

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)1598/20-21 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PS/1/19

福利事務委員會

銀齡咭相關事宜小組委員會

第三次會議紀要

日期：2021 年 4 月 13 日(星期二)
時間：上午 9 時
地點：立法會綜合大樓會議室 2B

出席委員：柯創盛議員, MH (主席)
姚思榮議員, BBS
梁志祥議員, SBS, MH, JP
郭偉強議員, JP
鄭泳舜議員, MH, JP

列席議員：邵家輝議員, JP

出席公職人員：勞工及福利局局長
羅致光博士, GBS, JP

財政司司長辦公室政府經濟顧問辦公室首席經濟師(4)

李耀光先生

勞工處助理處長(就業事務)

許柏坤先生

政府統計處高級統計師(住戶及收入統計)

吳志聰先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)3
林偉怡女士

列席職員 : 議會秘書(2)3
鍾傲倫先生

議會事務助理(2)3
許賽芳小姐

經辦人/部門

I. 2021年2月26日會議的續議事項

[立法會 CB(2)912/20-21(01)號、(02)號及
CB(2)950/20-21(01)號文件]

小組委員會進行商議工作(會議過程索引
載於**附件**)。

2. 委員察悉主席於2021年3月12日致勞工
及福利局局長("勞福局局長")的函件(立法會
CB(2)912/20-21(01)號文件)及政府當局2021年3月
19日的覆函(立法會CB(2)912/20-21(02)號文件)。

3. 主席告知委員，他於2021年3月12日與
勞福局局長會晤，討論小組委員會的工作計劃。討
論事項一覽表(立法會CB(2)950/20-21(01)號文件)
已按討論的內容擬備。委員同意一覽表中所載小組
委員會日後會議的討論事項及安排。

4. 委員同意小組委員會將於有待編定的第四
次會議上，討論"把60至64歲人士納入政府長者
及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃的進
展"和"應用科技便利年長人士融入社區及居家安
老"。

(會後補註：應政府當局要求並經主席同
意，"把60至64歲人士納入政府長者及合
資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃的進
展"一項已延至小組委員會7月的會議上討

論，而"本港 60 至 64 歲人士的健康狀況及平均醫療費用概況"一項則提前至小組委員會第四次會議上討論。)

II. 本港 60 至 64 歲人士的最近就業和退休情況及相關的支援措施

[立法會 CB(2)950/20-21(02)及(03)號文件]

5. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

III. 其他事項

6. 議事完畢，會議於上午 10 時 22 分結束。

立法會秘書處
議會事務部 2
2021 年 11 月 17 日

銀齡咭相關事宜小組委員會

第三次會議的過程

日期：2021年4月13日(星期二)

時間：上午9時

地點：立法會綜合大樓會議室 2B

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
議程第 I 項——2021 年 2 月 26 日會議的續議事項			
000908 - 001324	主席	致序辭 委員同意討論事項一覽表中所載日後會議的討論事項及安排。 [立法會 CB(2)950/20-21(01)號文件]	
議程第 II 項——本港 60 至 64 歲人士的最新就業和退休情況及相關的支援措施			
001325 - 001538	主席 政府當局	委員察悉立法會秘書處就所討論課題擬備的資料摘要。 [立法會 CB(2)950/20-21(03)號文件] 政府當局作出簡介 [立法會 CB(2)950/20-21(02)號文件]	
001539 - 002253	主席 鄭泳舜議員 政府當局	鄭泳舜議員察悉，消費券將於 2021-2022 年度財政預算案公布後數月內派發，並詢問有否空間提前落實降低政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃("票價優惠計劃")的合資格年齡至 60 歲，而不是原訂的 2022 年首季。 政府當局表示，降低合資格年齡的措施會在嚴格的條件下實施，即 60 至 64 歲的受惠人士必須申請及使用特別為票價優惠計劃而設、印有相片及可識別年齡的個人八達通卡("個人卡")作為享用優惠的先決條件。儘管政府當局會盡快與八達通卡有限公司("八達通公司")及公共交通營辦商跟進向 60 多萬名新受惠人士發出專門設計的個人卡，但申請期何時開始將取決於八達通公司及個別公共交通營辦商在技術方面是否準備就緒。預計申請程序的詳情將於約兩個月後公布，屆時政府當局會對《殘疾歧視條例》(第	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		487 章)附表 5 作出修訂，以確保在票價優惠計劃(同時涵蓋合資格的殘疾人士)的合資格年齡降低至 60 歲後，擬將該計劃擴展至紅色小巴、街渡及電車不會與該條例相抵觸。政府當局的計劃是由 2022 年首季起逐步落實這些優化措施。	
002254 - 003143	主席 梁志祥議員 政府當局	<p>梁志祥議員表示，政府當局不應拖延旨在促進較年長人士福祉的措施。雖然行政長官於 2020 年 1 月宣布將票價優惠計劃的合資格年齡調低至 60 歲，但推行有關措施的時間表要待該計劃的檢討報告在 2021 年 1 月發表後才可確定，並要到 2022 年首季才能實施，他對此感到失望。他分享自己的經驗時指出，銀行聯營八達通只需數天便完成發卡。他提醒當局，八達通公司開發及發出專門設計的個人卡需時甚久，是因為其交通服務電子支付系統近乎壟斷，並對八達通公司向新受惠人士發出約 60 萬張專門設計的個人卡所需的行政費表示關注。</p> <p>政府當局強調，在 2012 年推出票價優惠計劃時，曾承諾會全面檢討該計劃，評估其成效及財政可持續性，以便考慮應否將該計劃擴展至其他公共交通工具及防止濫用的措施等。由於所牽涉的問題複雜，顧問需要時間完成有關的檢討工作。至於八達通公司發出約 60 萬張專門設計的個人卡所需的時間，須注意的是，這次發卡的規模遠比銀行向個別客戶發出聯營八達通卡大得多。</p>	
003144 - 004015	主席 鄭泳舜議員 政府當局	鄭泳舜議員察悉並關注到，政府當局的統計數字顯示，2020 年有 73.5% 的 60 至 64 歲受僱人士從事較低技術職業，而在互動就業服務網站內中高齡就業計劃專頁刊登的職位空缺，很多是低技術工作，工時長且需要大量體力勞動。他呼籲政府當局鼓勵僱主向勞工處刊登更多適合 60 歲或以上人士的較高技術職位空缺，並要求當局提供資料，說明在 2020 年 9 月 1 日提高在職培訓津貼金額上限後，收取有關津貼的僱主數目，以及在中高齡就業計劃下獲發留任津貼的僱員人數及所涉的最高和最低金額。	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		<p>政府當局表示：</p> <p>(a) 勞工處一直並會繼續致力向不同行業的僱主網羅職位空缺。聘用 40 歲或以上合資格中高齡求職者擔任向勞工處登記的全職或兼職長工的僱主，便可參加中高齡就業計劃，並申請在職培訓津貼。這些職位空缺屬不同種類，包括較高及較低技術工作；及</p> <p>(b) 勞工處於 2020 年 9 月推出為期 3 年的試點計劃，向在中高齡就業計劃下獲聘並任滿 3 個月的 60 歲或以上人士發放留任津貼("留任津貼試點計劃")。截至 2021 年 3 月底，在收到的 52 宗申請中，39 宗已獲批並涉及留任津貼總金額約為 13 萬 3,000 元，4 宗已被撤回或遭拒絕，其餘 9 宗正在處理中。然而，須注意的是，由於僱員可在 6 至 12 個月的在職培訓期完結後一次過申請津貼，有些僱員仍未提交津貼申請。</p> <p>主席及鄭泳舜議員詢問當局會否進行檢討，以評估留任津貼能否穩定就業，政府當局回應時表示，為期 3 年的試點計劃推出只有數月，在決定未來路向之前，需要更多時間全面評估其成效。</p>	
004016 - 005110	主席 梁志祥議員 政府當局	<p>梁志祥議員察悉，在 2020 年 12 月至 2021 年 2 月期間，60 至 64 歲人士的失業率(即 6.9%)與總勞動人口的失業率相若，但他關注到 2020 年 60 至 64 歲的受僱人士中，有 73.5% 從事較低技術職業。他指出，這些人在勞工市場的競爭力較弱，很多會任職保安員及服務人員。他詢問，當政府有相關空缺(包括外判服務)時，會否優先聘用此組別及較年長組別的人士。</p> <p>政府當局表示：</p> <p>(a) 值得注意的是，儘管在 1980 年代至 2000 年代期間，60 至 64 歲人士的整體教育程度有所提升，但這些人士的勞動人口參</p>	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		<p>與率在同期卻呈下跌趨勢，反映教育程度較高者在年滿 60 歲時會選擇離開勞工市場。自 2000 年代起，由於健康狀況有所改善，60 至 64 歲人士的勞動人口參與率開始上升，而非技術工人傾向延遲退休以延長工作年期。至於這一代 60 至 64 歲的人士，具中學教育程度的比例不高，原因是他們當年並未享有 9 年免費教育。因此，現時大部分 60 至 64 歲的受僱人士均從事較低技術工作；及</p> <p>(b)根據退休後服務合約計劃，各政策局或政府部門均以合約形式聘用退休公務員，以應付服務需要，例如協助處理綜合社會保障援助申請。至於外判服務，基於工作性質，大部分僱員為較年長人士。為推動年長求職者就業，勞工處已推行一系列措施，例如中高齡就業計劃、留任津貼試點計劃及為中高齡人士舉辦招聘會。僱員再培訓局("再培訓局")約有 25% 的學員為 60 歲以上人士。</p>	
005111 - 005951	主席 政府當局	<p>主席察悉，在 2019 年，60 至 64 歲年齡組別的人口及勞動人口參與率分別是約 59 萬及 47%，他詢問未來數年在這方面的推算為何，以及政府當局有否根據推算結果提前規劃，以支援 60 至 64 歲人士就業，善用其寶貴的工作經驗。</p> <p>政府當局表示，以 2019 年年中的人口為基礎，政府統計處的推算顯示，60 至 64 歲年齡組別的人口將於 2029 年減少至約 536 000 人，因為屆時大部分在戰後嬰兒潮出生的人已踏入 65 歲或以上的年齡組別。由於 60 至 64 歲人士的整體健康及教育程度持續改善，此年齡組別的勞動人口預計會在 2030 年維持在 271 500 人(或勞動人口參與率 52%)。須注意的是，儘管 2017 年的推算是總勞動人口將於 2019 至 2022 年上升至高位水平，但近年已在下跌。此趨勢若不適當處理，會對經濟增長造成不利影響。因此，當局已推出多項措施，鼓勵年長人士延長工作年期。將票價優惠計劃的合資格年齡由</p>	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		<p>65 歲下調至 60 歲和留任津貼試點計劃便是例子。</p> <p>主席察悉，2020 年錄得 2 260 宗符合參加中高齡就業計劃規定的就業個案，並詢問 2021 年首季的相關數字，以及在 2020 年 9 月推出的優化措施，把向聘用 60 歲或以上求職人士的僱主發放的在職培訓津貼由每名僱員每月最高 4,000 元增加至 5,000 元的成效如何。政府當局回應時表示，2021 年 1 月至 3 月期間錄得 528 宗符合參加中高齡就業計劃的就業個案。由於調高在職培訓津貼金額只推行數月，加上疫情對勞工市場的影響仍揮之不去，在現階段評估優化措施的成效未免過早。</p>	
005952 - 010700	主席 姚思榮議員 政府當局	<p>姚思榮議員詢問，政府當局有否收集有關受僱人士年滿 60 歲之前及之後的入息水平的統計數字，藉以評估他們有否在踏入 60 歲後要轉職或接受減薪，以致收入減少。政府當局答稱沒有，並指出有關調查所收集的是橫截面數據而非縱向數據。</p> <p>由於人口老化及平均壽命上升，姚思榮議員建議政府當局提供稅務優惠，鼓勵僱主重新聘用 60 歲或以上已退休人士，以增加總勞動人口。政府當局回應時表示，由個別公司在有需要時按本身的人力資源政策，靈活地將現職人員的服務年期延長至公司所訂的退休年齡之後，從而調整員工組合以應付運作及人事接班需要，是較恰當的做法。此外，為鼓勵僱主聘用在勞工市場競爭力較弱的求職者，包括年長人士、青年及殘疾人士，勞工處已分別推出中高齡就業計劃、展翅青見計劃和就業展才能計劃。儘管如此，政府當局不時收到有關向僱主提供稅務優惠的建議，故不排除日後會重新考慮這些建議。</p>	
010701 - 011230	主席 鄭泳舜議員 政府當局	<p>鄭泳舜議員關注到在疫情下 60 至 64 歲人士的就業情況惡化，並要求當局提供有關在創造職位計劃下獲聘的 60 至 64 歲人士的數目。政府當局表示，在該計劃下創造的 31 000 個有時限職位中，約有半數為非政府</p>	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		<p>界別職位。當局沒有亦無計劃收集有關僱員年齡的統計數字。鄭泳舜議員促請政府當局研究 60 至 64 歲人士有否受惠於該計劃，並研究在該計劃下哪些工種特別適合較年長人士擔任。</p> <p>就鄭泳舜議員查詢 60 至 64 歲人士在再培訓局的"特別·愛增值"計劃下接受培訓之後成功就業的數目，政府當局表示，再培訓局培訓課程的學員約有六成超過 50 歲。報讀"特別·愛增值"計劃下全日制"職業技能"課程的學員，其就業率約為八成。</p>	
011231-012547	主席 政府當局 鄭泳舜議員 郭偉強議員	<p>主席呼籲政府當局把長者咭計劃的合資格年齡由 65 歲降低至 60 歲，並鼓勵參加該計劃的私人公司將現時向 65 歲或以上人士提供的優惠和折扣，擴展至 60 至 64 歲人士。</p> <p>政府當局表示，供 60 歲或以上香港居民分階段申請的專門設計個人卡，其設計會根據日後以此卡取代長者咭的長遠政策方向加入可識別年齡的作用。當局擬在票價優惠計劃現有的 130 萬名受惠人士於 2024 年全部獲發專門設計的個人卡後，停用不記名長者八達通卡。待上述措施的推行細節敲定後，社會福利署會考慮向私人公司推廣使用專門設計的個人卡，作為 60 歲或以上人士享用參與機構(包括私人公司)提供的優惠或折扣的年齡證明。</p> <p>鄭泳舜議員歡迎政府當局擬於日後以專門設計的個人卡作長者咭使用。他認為，在向 60 歲或以上人士提供優惠及折扣的機構購買貨品或服務時，若相關商店為八達通商戶，持卡人使用其專門設計的個人卡作電子付款會更為方便。他促請政府當局鼓勵有關商店安裝八達通讀寫器或處理器。郭偉強議員認為，除了作為享用票價優惠計劃的年齡識別卡及付款卡之外，個人卡應發展成為具備多種用途功能的智能銀齡咭，讓 60 歲或以上人士以電子方式享用各種優惠及公共服務。</p>	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		<p>主席詢問政府部門(例如房屋署和康樂及文化事務署)屆時會否向 60 歲或以上人士提供折扣或優先服務安排，政府當局回應時表示，其安老服務政策是促進健康老齡化。福利措施方面，長者地區中心和長者鄰舍中心現時為居於社區的 60 歲或以上人士提供一系列全面的支援服務，幫助他們過健康及積極的生活。勞工及福利局("勞福局")會繼續留意不同政策局如何推展促進健康老齡化的措施。主席認為，現時不同的政策局為促進 60 至 64 歲人士福祉所作的安排十分零碎，並呼籲勞福局就這方面進行全面檢討。鄭泳舜議員表示，盡快落實下調票價優惠計劃的受惠年齡資格至 60 歲，將有助較年長人士在社區保持活躍。</p>	
<i>議程第 III 項——其他事項</i>			
012548-012602	主席	結語	

立法會秘書處
議會事務部 2
2021 年 11 月 17 日