



中華人民共和國香港特別行政區政府總部醫務衛生局
Health Bureau, Government Secretariat
The Government of the Hong Kong Special Administrative Region
The People's Republic of China

本函檔號 Our ref.: HHB/H/1/19
來函檔號 Your ref.:

電話號碼 Tel. No.: (852) 3509 8958
傳真號碼 Fax No.: (852) 2102 2433

香港中區立法會道一號
立法會綜合大樓
立法會秘書處
高級議會秘書(4)3
伍美詩女士

伍女士：

立法會衛生事務委員會會議的跟進事項

立法會衛生事務委員會於 2021 年 3 月 24 日、5 月 14 日、2023 年 3 月 10 日、5 月 12 日、6 月 9 日及 11 月 17 日，以及 2024 年 11 月 8 日會議上分別就醫院管理局（醫管局）的管治；藥物註冊和採購；人事管理安排；專科和手術服務使用情況；設施保養維修事宜；涉及醫療事故的承辦商的招標安排；以及醫管局員工接種流感疫苗的情況等方面要求政府提供補充資料。經諮詢醫管局後，政府的回應載於附件。

醫務衛生局局長

(黃惠鋸 代行)



2024 年 12 月 24 日

副本抄送：醫院管理局秘書處（經辦人：林碧婉女士）

立法會衛生事務委員會會議的跟進事項

2021年3月24日會議：有關提供醫管局機構管治報告

醫管局是根據《醫院管理局條例》（香港法例第 113 章）（《條例》）成立的法定機構，負責管理香港的公立醫院及相關的醫療服務。醫管局大會負責醫管局機構管治。醫管局行政人員獲醫管局大會授權管理及執行醫管局的日常事務及運作，並向其負責。醫管局則透過醫務衛生局局長向政府負責。

醫務衛生局作為政策局，負責制訂公共醫療服務政策，並根據政策發展公營醫院設施和向醫管局撥款提供資助公營醫療服務。醫務衛生局亦擔當對醫管局監察及督導角色，確保醫管局作為獨立運作及自行管治的法定機構，有效履行《條例》下賦予的職能。公立醫院的日常管理及運作，一般情況下由醫管局以其內部管治制度負責處理。

為體現政府當局和醫管局對於持續改善公營醫療系統的承諾，醫管局已於 2024 年 7 月 2 日應醫務衛生局指示成立公立醫院系統管理檢討委員會，進行全面的系統性檢討。檢討委員會經過詳細討論後，整合其觀察並就醫管局的管治與責任、安全文化、程序指引遵從性與監察、事故管理以及促成因素五個方面提出合共 31 項改善建議。

醫務衛生局同意檢討委員會建議的 31 項措施及相關行動計劃的方向，亦已責成醫管局需適時落實各項改善措施及持續監察落實進度和成效，並向醫務衛生局定期提交進度報告。另外，醫管局已在醫管局大會下成立一個高層次的管治及架構改革委員會，由醫管局主席范鴻齡出任主席，督導落實報告中有關

管治及權責分工的建議及相關改革工作，確保公營醫療系統可持續地為市民提供優質、安全及具效益的醫療服務，符合現時的社會需要，並讓珍貴的醫療資源能用得其所。

醫務衛生局及醫管局已於 2024 年 12 月 13 日向衛生事務委員會報告就公立醫院管理系統的檢討結果、相關建議措施及行動計劃，以及與提升其管治和架構相關的改革工作。

2021 年 5 月 14 日會議：有關檢討藥劑製品註冊申請規定及與內地當局磋商聯合採購藥物的計劃

在「一國兩制」和國家大力的支持下，香港擁有與國際標準高度接軌的藥物監管制度，同時也有受國際認可的專業醫療培訓制度、龐大及標準化的醫療數據系統。

為更好發揮香港的醫療優勢，《行政長官 2023 年施政報告》公布，政府會以建立獨立的「第一層審批」的藥物及醫療器械（藥械）註冊機構為長遠目標，即可不參考其他藥物監管機構註冊許可，而直接根據臨床數據在本港審批藥物和醫療器械的註冊申請，藉此加快新藥械臨床應用以提升醫療水平，並帶動建設藥械研發和臨床測試的產業發展，發展香港成為國際醫療創新樞紐。

為長遠發展「第一層審批」藥械註冊機構，《行政長官 2023 年施政報告》公布的「1+」機制已經於 2023 年 11 月 1 日正式生效。在新設的「1+」機制下，有利於本地用以治療嚴重或罕見疾病的新藥註冊申請，在符合本地臨床數據支持等要求，並經本地專家認可新藥的適用範圍後，須提交一個（而非原來的兩個）參考地方藥物監管機構的許可，便可以在香港申請註冊。「1+」機制中有關本地臨床數據和專家認可的註冊申請要求

（即「1+」中的「+」），將能繼續確保所有獲批准註冊的藥物均符合嚴謹的安全性、效能和素質要求，並強化本地的藥物審批能力和促進相關軟硬件和人才發展。《行政長官 2024 年施政報告》進一步將「1+」審批機制擴展至所有新藥，包括疫苗及先進療法製品，並完善評審制度以加快註冊，體現「好藥港用」。

政府在探討任何藥械發展事宜（包括醫管局的採購藥物策略）均需要作出謹慎考慮，以確保維持獨立的藥械監管制度，並不會影響香港的制度優勢、發展「第一層審批」藥械註冊機構的長遠目標，以及本港未來醫療體系及服務發展，以至醫療科技及臨床研究獲內地和國際的認可。

有關醫管局採購藥物用以為病人提供適切的治療方面，醫管局非常重視病人安全，而藥物安全及品質是首要考慮。醫管局有嚴謹的藥物採購機制，循不同途徑採購符合品質要求的藥劑製品，以確保藥物的安全、療效和質素，保障病人健康。同時，醫管局亦通過中央招標或報價程序引入市場競爭，達致規模經濟效益。由於醫管局中央採購藥物的範圍覆蓋轄下所有醫院及診所，採購藥物的數量相對龐大，在與藥廠商議藥物價錢時，亦有一定的議價能力。

醫管局密切留意市場發展，並與不同持份者保持溝通，以推動藥物供應多元化，務求資源運用高效且具成本效益。醫管局亦不時與內地相關專家就共同關注的議題進行互訪和交流，以互相借鑑經驗，促進兩地合作和發展。由於香港與內地的藥物註冊制度、藥廠訂價機制和海關制度亦有所不同，因此香港與內地在採購藥物的程序上並非互通。在探討醫管局的採購藥物策略時，必須確保香港的藥物監管制度既有優勢不受影響。

自「1+」機制實施以來，醫管局積極優化各個相關藥物委員會的職能，縮短引入新藥、納入安全網或專用藥物所需要的時間，並鼓勵藥物生產商或供應商就持續使用未於香港註冊的藥物在香港申請註冊。透過「1+」機制，成功註冊的藥物會增加，讓病人及醫生能夠有更多的藥物選擇。

2023年3月10日會議：有關公立醫院推行五天工作周的情況

醫管局自2007年4月1日起鼓勵各醫院聯網逐步推行五天工作周，目的是在維持公共醫療服務的整體水平及效率的情況下，希望員工能夠在工作與餘暇之間取得更佳的平衡。五天工作周適用於所有職系，部門實施五天工作周須遵行五項基本原則，包括不會涉及額外人力資源、不會減少員工的規定工作時數、不會削減緊急醫療服務、服務調度安排對公眾的影響減至最少及維持對臨床工作單位的後勤支援服務。五天工作周已於所有醫院內合適部門推行。

此外，為減低五天工作周與非五天工作周員工在放取一星期年假安排上之差異，醫管局亦自2012年4月1日起實施「統一僱員放取年假安排」，即若僱員放取連續七天假期（即一曆周），不論僱員的當值模式，均會被視為在五天工作周模式下工作，五天或該星期的實際工作日數目，將從其積存假期中扣除，以較少者為準。

2023年5月12日會議：有關回港輪候醫管局服務長者的人數

作為本港醫療系統的基石及醫療安全網，政府一直十分重視公營醫療服務，為香港市民提供適切的醫護照顧。現時，所

有持有有效香港身份證的人士及屬香港居民的 11 歲以下兒童，均可以符合資格人士身分使用資助公營醫療服務。使用服務者並沒有規定需要通常居於香港。醫管局並沒有搜集個別病人是否定居香港的數據，亦未有就並非於香港定居的符合資格人士使用公營醫療服務作統計。

現階段我們無法提供符合資格人士移居海外後回流使用資助公營醫療服務的確實數字。符合資格人士的定義屬公營醫療收費政策的一部分，政府和醫管局在根據相關機制檢討有關政策時，會留意市民移居內地或海外的模式變化，並參考其他公共服務和社會福利的資助政策。

2023年6月9日會議：有關青山醫院石屎剝落事故

青山醫院在發生石屎剝落事故後，隨即向新界西醫院聯網管理層呈報。同日，院方亦透過早期事故通報系統向醫管局總辦事處呈報。與此同時，為保障病人和員工的安全，院方亦立即採取了一連串的措施，以防止類似事故再次發生。

由於該次事故沒有病人及員工受傷，加上醫院住院服務未受影響，有關聯網已依照當時既定程序向醫管局總辦事處呈報事故，而根據事故的不同性質和嚴重程度訂定的呈報安排，青山醫院的事故不屬於須即時對外公布的事件類別。

醫管局會繼續積極和嚴肅地跟進任何涉及醫院安全問題的事宜，並根據檢視醫療儀器及設施保養維修事宜委員會報告的建議作出改善，致力為病人和醫護人員締造安全環境。

2023年11月7日會議：有關基督教聯合醫院手術燈掉落事故的承辦商在事故後的繼續參與招標活動

考慮到基督教聯合醫院手術燈掉落事故的嚴重性和涉事保養維修承辦商的服務表現，尤其有關承辦商提供的服務不符合合約要求，導致事故發生並對醫院服務的安全性構成重大影響，醫管局已採取一系列措施處分涉事的承辦商，並嚴肅追究責任，當中包括：

1. 承辦商須向醫管局公開道歉；
2. 承辦商須賠償醫管局因事故導致的損失及其他相關開支；及
3. 醫管局由2023年9月起不接受有關承辦商參與所有天花懸吊醫療儀器的投標，為期一年，直至2024年9月。醫管局會在審視及確信承辦商的服務質素達致要求後，才會考慮恢復其投標資格。

此外，為加強督導服務承辦商的表現及確保投標質素，醫管局亦已修訂現有的投標制度，引入新的評分準則採購醫療儀器。如承辦商過往的表現紀錄欠佳，有關表現會在投標時計算入評分中，影響投標結果。

醫管局會繼續加強監察及提升醫療儀器承辦商的服務質素，並採取積極措施保障病人和員工的安全。

2024年11月8日會議：2023-2024年度醫管局員工接種季節性流感疫苗的數字及比率

醫管局由2023年9月21日起為醫管局員工接種季節性流感疫苗。2023-24年度季節性流感疫苗接種計劃已於2024年7月31日結束，醫管局共為54 760名醫管局員工接種流感疫苗，整體接種率為58%，較上季度上升約15個百分點，前線醫護人員的接種率達61%。