

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(4)600/20-21(08)號文件

檔 號：CB4/PL/HS

衛生事務委員會

立法會秘書處為 2021 年 3 月 12 日會議 擬備的最新背景資料簡介

第一個及第二個 10 年醫院發展計劃

目的

本文件就第一個及第二個 10 年醫院發展計劃("發展計劃")提供背景資料，並綜述衛生事務委員會("事務委員會")委員就相關事宜提出的關注。

背景

2. 第一個 10 年發展計劃在 2016 年施政報告公布，以便適時展開、推進及完成大型公立醫院發展項目，應付未來的服務需要。當局已預留 2,000 億元的專款承擔，以推行第一個 10 年發展計劃，包括(a) 在啟德發展區興建新急症公立醫院；(b) 重建或擴建 11 間現有的公立醫院；(c) 興建 3 間全新社區健康中心；以及(d) 興建一間全新支援服務中心。有關工程包括可提供額外約 5 000 張公立醫院病床，增設超過 90 間手術室，以及每年增加約 280 萬專科門診服務人次和 43 萬普通科門診服務人次。據政府當局所述，第一個 10 年發展計劃的中期檢討將於 2021 年進行。第一個 10 年發展計劃項目總覽及各項目計劃增設的病床數目載於**附錄 I**。

3. 政府在 2018 年施政報告宣布，在推行第一個 10 年發展計劃各個工程的同時，已邀請醫院管理局("醫管局")籌備第二個 10 年發展計劃。計劃將涵蓋 19 個工程項目，涉及約 2,700 億元，全面落成後可額外提供超過 9 000 張病床及其他醫療設施，大致足以應付直至 2036 年的預計服務需求。第二個 10 年發展計劃項目總覽及各項目計劃增設的病床數目載於**附錄 II**。

事務委員會的商議工作

4. 事務委員會曾於 2016 年至 2019 年期間舉行的 4 次會議上討論與第一個及第二個 10 年發展計劃有關的事宜。委員的商議工作及提出的關注事項綜述於下文各段。

醫院病床供應及人力需求

5. 委員關注到醫院病床供應是否充足，因為即使第一個及第二個 10 年發展計劃完成後將分別新增 6 000 多張及 9 000 多張病床，但整體病床數目仍較《香港規劃標準與準則》所載每 1 000 人設有 5.5 張病床的規劃標準為少，未能應付不斷增長和老化的人口的服務需求。委員指現時九龍東聯網及新界東聯網醫院病床數目不足，並詢問醫管局在制訂第一個及第二個 10 年發展計劃時，有否考慮相關統計數據(特別是未來 20 年各醫院聯網推算人口的人口結構狀況)，並要求解釋為何有關醫院病床供應預測仍低於《香港規劃標準與準則》的標準。

6. 政府當局表示，第一個及第二個 10 年發展計劃完成後，普通病床數目會在 2036 年增加至每 1 000 人設有 4.8 張病床。雖然《香港規劃標準與準則》所載的標準涵蓋了公立及私家醫院各類型病床，但每 1 000 人有 4.8 張病床這個數字並未包括醫管局的療養科、精神科及智障科病床數目，以及私家醫院的病床數目。政府當局的長遠目標是每 1 000 人設有 5.5 張病床，但此比率可彈性地應用，迎合不同地區的醫療服務需要。醫管局在規劃公立醫院的發展計劃時會考慮多個因素，包括各區人口增長和人口結構的變化、不斷增加的慢性疾病病患率、聯網及醫院的服務安排，以及醫管局整體服務使用量。醫管局亦會定期檢視其醫療設施的服務量和實際狀況，妥善規劃重建或擴建現有醫院和興建新醫院。第一個及第二個 10 年發展計劃完成後，可額外提供病床及其他新增醫院設施，大致上足以應付直至 2036 年的預計服務需求。

7. 就委員關注因應新增的醫療服務量所需的人力規劃工作，政府當局表示，大學教育資助委員會("教資會")資助的醫科第一年學士學位學額，在過往兩個 3 年期均有增長。此外，政府當局已計劃增加教資會資助大學的相關醫療培訓學額，並開展新一輪的人力推算工作。醫管局會繼續採取措施，吸引和挽留人才，應付服務需要。

九龍中聯網、九龍西聯網及九龍東聯網的醫院服務需要

九龍中聯網

8. 委員引述傳媒報道，指伊利沙伯醫院("伊院")位於京士柏一帶騰出的用地會按第二個 10 年發展計劃興建日間康復及手術中心，並要求政府當局澄清，伊院在九龍中聯網的急症全科醫院角色會否被啟德發展區的新急症醫院取代。

9. 醫管局表示，局方初步構思是把伊院騰出的用地發展成為大型日間醫療中心，不僅會與廣華醫院及九龍醫院互相配合，為九龍中聯網的服務人口提供服務，而且由於對病人而言，該中心位處交通方便的市中心地段，所以亦會為全港市民提供一系列的日間服務。至於提供急症室服務方面，有一點應該注意，伊院緊鄰廣華醫院，而廣華醫院現正進行擴建工程，因此現時由伊院應付的部分急症室服務需求，可由重建後的廣華醫院經過擴充的急症室應付。當局會根據對九龍中聯網各服務單位的服務需求推算，因應啟德發展區新急症醫院預計落成的時間，開展有關伊院所騰出用地的詳細規劃工作。

10. 部分委員建議，當局在伊院大部分服務遷往啟德發展區的新急症醫院後，在伊院現址所在的京士柏用地上興建新醫院。政府當局表示，有關重新發展該騰出用地的服務規劃工作會於約兩年後展開，重建項目會按計劃提供日間服務及住院服務。一名委員指出醫療設施需經歷多年重建，並認為醫管局應在伊院的現有服務遷往啟德發展區的新急症醫院後，利用現有的伊院處所提供服務。

11. 有委員認為，政府當局及醫管局應將東華三院黃大仙醫院重建計劃納入第二個發展計劃，以應付黃大仙區因人口增長和老化而增加的醫療需求，而拆卸毗鄰該院的安老院舍應與該重建計劃一併考慮。政府當局表示，當局會在規劃第二個 10 年發展計劃時研究有關事宜。

九龍西聯網

12. 有委員問及瑪嘉烈醫院及仁濟醫院的重建計劃。政府當局表示，就瑪嘉烈醫院現址重置計劃而言，醫管局會保證在重建工程進行期間對臨床服務受阻情況減至最少，而在施工期間瑪嘉烈醫院會時刻如常運作。當局計劃在重建工程進行期間將瑪嘉烈醫院部分臨床服務遷往擴建後的荔景大樓。至於仁濟醫院，當局會在毗鄰社區健康中心的現有露天停車場的土地上興建一幢

新大樓以增設病床，將第二個 10 年發展計劃下擴建仁濟醫院的規模盡量擴大。

九龍東聯網

13. 委員詢問在擴建後的靈實醫院設立的綜合照顧者支援中心所提供的服務種類，以及醫管局轄下的社區健康中心與食物及衛生局轄下設於 18 區的地區康健中心，職能有何不同。政府當局表示，以醫社合作模式營運的綜合照顧者支援中心，能加強靈實醫院作為在九龍東聯網提供非急症、療養、復康和護養服務的主要醫院角色。至於社區健康中心和地區康健中心的職能，前者現時提供醫生診症服務及跨專業服務，以配合醫生的診治和推動病人對疾病的管理；後者則集中於提高市民的個人健康管理意識，加強預防疾病。

新界西聯網的醫院服務需要

14. 委員關注到，第一個 10 年發展計劃內並無任何新界西醫院項目，而新界西聯網在 2026 年按所服務地區的區域人口每 1 000 人計算的普通科病床數目為 2.4，屬 7 個醫院聯網中最少。他們促請政府當局在第二個 10 年發展計劃回應該聯網人口對醫院服務的需求。依他們之見，屯門醫院有必要透過增加療養或康復病床和急症病床的數目，擴大其臨床服務量。

15. 醫管局表示，博愛醫院病床數目近年來有所增加，加上天水圍醫院投入服務，已有助紓緩新界西聯網的服務壓力。屯門醫院康復大樓亦會開設額外病床，應付病人對康復服務日益增加的需求。鑒於屯門及元朗區人口急劇增加和老化，預期新界區的醫療服務需求會因而顯著上升，醫管局打算長遠擴大天水圍醫院的服務能力。此外，由於屯門及元朗區估計約有 40% 的未來人口居於洪水橋新發展區，因此已預留土地擬用作興建新醫院，以補足天水圍醫院的急症服務。部分委員建議，政府當局及醫管局應考慮使用天水圍醫院的相鄰用地(現時為食物環境衛生署的停車場)，作該院日後擴建之用。

16. 在 2019 年 4 月 15 日的事務委員會會議上，委員對於當局將屯門醫院重建工程納入第二個而非第一個 10 年發展計劃，以及屯門醫院重建計劃第一期不會提供額外病床等情況，感到失望。至於第二個 10 年發展計劃下的天水圍醫院擴建工程、博愛醫院擴建工程，以及在洪水橋新發展區興建的新醫院所提供額外 2 600 張病床，能否足以應付新界西聯網人口大幅增長的服務需求，他們亦表示懷疑。在該次會議上，委員通過一項議案，要

求政府當局落實天水圍醫院、瑪嘉烈醫院、仁濟醫院及北大嶼山醫院擴建計劃，以應付不斷增加的需求。有關議案的措辭載於**附錄 III**。

17. 就屯門醫院及天水圍醫院而言，政府當局表示正進行規劃研究，探討是否可改善通道，方便緊急服務車輛駛入擴建後的天水圍醫院。屯門醫院重建工程會按計劃分 3 期進行，第一期工程已納入第二個 10 年發展計劃，以拆卸部分現有醫院大樓及興建一幢新大樓。重建計劃第二及第三期工程會提供額外病床。

相關文件

18. 立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄 IV**。

立法會秘書處

議會事務部 4

2021 年 3 月 8 日

第一個 10 年醫院發展計劃項目總覽

醫院聯網	擬議項目		計劃增設的 病床數目 [#]
港島西	葛量洪醫院重建計劃(第一期)		-
	瑪麗醫院重建工程(第一期)－主要工程		-
九龍東	靈實醫院擴建計劃		160
	基督教聯合醫院擴建計劃－主要工程 (上層結構及餘下工程)		560
九龍中	聖母醫院重建計劃		56
	在啟德發展區興建新急症醫院		2 400
	廣華醫院重建計劃－主要工程		520
	興建社區健康中心(選址待定)		-
九龍西	葵涌醫院重建工程	(第一期)	-
		(第二及第三期)	80
	瑪嘉烈醫院荔景大樓擴建計劃		400
	醫院管理局支援服務中心		-
	在石硤尾興建社區健康中心		-
新界東	威爾斯親王醫院重建計劃第二期(第一階段)		450
	北區醫院擴建計劃		1 500
	設立北區社區健康中心		-
新界西	屯門醫院手術室大樓擴建計劃		-
總計			6 126

視乎詳細的規劃和設計，個別項目實際增設的病床數目或會有變更。

資料來源：立法會 CB(2)1167/18-19(07)號文件附件 A

第二個 10 年醫院發展計劃項目總覽

醫院聯網	擬議項目	計劃增設的 病床數目#
港島東	東區尤德夫人那打素醫院日間醫療服務大樓	500
港島西	葛量洪醫院重建計劃第二期	550
	瑪麗醫院重建計劃第二期	350
九龍東	將軍澳醫院擴建工程	700
	基督教聯合醫院擴建工程	500
	靈實醫院擴建工程	340
九龍中	在京士柏用地興建新醫院*	-
	黃大仙醫院重建計劃	300
九龍西	瑪嘉烈醫院重建計劃	710
	明愛醫院擴建工程	500
	北大嶼山醫院發展計劃第二期	320
	仁濟醫院擴建工程	300
新界東	威爾斯親王醫院重建計劃第二期(第二階段)	850
	大埔醫院/雅麗氏何妙齡那打素醫院擴建工程	800
新界西	屯門醫院重建計劃第一期	-
	在洪水橋新發展區興建新醫院	1 500
	天水圍醫院擴建工程	800
	博愛醫院擴建工程	300
	興建元朗社區健康中心	-
總計		9 320

視乎詳細的規劃和設計，個別項目實際增設的病床數目或會有變更。

* 將重新提供伊利沙伯醫院的現有病床。

資料來源：立法會 CB(2)1167/18-19(07)號文件附件 A

衛生事務委員會
Panel on Health Services

在 2019 年 4 月 15 日的會議上就議程第 V 項
"第二個 10 年醫院發展計劃的籌備工作"通過的議案
Motion passed at the meeting on 15 April 2019 under agenda item
V "Planning for the second 10-year Hospital Development Plan"

鑒於新界西人口將大幅增長，加上人口急速老化，本委員會要求政府加快落實天水圍醫院、瑪嘉烈醫院、仁濟醫院及北大嶼山醫院擴建計劃，以應付需求。

動議人：陳恒鑾議員

和議人：麥美娟議員

(Translation)

Given that there will be a significant population growth in New Territories West, coupled with a rapidly ageing population, this Panel requests the Government to expedite the implementation of the expansion projects for Tin Shui Wai Hospital, Princess Margaret Hospital, Yan Chai Hospital and North Lantau Hospital, in order to meet the demand.

Moved by : Hon CHAN Han-pan

Seconded by : Hon Alice MAK Mei-kuen

**第一個及第二個 10 年醫院發展計劃
相關文件**

立法會/ 委員會會議	會議日期	文件
衛生事務委員會	2016 年 1 月 18 日 (項目 IV)	議程 會議紀要 CB(2)546/16-17(01)
	2017 年 5 月 15 日 (項目 IV)	議程 會議紀要 CB(2)1589/16-17(01)
	2018 年 3 月 19 日 (項目 IV)	議程 會議紀要 CB(2)1261/17-18(01)
	2019 年 4 月 15 日 (項目 V)	議程 會議紀要 CB(2)451/19-20(01)
立法會會議	2018 年 6 月 13 日	第15項質詢—有關增加 公立醫院病床的規劃
	2018 年 10 月 24 日	第17項質詢—公立醫院 的工務工程項目
	2019 年 10 月 30 日	第6項質詢—發展全科 醫院

立法會秘書處
議會事務部 4
2021 年 3 月 8 日