

立法會

Legislative Council

立法會 CB(2)1599/20-21 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PS/1/19

福利事務委員會

銀齡咭相關事宜小組委員會

第四次會議紀要

日期：2021 年 5 月 31 日(星期一)
時間：上午 10 時 45 分
地點：立法會綜合大樓會議室 2B

出席委員：柯創盛議員, MH (主席)
姚思榮議員, BBS
梁志祥議員, SBS, MH, JP
郭偉強議員, JP
鄭泳舜議員, MH, JP

出席公職人員：議程第 I 項

勞工及福利局副局長
何啟明先生, JP

社會福利署總社會工作主任(安老服務)3
馮淑文女士

創新及科技局政府資訊科技總監辦公室高級系
統經理(產業發展)2
吳惠源先生

議程第 II 項

食物及衛生局首席助理秘書長(衛生)1
李愷崙女士

衛生署非傳染病處主任
何家慧醫生

醫院管理局聯網服務總監
楊諦岡醫生

醫院管理局總行政經理(專職醫療)
老子超先生

社會福利署總社會工作主任(安老服務)1
黃慧嫻女士

列席秘書 : 總議會秘書(2)3
林偉怡女士

列席職員 : 議會秘書(2)3
鍾傲倫先生

議會事務助理(2)3
許賽芳小姐

經辦人/部門

I. 應用科技便利年長人士融入社區及居家安老
[立法會 CB(2)1109/20-21(01)至(03)號文件]

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

- 政府當局 2. 小組委員會要求政府當局告知委員：
- (a) 60至64歲人士曾使用互聯網及電子服務的比率；
 - (b) 在為期4年的先導計劃下為社會福利署資助機構營運的服務單位提供免費無線上網服務所招致的開支及已完成設立無線上網服務的服務單位數目；

(c) 在 2019 冠狀病毒病疫情期間，利用視像通訊應用程式讓住客與家人溝通的安老院舍數目；及

(d) 以表列方式列出促進應用科技的使用以便利年長人士融入社區及居家安老的措施的詳情，包括每項措施的目標、表現指標、推行進度、開支估算及可改善之處。

3. 委員同意小組委員會將參觀樂齡科技教育及租賃服務中心，以加深了解本港最新的樂齡科技應用。

II. 本港 60 至 64 歲人士的健康狀況及平均醫療費用概況

[立法會 CB(2)1109/20-21(04)號文件]

4. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

政府當局

5. 小組委員會要求政府當局告知，可受惠於智友醫社同行計劃的 60 歲或以上患有輕度或中度認知障礙症人士及其照顧者的比率。

III. 其他事項

6. 小組委員會同意在有待編定的小組委員會第五次會議上，討論"本港 60 至 64 歲人士的貧窮情況及援助有關人士的措施"及"本港 60 至 64 歲人士的消費模式及銀齡市場的商機"。

(會後補註：按主席指示，小組委員會第五次會議其後編定於 2021 年 6 月 28 日上午 11 時至下午 12 時 30 分舉行。秘書處透過於 2021 年 6 月 28 日發出的立法會 CB(2)1235/20-21 號文件通知委員，經主席同意，由於黑色暴雨警告信號在會議指定時間前兩小時生效，原定當日舉行的會議取消。第五次會議其後於 2021 年 7 月 16

經辦人/部門

日上午 11 時至下午 1 時舉行，討論原定於 2021 年 6 月 28 日會議上討論的兩個項目及已安排於小組委員會 7 月份會議上討論的另一項目。)

7. 議事完畢，會議於下午 12 時 14 分結束。

立法會秘書處

議會事務部 2

2021 年 11 月 17 日

銀齡咭相關事宜小組委員會

第四次會議的過程

日期：2021年5月31日(星期一)
 時間：上午10時45分
 地點：立法會綜合大樓會議室2B

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
議程第 I 項——應用科技便利年長人士融入社區及居家安老			
000548 - 001019	主席 政府當局	致序辭 委員察悉立法會秘書處就現正討論的課題擬備的資料摘要及背景資料簡介。 [立法會 CB(2)1109/20-21(02)及(03)號文件] 政府當局作出簡介 [立法會 CB(2)1109/20-21(01)號文件]	
001020 - 001745	主席 梁志祥議員 政府當局	梁志祥議員建議，政府當局應委託非政府機構接觸隱蔽長者，教導他們使用數碼科技產品。他詢問，在政府資訊科技總監辦公室("資科辦")推出的長者數碼外展計劃("外展計劃")下探訪的隱蔽長者、院舍長者、接受護理服務的長者及患有認知障礙症的長者人數，以及政府當局會否資助有需要長者在家使用流動數據服務。 政府當局表示： <ul style="list-style-type: none"> (a) 並非居於院舍的綜合社會保障援助("綜援")成人受助人可獲取與電話有關的津貼，以支付包括流動數據服務在內的相關費用。如有需要，沒有申領綜援的長者可以用長者生活津貼支付有關的費用；及 (b) 資助長者中心一直並會繼續致力透過外展服務接觸隱蔽長者。為改善院舍長者及接受護理服務的長者的生活質素，社會福利署("社署")於2018年12月推出10億元的樂齡及康復創科應用基金("創科應用基金")，向獲社署資助為長者提供住宿照顧服務、社區照顧及支援服務的非政府機構和私營機構提供資助，用以購置、租借和試用科技產品。此外，社署推行為期4年 	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		<p>的先導計劃，透過獎券基金撥款約 2 億 500 萬元，於 2020 年 1 月起逐步為社署資助機構營辦的約 1 350 個服務單位提供無線上網服務("先導計劃")。</p>	
001746 - 003136	<p>主席 姚思榮議員 政府當局</p>	<p>姚思榮議員認為，在日常生活中應用數碼科技能促進長者的精神健康和福祉。他對於政府當局在所提交的文件中，未有提及推動較願意而且較有能力運用數碼科技的 60 至 64 歲人士應用數碼科技的具體計劃、服務目標、預算開支及時間表，感到失望。政府當局回應時表示：</p> <p>(a) 最新一輪外展計劃及長者進階數碼培訓計劃("數碼培訓計劃")，即資科辦為協助長者融入數碼社會而推行的兩項計劃的預算開支均為約 1,000 萬元。前者在上一輪兩年期內為約 8 000 名長者提供服務的外展計劃即將完結，預期剛開始的新一輪計劃將惠及逾 1 萬名長者。至於後者，迄今約有 2 600 名長者受惠。下一輪數碼培訓計劃擬於 2021 年年底推出，並會在適當時候擬訂目標受惠人數；及</p> <p>(b) 資科辦於 2018 年訂立的目標，是在 2023 年將長者使用互聯網和電子服務的比率提高至 70%。政府統計處進行的主題性住戶統計調查結果顯示，在統計前 12 個月內曾使用互聯網的 65 歲或以上人士的比率，由 2019 年的 62.2% 增加至 2020 年的 65.9%。</p> <p>關於政府當局在上文(b)段所作的回應，姚思榮議員認為資科辦未來應致力將目標提升至 80%，並要求政府當局探討現時有否曾使用互聯網及電子服務的 60 至 64 歲人士的比率的統計數字。</p> <p>姚思榮議員察悉，10 億元的創科應用基金只批出約 2 億元資助，他建議應擴大創科應用基金的範圍，以資助 60 歲或以上有需要人士購買智能電話或平板電腦，好讓曾學習使用數碼科技產品的人士有機會使用硬件，把更多數碼科技應用於日常生活中。他進一步建議，為達到以上目的，當局應向有需要長者提供資助，以支付他們使用流動數據服務的費用。他提到財</p>	<p>政府當局</p>

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		<p>務委員會最近因應獎券基金的最新財政狀況，批准向其注資 11 億元，質疑一筆過撥款 2 億 500 萬元推行先導計劃是否恰當，並詢問該計劃的進展如何。政府當局回應時表示：</p> <p>(a) 預留給創科應用基金的 10 億元撥款會在 5 年內發放。迄今為止，創科應用基金已分 3 個批次批出合共超過 2 億元，資助了約 970 個安老及康復服務單位購置或租用逾 4 200 件科技產品。第四批次申請的審批工作已經完成，而第五批次申請亦已於最近截止。預計會有合共 1 600 多個服務單位受惠於創科應用基金，將可改善其服務使用者的生活質素，並減輕護理人員及照顧者的負擔和壓力；及</p> <p>(b) 會以書面交代在先導計劃下所招致的開支及已完成設立無線上網服務的服務單位數目。該計劃旨在鼓勵社署資助機構營辦的 1 350 個服務單位利用更高效便捷的科技產品及網絡資源，提升服務質素。</p>	政府當局
003137 - 004335	主席 鄭泳舜議員 政府當局	<p>鄭泳舜議員關注到創科應用基金和先導計劃的推行進度緩慢，並對政府當局的文件未有就這兩項措施提供具體的資料感到不滿。政府當局表示，創科應用基金下安老服務單位獲批的熱門產品，包括醫療護理超低床、職業治療/物理治療/言語治療設備及評估工具，陪伴機械人、防遊走系統、無線生命表徵檢測器等。至於先導計劃，約 1 260 個服務單位已獲批資助設立無線上網服務。</p> <p>鑒於在 2019 冠狀病毒病疫情期間，除體恤探訪外，安老院舍有一段時間停止探訪，而鄭泳舜議員表示從經驗得知，部分安老院舍仍只讓其住客使用沒有視像功能的電話與家屬保持聯絡。他詢問，政府當局如何利用資訊科技方便院舍長者及獨居長者與社會保持聯繫。</p> <p>政府當局表示在疫情期間，除特別情況和體恤理由外，安老院舍停止探訪安排，福利服務單位一直透過電話及視像通訊應用程式與服務使用者保持聯絡，以了解他們的需要，並提供適當的支援。當局亦建議安老院舍在可行情況</p>	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		<p>下盡量協助住客的家屬，好讓他們透過視像通訊與住客保持聯絡。主席及鄭泳舜議員要求政府當局以書面告知，在疫情期間曾運用這些工具的安老院舍的數目。</p> <p>鄭泳舜議員敦促政府當局促進跨政策局和跨界別合作，制訂創新的措施，透過應用科技造福長者。政府當局回應時表示：</p> <p>(a) 社會創新及創業發展基金於 2013 年成立，目的是透過與商界、非政府機構、學術界及慈善機構等界別合作，以創新的方案解決貧窮和社會孤立問題，締造社會效益。截至 2021 年 4 月底，基金已資助合共 28 個以長者為對象的項目，推動數碼共融。基金亦於 2017 年資助首個香港樂齡科技概況研究，並於 2020 年 12 月委聘協創機構，負責設計、建立及營運一個可容納各方參與的一站式樂齡科技平台，促進樂齡科技的發展及應用，從而協助年長人士融入社區及居家安老。有關項目已於 2021 年 1 月開展，為期 3 年；及</p> <p>(b) 在香港賽馬會慈善信託基金支持下，樂齡科技教育及租賃服務中心和樂齡科技清潔及保養服務中心在沙田成立，透過一項試驗計劃為區內 60 歲或以上年長人士提供樂齡科技產品租賃等服務。</p>	政府當局
004336 - 005109	主席 政府當局	<p>主席認為，香港在應用科技利便年長人士融入社區及居家安老，以及向長者推廣數碼科技兩方面均落後於其他地方。關於前者，他詢問政府當局有何具體計劃促進樂齡科技的發展。至於後者，他詢問政府當局會否委託獨立第三方，評估資科辦推行的外展計劃和數碼培訓計劃能否有效達致於 2023 年或之前將長者使用互聯網和應用電子服務的比率提高至 70% 的目標。</p> <p>政府當局表示：</p> <p>(a) 資科辦現階段未有計劃委託獨立研究，評估外展計劃和數碼培訓計劃的成效；</p> <p>(b) 樂齡科技平台涵蓋 4 項基本功能，分別為</p>	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		<p>知識庫；網絡建設和能力提升；顧問服務、樂齡科技產品本地化和測試支援；以及效益評估。其工作計劃是分別於 2021 年 7 月及 11 月完成開發網站及推出知識庫。供應持份者的網絡建設和能力提升活動會在 3 年的計劃期內持續進行。顧問服務亦會採用同樣的安排。該平台的目標是在 3 年計劃期內，分階段為不少於 10 件本地研發的樂齡科技產品在院舍層面進行測試，並在 2022 年 3 月前完成兩項本地研發的樂齡科技產品在社區層面的測試。香港樂齡科技的最新概況研究將於 2021 年 10 月完成，而效益評估的中期及終期報告則分別於 2022 年 11 月及 2024 年 2 月完成；及</p> <p>(c) 樂齡科技教育及租賃服務中心提供的樂齡科技產品租賃服務，稍後或會擴展至其他地區。</p> <p>主席建議小組委員會參觀樂齡科技教育及租賃服務中心，委員表示同意。此外，主席要求政府當局以書面表列形式告知，有關促進應用科技的使用以便利年長人士融入社區及居家安老的相關措施的詳情，包括每項措施的目標、表現指標、推行進度、開支估算及可改善之處，以確保公帑用得其所。</p>	政府當局
議程第 II 項——本港 60 至 64 歲人士的健康狀況及平均醫療費用概況			
005110 - 005628	主席	小組委員會第五次會議的討論事項	
005629 - 010224	主席 政府當局	政府當局作出簡介 [立法會 CB(2)1109/20-21(04)號文件]	
010225 - 011031	主席 姚思榮議員 政府當局	姚思榮議員指出，很多 60 至 64 歲人士會罹患非傳染病，這點可見於衛生署 2014-2015 年度人口健康調查的結果，當中顯示 60 至 64 歲年齡組別人士曾經被診斷患上高膽固醇血症的比例高於 65 至 84 歲年齡組別人士(即 74.2% 與 68.7% 之比)。姚思榮議員察悉，2019-2020 年度醫院管理局 60 至 64 歲病人所支付的平均費用約為 1,180 元，他詢問當局會否考慮向 60 至 64 歲人士提供每年 1,000 元的醫療券，即相當於 65 歲以上長者醫療券金額的一半，用	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		<p>以支付使用私營基層醫療服務的費用。政府當局回應時表示，有關建議須與其他福利政策的合資格年齡一併考慮。</p> <p>有鑒於大腸癌及肺癌是 60 至 64 歲人士中最常見的兩種癌症，姚思榮議員詢問政府當局會否推行與大腸癌篩查計劃性質類似的全港性肺癌篩查計劃，以便識別無症狀的早期患者。政府當局解釋，所有篩查測試均有其局限，而現有的肺癌篩查方法亦沒有充分理據支持其應用於全民的篩查計劃。當局會密切留意本港及國際在這方面的科學證據。</p> <p>有見隨着人口老化，認知障礙症患者的比率趨升，而認知障礙症患者的照顧者一直承受巨大壓力，姚思榮議員要求當局提供資料，說明可受惠於智友醫社同行計劃的 60 歲或以上患有輕度或中度認知障礙症人士及其照顧者的比率，並促請政府當局加強對他們的支援。政府當局同意以書面提供所需統計數字，並補充該計劃自 2019 年 5 月起已擴展至所有醫院聯網。</p>	政府當局
011032 - 012158	主席 梁志祥議員 政府當局	<p>梁志祥議員亦認同人口的健康狀況會在 60 歲後開始轉差，而 60 至 64 歲人士患有心血管疾病亦非罕見。為減輕社會的醫療負擔，政府當局應資助此年齡組別的人士接受身體檢查，例如將長者醫療券計劃的合資格年齡降低至 60 歲，以便及早發現疾病先兆，並鼓勵 60 至 64 歲人士多做體能活動，以保持身體健康。政府當局回應時表示：</p> <p>(a) 流感疫苗是預防流感及其併發症的有效方法。50 歲或以上人士符合資格可在政府防疫注射計劃或疫苗資助計劃(視乎情況而定)下，獲提供免費或資助的季節性流感疫苗接種；及</p> <p>(b) 儘管罹患非傳染性及慢性疾病的風險會隨着年齡增長而增加，但在年輕時以健康生活方式生活能有效克服疾病的風險因素。由童年開始保持恆常體能活動並持續至成年，會對健康有莫大裨益。在政府當局於 2018 年公布題為"邁向 2025: 香港非傳染病防控策略及行動計劃"的文件中，其中一項須予</p>	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		加強的介入措施是向兒童、青少年及成年人推廣參與體能活動。	
012159 - 013223	主席 郭偉強議員 政府當局	<p>郭偉強議員詢問政府當局有何策略計劃預防人口老化引致的醫療問題。他建議政府當局參考英國的"安居標準"，為長者制訂一套幸福標準，並提供適當的介入措施以維持其生活質素。至於 60 至 64 歲婦女的健康，他關注到有否針對子宮頸癌及乳癌推出全港性的篩查計劃，作為這兩種癌症的第二級預防工具。他察悉內地已為婦女提供免費的子宮頸癌及乳癌篩查。</p> <p>政府當局表示已推行多項措施應對人口老化問題，包括推廣基層醫療、設立地區康健中心，以及透過 90 間長者日間護理中心/單位、31 支改善家居及社區照顧服務隊、61 支綜合家居照顧服務隊及 211 間社署資助長者中心，加強長者社區照顧及支援服務。</p> <p>至於預防子宮頸癌及乳癌，政府當局表示，25 至 64 歲曾有性經驗的婦女可按子宮頸普查計劃定期接受子宮頸篩查，而 65 歲或以上婦女則可使用衛生署的長者健康服務接受子宮頸篩查。此外，關愛基金曾於 2017 年 12 月推出為期 3 年的資助合資格低收入婦女接受子宮頸癌篩查及預防教育先導計劃。另外，一如行政長官 2020 年施政報告所公布，政府當局會採用以風險為本的方式進行乳癌篩查。食物及衛生局會於 2021 年 6 月向衛生事務委員會簡介婦女健康的議題，包括乳癌篩查先導計劃的詳情。</p> <p>主席要求政府當局備悉委員對 60 至 64 歲人士的醫療需要的意見，包括建議降低長者醫療券計劃的合資格年齡至 60 歲，以及加強此年齡組別的預防醫療措施。</p>	
議程第 III 項——其他事項			
013224 - 013246	主席	結語	

立法會秘書處
議會事務部 2
2021 年 11 月 17 日