

2021 年 1 月 29 日

討論文件

立法會人力事務委員會  
研究在港設立失業援助制度小組委員會

本地勞工市場的就業及工資情況

目的

本文件旨在簡介本地勞工市場現時及預期的失業及工資情況，以及 2019 冠狀病毒病疫情對勞動力及就業人數的影響。

**2019 冠狀病毒病疫情對勞動力及就業人數的影響**

2. 2019 冠狀病毒病疫情對香港經濟造成沉重打擊，勞工市場在 2020 年急劇惡化（2020 年以來的主要勞工市場數據見表 1）。

3. 最新數據顯示，勞動人口在 2020 年第四季繼續按年下跌 1.4% 至 3 893 400 人（部分由於勞動人口參與率由一年前的 60.1% 跌至 59.6%），惟跌幅較第三季有所收窄。勞動人口參與率下降，部分是因為人口老化的影響，另外亦與一些人士在失去工作時暫時離開勞動市場有關。當經濟情況恢復正常時，可以預料後者當中不少人士或會選擇重返勞動市場。

4. 總就業人數在 2020 年第四季繼續按年顯著下跌 4.6% 至 3 647 700 人，反映勞工需求疲弱。按行業分析，本地疫情迫使防疫措施收緊，嚴重擾亂與消費及旅遊相關行業（即零售、住宿及膳食服務業）的業務，這些行業合計的就業人數按年大減（按行業分析的就業人數見表 2）。大部分其他行業的就業人數亦錄得按年跌幅，當中，以進出口貿易及批發業、運輸業，以及藝術、娛樂及康樂活動業的跌

幅較為明顯。

## 現時的失業及工資情況

5. 經季節性調整的失業率在 2020 年第四季急升至 6.6%，為 16 年來的高位。同期的失業人數為 245 800 人，按年增加接近一倍（或 121 600 人）。按行業分析，零售、住宿及膳食服務業合計的失業率（不經季節性調整）在 2020 年第三季急升至 11.7%，是 2003 年沙士時期以來的高位；這些行業合計的失業率在第四季仍高企於 10.6%（按行業分析的失業率見表 3）。建造業的失業率在第四季升至 10.7%，仍然貼近在 5 至 7 月時錄得的環球金融危機後高位（11.3%）。其他所有主要行業的失業情況均較一年前惡化。

6. 整體工資及勞工收入在 2020 年第三季（最新數字）繼續按年上升，但在困難的勞工市場情況下，上升速度進一步減慢。名義工資在 9 月上升 1.0%，升幅是近 11 年以來最慢。以就業人士平均薪金指數計算的勞工收入在 2020 年第三季以名義計算上升 2.0%，上升速度是 10 年以來最慢。按行業分析，運輸、倉庫、郵政及速遞服務業、住宿及膳食服務活動業，以及製造業的勞工收入在第三季跌幅擴大，而零售業的勞工收入由上升轉為輕微下跌。多個其他主要行業的勞工收入增幅亦減慢（按行業分析的勞工收入數據見表 4）。較近期的綜合住戶統計調查所得的統計數字顯示，家庭住戶每月入息中位數（不包括外籍家庭傭工）以名義計算在 9 至 11 月繼續按年急跌 8.7%，部分是反映家庭住戶中的在職成員人數隨着總就業人數急跌而減少。

## 預期的失業及工資情況

7. 展望未來，在有效控制疫情之前，無可避免需要持續較嚴謹的防疫措施。這難免會對本地消費氣氛及經濟活動構成壓力。跨境人員流動和旅遊活動亦可能需要較長時間才能恢復。企業將要繼續面對嚴峻的經營環境，僱主的招聘意欲因而仍會傾向審慎。因此，勞工市場在短期內料會繼續受壓，失業率亦會維持在較高水平一段時間。收入

情況亦將繼續面對下行壓力。不過，隨着不同層面的防控疫情工作發揮效用，而疫苗又能按預期逐步廣泛接種的話，疫情管控效果將可望逐步提升。如此，本港經濟的復蘇動力可望在下半年增強。政府會繼續密切留意相關情況。

## 徵詢意見

8. 請委員備悉本文件的內容。

勞工及福利局  
政府經濟顧問辦公室  
政府統計處

2021年1月

表 1：2020 年第一季至第四季的勞動人口<sup>(1)</sup>、勞動人口參與率<sup>(2)</sup>、  
就業人數<sup>(3)</sup>、經季節性調整失業率<sup>(4)</sup>

	2020 年 第一季	2020 年 第二季	2020 年 第三季	2020 年 第四季 <sup>^</sup>
勞動人口 (按年變動)	3 882 200 (-2.1%)	3 861 100 (-2.8%)	3 884 600 (-2.1%)	3 893 400 (-1.4%)
勞動人口參與率	59.5%	59.4%	59.6%	59.6%
總就業人數 (按年變動)	3 720 000 (-3.6%)	3 620 400 (-6.2%)	3 624 800 (-5.8%)	3 647 700 (-4.6%)
經季節性調整失業率	4.2%	6.2%	6.4%	6.6%

註： 勞動人口及就業人數進位至最接近的百位數。

<sup>^</sup> 臨時數字。

- (1) 勞動人口是指 15 歲及以上陸上非住院人口，並符合就業人士或失業人士的定義。公共機構／社團院舍的住院人士及水上居民並不包括在內。
- (2) 勞動人口參與率是指勞動人口佔所有 15 歲及以上陸上非住院人口的比例。
- (3) 就業人口是指所有在統計前 7 天內有做工賺取薪酬或利潤或有一份正式工作的 15 歲及以上人士。無酬家庭從業員及在統計前 7 天內正休假的就業人士亦包括在內。
- (4) 失業率是指失業人士在勞動人口中所佔的比例。

資料來源：政府統計處「綜合住戶統計調查」

表 2：2020 年第一季至第四季按主要工作所屬詳細行業<sup>(1)</sup>劃分的就業人數<sup>(2)</sup>

	人數				按年變動百分率(%)			
	2020 年 第一季	2020 年 第二季	2020 年 第三季	2020 年 第四季 <sup>^</sup>	2020 年 第一季	2020 年 第二季	2020 年 第三季	2020 年 第四季 <sup>^</sup>
製造	102 200	108 500	106 200	101 300	-3.1	+1.1	+7.2	+0.1
建造	309 300	302 100	303 700	316 000	-7.8	-10.4	-11.1	-5.0
地基及上蓋工程	241 300	235 000	233 800	242 400	-7.4	-10.5	-12.2	-7.1
樓房裝飾、修葺及保養	68 000	67 200	69 800	73 600	-9.5	-9.8	-7.1	+2.6
進出口貿易及批發	349 800	321 400	318 900	312 300	-12.6	-17.4	-16.0	-16.2
進出口貿易	326 100	302 900	298 900	295 200	-10.7	-15.4	-15.4	-14.8
批發	23 800	18 400	20 100	17 100	-32.8	-40.2	-24.2	-34.2
零售、住宿 <sup>(3)</sup> 及膳食服務	529 300	507 300	499 600	509 700	-15.9	-18.9	-15.3	-10.1
零售	278 200	270 300	269 800	270 300	-14.7	-16.5	-12.5	-7.9
住宿 <sup>(3)</sup> 及膳食服務	251 100	237 000	229 800	239 400	-17.2	-21.4	-18.3	-12.5
運輸、倉庫、郵政及 速遞服務、資訊及通訊	441 500	426 000	428 800	429 900	-1.9	-4.3	-5.5	-5.3
運輸	212 800	195 800	201 900	197 700	-3.0	-10.2	-7.8	-10.6
倉庫	74 500	73 200	73 200	74 900	-4.9	-4.2	-6.6	-3.4
郵政及速遞活動	18 400	19 500	19 300	22 700	+1.2	+9.1	-2.8	+18.3
資訊及通訊	135 800	137 600	134 400	134 600	+1.2	+3.3	-1.5	-1.0
金融、保險、地產、 專業及商用服務	850 400	836 000	847 100	855 700	+3.9	+1.6	+0.4	+0.7
金融	219 300	214 300	218 800	218 900	+8.3	+4.2	+4.6	+1.3
保險	74 000	69 500	70 100	69 400	+5.1	-3.6	-5.1	-5.6
地產	155 500	156 700	153 500	157 600	-3.3	-2.3	-5.4	-1.7
專業及商用服務	401 600	395 500	404 700	409 700	+4.4	+2.8	+1.5	+2.5
公共行政、社會及個人服務	1 114 500	1 096 500	1 097 200	1 099 900	+2.1	-0.9	-1.7	-2.1
公共行政	121 700	122 500	124 800	126 200	+3.3	+1.9	+1.6	+4.6
教育	232 100	228 400	223 100	218 800	-0.8	-3.4	-3.6	-7.0
人類保健及社會工作活動	232 900	232 000	235 500	236 500	+6.4	+6.0	+4.4	+3.2
藝術、娛樂及康樂活動	55 900	50 100	52 000	53 400	-3.7	-15.7	-13.3	-8.5
其他服務活動	471 900	463 600	461 800	465 000	+2.0	-1.7	-3.1	-3.1
其他行業	22 900	22 600	23 300	23 000	-12.3	-15.9	-6.9	-7.0
合計	3 720 000	3 620 400	3 624 800	3 647 700	-3.6	-6.2	-5.8	-4.6

註： 就業人數進位至最接近的百位數。

^ 臨時數字。

- (1) 行業指統計前 7 天內受訪者工作機構的活動類別。「綜合住戶統計調查」現時依照「香港標準行業分類 2.0 版」編製。
- (2) 就業人口是指所有在統計前 7 天內有做工賺取薪酬或利潤或有一份正式工作的 15 歲及以上人士。無酬家庭從業員及在統計前 7 天內正休假的就業人士亦包括在內。
- (3) 住宿服務包括酒店、賓館、旅舍及其他提供短期住宿服務的機構單位。

資料來源：政府統計處「綜合住戶統計調查」

表 3：2020 年第一季度至第四季按以前從事的詳細行業<sup>(1)</sup>劃分的失業率<sup>(2)</sup>(不經季節性調整)

	2020 年 第一季	2020 年 第二季	2020 年 第三季	2020 年 第四季 <sup>^</sup>
	(%)			
製造	5.8	6.3	6.5	6.0
建造	8.5	11.2	10.9	10.7
地基及上蓋工程	7.7	9.6	9.5	9.4
樓房裝飾、修葺及保養	11.5	16.2	15.4	14.6
進出口貿易及批發	3.6	5.2	5.2	5.3
進出口貿易	3.5	5.3	5.3	5.4
批發	4.0	3.9	3.6	4.3
零售、住宿 <sup>(3)</sup> 及膳食服務	6.8	10.7	11.7	10.6
零售	5.6	7.7	9.3	8.3
住宿 <sup>(3)</sup> 及膳食服務	8.1	14.0	14.4	13.1
運輸、倉庫、郵政及速遞服務、資訊及通訊	3.3	6.0	5.9	6.3
運輸	3.1	5.5	5.6	6.7
倉庫	4.2	7.9	7.7	7.5
郵政及速遞活動	2.4	4.2	5.5	4.9
資訊及通訊	3.5	5.8	5.5	5.4
金融、保險、地產、專業及商用服務	2.8	4.1	4.0	4.4
金融	2.5	3.1	2.8	3.2
保險	2.3	2.7	2.6	3.0
地產	2.4	3.2	4.0	3.8
專業及商用服務	3.3	5.2	4.9	5.5
公共行政、社會及個人服務	2.0	3.3	3.2	3.0
公共行政	0.7	1.1	0.9	1.4
教育	3.1	5.2	4.4	4.2
人類保健及社會工作活動	1.8	2.6	2.9	2.5
藝術、娛樂及康樂活動	4.7	10.8	11.4	9.0
其他服務活動	1.4	2.3	2.5	2.5
其他行業	3.9	4.4	3.8	3.2
合計	4.2	6.2	6.7	6.3

註： ^ 臨時數字。

- (1) 行業指受訪者以前工作機構的活動類別。「綜合住戶統計調查」現時依照「香港標準行業分類 2.0 版」編製。
- (2) 失業率是指失業人士在勞動人口中所佔的比例。
- (3) 住宿服務包括酒店、賓館、旅舍及其他提供短期住宿服務的機構單位。

資料來源：政府統計處「綜合住戶統計調查」

**表 4：2020 年第一季至第三季各選定行業主類的  
就業人士名義平均薪金指數的按年變動**

	2020 年 第一季	2020 年 第二季	2020 年 第三季
	(%)		
製造	+1.8	-0.9	-1.3
污水處理、廢棄物管理及 污染防治活動	+3.8	+2.4	+2.7
進出口貿易及批發	+1.2	+0.6	#
零售	+0.5	+0.2	-0.3
運輸、倉庫、郵政及 速遞服務	-1.1	-3.9	-5.4
住宿 <sup>(1)</sup> 及膳食服務活動	-1.4	-2.7	-4.1
資訊及通訊	+3.2	+2.3	+1.7
金融及保險活動	+1.8	+1.7	+1.6
地產活動	+2.3	+1.6	+1.2
專業及商業服務	+2.7	+1.3	+1.3
社會及個人服務	+10.2	+4.6	+4.6
所有選定行業主類 <sup>@</sup>	+3.2	+2.2	+2.0

註： # 變動在±0.05 個百分點內。

@ 包括上述所有行業以及採礦及採石業與電力及燃氣供應業。

(1) 住宿服務包括酒店、賓館、旅舍及其他提供短期住宿服務的機構單位。

資料來源：政府統計處「勞工收入統計調查」