑可能會令擬入讀本地醫學院的本地學生卻步。就此方面，主席認為，有關建議可提供誘因令非本地培訓醫生在本港執業。

18. 食物及衛生局局長表示，擬議新途徑會在現行有限度註冊計劃以外提供另一選擇，讓非本地培訓醫生在本港執業。為解決公營界別人手短缺的問題，食物及衛生局局長表示，透過上述新途徑引入的醫生，在取得專科資格後，須在任何公營醫療機構全職工作最少 5 年。

#### 護士人手

19. 姚思榮議員詢問，政府當局會如何解決護士人手短缺的問題。張宇人議員則關注到，急症醫院的護士人手短缺。主席促請政府當局採取措施挽留醫管局的護士。

20. 食物及衛生局局長同意護士人手短缺，特別是在流感季節期間。政府當局已把教資會資助或自資院校的培訓學額增至每年大約 3 000 個。醫管局亦已資助登記護士修讀轉為註冊護士的課程。此外，當局亦推行重新聘用已退休護士、聘用兼職護士，以及就護士進行的額外工作提供特別津貼等措施，以紓緩人手短缺的情況。食物及衛生局局長表示，與醫生比較，護士的流失率相對較高。醫管局已致力挽留護士，特別是資深及專科護士。醫管局亦已增加高級護士的職位，以改善他們的晉升前景及挽留相關人手。

21. 食物及衛生局局長回應陳健波議員問及如助產士人手過剩，政府當局會否考慮調配助產士執行普通護士的職務時表示，本港大部分助產士均為註冊護士。目前，有提供產科服務的 8 間醫管局醫院的助產工作量沉重。政府當局會不時檢討助產士的人手。

## 中醫師人手

22. 陳健波議員表示，中醫師的人手過剩。他詢問，政府當局有否計劃加強中醫服務，尤其在預防性治療方面。主席認為，政府當局須因應中醫師人手過剩的情況，調整相關培訓學額的數目。

23. 食物及衛生局局長表示，政府當局一直致力在本港推動中醫藥的發展。她表示，當局現正就啟用中醫醫院進行籌備工作。此外，18間中醫診所暨教研中心的診症籌名額已增加一倍，以向公眾提供價錢相宜的中醫門診服務。當局亦在醫管局內持續加強中西醫的協作。食物及衛生局局長表示，當局成立5億元的中醫藥發展基金，將會對在本港發展中醫藥產生正面的影響。此外，當局亦在亞洲國際博覽館社區治療設施針對2019冠狀病毒病引入中藥治療。

*(在上午10時29分，主席延長會議15分鐘，以在不遲於上午10時45分的時間結束會議。在上午10時45分，委員同意主席的建議，即再延長會議10分鐘，以在不遲於上午10時55分的時間結束會議。)*

## 其他關注事宜

24. 蔣麗芸議員就醫管局的管治表達關注。食物及衛生局局長回應時表示，上屆政府已就醫管局的管治進行檢討，並就有關管治提出多項建議。食物及衛生局局長補充，在上述檢討進行期間，醫管局約有40名醫生進行管理工作。應蔣議員的要求，食物及衛生局局長承諾提供醫管局機構管治報告。

政府當局

## **II. 其他事項**

25. 議事完畢，會議於上午10時54分結束。

經辦人/部門

立法會秘書處  
議會事務部 4  
2021 年 11 月 9 日