

立法會

Legislative Council

立法會 CB(2)1600/20-21 號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PS/1/19

福利事務委員會

銀齡咭相關事宜小組委員會

第五次會議紀要

日期：2021 年 7 月 16 日(星期五)
時間：上午 11 時
地點：立法會綜合大樓會議室 3

出席委員：柯創盛議員, MH(主席)
姚思榮議員, SBS
郭偉強議員, JP
鄭泳舜議員, MH, JP

缺席委員：梁志祥議員, SBS, MH, JP

出席公職人員：議程第 I 項

勞工及福利局副局長
何啟明先生, JP

政府經濟顧問辦公室首席經濟師(3)
吳慧蘭女士, JP

政府統計處高級統計師(住戶及收入統計)
吳志聰先生

議程第 II 項

社會福利署總社會工作主任(安老服務)1
黃慧嫻女士

香港年金有限公司執行董事兼總裁
容渭燊先生

香港按證保險有限公司執行董事兼總裁
陳令行先生

議程第 III 項

勞工及福利局局長
羅致光博士, GBS, JP

勞工及福利局首席助理秘書長(福利)2
黃凱怡女士

運輸署助理署長/管理及輔助客運
黃志光先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)3
林偉怡女士

列席職員 : 議會秘書(2)3
鍾傲倫先生

議會事務助理(2)3
許賽芳小姐

經辦人/部門

I. 本港 60 至 64 歲人士的貧窮情況及援助有關人士的措施

[立法會 CB(2)1212/20-21(01)至(02)號文件]

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

政府當局

2. 小組委員會要求政府當局提供有關推行以下措施的資料：

- (a) 僱員再培訓局為 50 歲或以上人士提供的專設課程和"後 50・實習生計劃"；及
- (b) 在就業中心設立特別櫃台，為年長求職人士提供優先登記及就業轉介服務。

II. 本港 60 至 64 歲人士的消費模式及銀齡市場的商機

[立法會 CB(2)1212/20-21(03)及(04)號文件]

3. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

III. 把 60 至 64 歲人士納入政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃的進展

[立法會 CB(2)1282/20-21(01)及 CB(2)1288/20-21(01)號文件]

4. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

IV. 其他事項

參觀活動的安排

5. 主席提醒委員，小組委員會將於 2021 年 7 月 20 日上午 9 時 30 分至下午 1 時前往賽馬會 "a 家"樂齡科技教育及租賃服務中心，以及樂齡科技清潔及保養服務中心進行參觀活動，以加深了解本港最新的樂齡科技應用。

6. 委員要求政府當局參與是次參觀活動，讓委員、接待機構與政府當局從中交流意見。主席表示，秘書會與政府當局跟進有關安排。

小組委員會的未來路向

7. 委員察悉，小組委員會已討論委員提出的所有主要關注事項。委員同意，是次會議為小組委員會最後一次會議，而政府當局就先前會議及是次會議所提事宜的書面回應，將以傳閱文件方式送交委員審閱。小組委員會將在政府當局作出書面回應後結束工作，並就其商議工作擬備報告以提交福利事務委員會。報告擬稿一俟備妥，便會以傳閱文件方式送交委員審閱。

8. 議事完畢，會議於下午 12 時 43 分結束。

立法會秘書處

議會事務部 2

2021 年 11 月 17 日

銀齡咭相關事宜小組委員會

第五次會議的過程

日期：2021年7月16日(星期五)

時間：上午11時

地點：立法會綜合大樓會議室3

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
<i>議程第 I 項——本港 60 至 64 歲人士的貧窮情況及援助有關人士的措施</i>			
000752-001125	主席 政府當局	<p>致序辭</p> <p>委員察悉立法會秘書處就現正討論的議題擬備的資料摘要。 [立法會 CB(2)1212/20-21(02)號文件]</p> <p>政府當局作出簡介 [立法會 CB(2)1212/20-21(01)號文件]</p>	
001126-001837	主席 政府當局	<p>主席察悉，在貧窮線框架下，貧窮情況單純以住戶收入界定，當中並無計及資產，而2019年的研究結果顯示，超過六成(或60.1%)有60至64歲成員的貧窮住戶居於自置居所，當中近九成的自置居所沒有按揭。他詢問政府當局會否作進一步分析，務求更清楚準確了解60至64歲人士的貧窮情況(例如他們是否因經濟困難而仍然投入勞動市場，以及他們有否參加香港年金計劃("年金計劃")),以制訂更具針對性的扶貧措施。</p> <p>政府當局表示：</p> <p>(a) 貧窮線分析框架以"相對貧窮"概念為基礎，此為已發展經濟體系(例如經濟合作及發展組織)廣泛採納。貧窮線以政策介入前的每月住戶收入為量度基礎。應注意的是，由於住戶或個人擁有的資產價值屬私隱和十分敏感的資料，政府統計處("統計處")在技術上難以透過綜合住戶統計調查搜集這些數據。統計處曾就此作出嘗試，但由於不少受訪者不願透露資產方面的資料，因此，所得資料並不可靠；</p>	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		<p>(b)鑒於以住戶收入作為量度貧窮的單一指標有其局限，當局進行了補充分析，令貧窮線的分析更加詳盡。舉例而言，為識別"收入貧窮、但有一定價值的物業"的長者，當局根據差餉物業估價署的行政檔案，將"目標住戶"(即居於沒有按揭及借貸的自置居所，而所有成員皆為 55 歲及以上並無領取綜合社會保障援助的貧窮住戶)的物業價值折算為其可終身獲取的每月年金金額。假如住戶可收取的估算每月年金金額不低於相關的貧窮線門檻，相關長者便會被識別為"收入貧窮、但有一定價值的物業"。當局可估算剔除這些長者(由於他們擁有一定資產，較有可能不會面對重大財務困難)對主要貧窮指標所帶來的影響，以作輔助參考；及</p> <p>(c)當局扶助弱勢社群的政策各有特訂涵蓋範圍，按相關政策目標和焦點或有所不同。因此，貧窮線不等於扶貧線，不應作為任何扶貧措施的受助資格。現行措施大都設有經濟審查，即會考慮住戶收入和資產價值，而部分措施在協助貧窮人士之餘，亦可惠及在貧窮線上的有需要群組。</p>	
001838-003139	主席 郭偉強議員 政府當局	<p>郭偉強議員認為，政府當局的貧窮情況分析未必能夠反映許多長者的實質生活水平。他批評政府當局着重自願性質的退休儲蓄，並指出隨着人均壽命延長，長者的退休生活可長達約 25 年。由於長者不知自己有多長壽，在缺乏免經濟審查的全民退休保障制度提供穩定收入來源的情況下，他們擔心在有生之年耗盡積蓄，因此，有一定積蓄但不算富裕的長者往往會盡量減省日常開支，以至晚年要節衣縮食地過活。他促請政府當局推行措施，包括訂立法定最低退休年齡，保障 60 至 64 歲人士的就業機會，藉以確保所有長者均可在晚年享受無憂無慮的退休生活。</p> <p>政府當局表示：</p> <p>(a)退休保障制度應是可持續和可負擔的，不會削弱公共財政的可持續性。目前，香港的退休保障制度由4根支柱組成(即</p>	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		<p>社會保障計劃為零支柱；強制性公積金為第二支柱；自願性儲蓄為第三支柱；公營服務(例如公營醫療服務)為第四支柱)，支柱間互相補足，以滿足不同長者群組的需要；及</p> <p>(b)香港並無法定退休年齡，政府當局現階段並無計劃引入有關規定。為應對長壽風險，年金計劃有助退休人士將儲蓄轉化成終身、固定及保證的收入，協助他們更好地計劃退休生活。另一方面，政府當局正評估可否放寬長者生活津貼經濟審查中的資產上限。</p>	
003140-003822	主席 鄭泳舜議員 政府當局	<p>有鑒於創造職位計劃的某些有時限職位是為應屆畢業生而設，或特別適合青年人申請，鄭泳舜議員關注到當局專為60至64歲人士提供的支援不足。這些人士在疫情下難以獲得工作機會，或往往只能從事工時長、需要大量體力勞動的低技術工作。他促請政府當局加強推廣中高齡就業計劃，以及消除就業方面的年齡歧視，並要求當局提供資料，說明有多少名60至64歲人士曾受惠於(a)僱員再培訓局為50歲或以上人士提供的專設課程和"後50·實習生計劃"；(b)於就業中心設立為年長求職人士提供優先登記及就業轉介服務的特別櫃台；及(c)中高齡就業計劃。</p> <p>政府當局表示，當局會以書面提供上文(a)及(b)項所需資料。就上文(c)項而言，合資格參加中高齡就業計劃的就業個案在2019年有3 061宗、在2020年有2 260宗，而在2021年1月至5月則有1 186宗。鄭泳舜議員認為上述數字太低，不足以達致中高齡就業計劃所訂目標，包括支持60至64歲人士就業。</p> <p>鑒於人口加速老化，主席認為，政府當局應根據現時處於60至64歲年齡組別，並即將年屆65歲或以上人士的社會人口特徵，為他們提供適切的福利支援。政府當局表示，當局已制訂多項適用於60至64歲人士的勞工及福利措施，例如中高齡就業計劃及各類社區照顧和安老院舍照顧服務。</p>	政府當局

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
003823-004614	主席 郭偉強議員 政府當局	<p>郭偉強議員關注到就業市場在"黑暴"事件及本地疫情重創下，失業率由約 2%升至約 6%，今年長人士求職時須面對年輕一代更大的競爭，部分年長人士被迫離開職場，從而影響他們的退休計劃。他詢問政府當局是否掌握年長人士最新失業情況的資料。</p> <p>政府當局表示，在2020年及2021年首5個月，分別有41 180名及22 284名求職人士登記使用勞工處的就業服務，當中4 338人(或10.5%)及2 359人(或10.6%)為60歲或以上人士，期內分別有634名及392名60歲或以上求職人士透過勞工處就業轉介服務獲聘。作為參考，綜合住戶統計調查顯示，2020年第二季與2021年首季相比，60至64歲就業人口(外籍家庭傭工除外)由257 400人增至264 300人，勞動人口參與率期內維持平穩為約48%。另一方面，2021年首季60至64歲人士的失業人數為21 500人，較2020年第二季增加2 100人。2021年首季，60至64歲人士的失業率為7.5%，較2020年第二季高0.5%。</p>	
議程第 II 項——本港 60 至 64 歲人士的消費模式及銀齡市場的商機			
004615-004914	主席 政府當局	<p>委員察悉立法會秘書處就現正討論的議題擬備的資料摘要。 [立法會 CB(2)1212/20-21(04)號文件]</p> <p>政府當局作出簡介 [立法會CB(2)1212/20-21(03)號文件]</p>	
004915-005621	主席 鄭泳舜議員 香港按證保險有限公司("按證保險公司")	<p>鄭泳舜議員要求當局提供資料，說明安老按揭計劃涉及的住宅物業類別，以及在借款人身故後如何處置相關物業。他對安老按揭計劃的成效表示關注，並詢問當局會否加強推廣工作，教導公眾將安老按揭計劃視為理財工具，可在退休後每月帶來穩定收入。</p> <p>按證保險公司表示，安老按揭計劃自2011年推出以來，累計錄得超過4 700宗申請，而近年平均每年接獲約600至700宗申請。雖然2020年接獲的申請數目受疫情影響，但2021年上半年的新申請數目較2020年同期增加40%。物業樓齡由1年至61年不等，平均樓齡為30年。在借款人身故後，借款人的遺產代</p>	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		<p>理人可優先全數清還安老按揭貸款以贖回抵押物業，否則貸款機構將於公開市場出售抵押物業以清還相關貸款。如有差額，將由按證保險公司根據與貸款機構的保險安排承擔。如有任何餘額，貸款機構將退還給借款人的遺產代理人。香港按揭證券有限公司剛展開"HKMC退休3寶"品牌推廣，當中包括旗下退休規劃產品，分別為安老按揭計劃、年金計劃及保單逆按計劃。香港按揭證券有限公司期望透過新推廣計劃讓更多市民認識安老按揭計劃的優點，以為退休人士提供即時、穩定的終身收入。</p>	
005622-005855	主席 政府當局	<p>主席察悉，2019-2020年度住戶開支統計調查結果顯示，有60至64歲成員的住戶在醫療服務方面的每月平均開支相對較高，並詢問所涉的醫療服務類別。政府當局回應時表示，有60至64歲成員的住戶醫療服務的每月平均開支為914元，一般住戶則為777元。不過，當局手頭上並無所涉醫療服務類別的資料。</p> <p>主席表示，60至64歲人士的福祉長期被忽視。他促請政府當局為該年齡組別人士提供免費或收費低廉的身體檢查服務，以預防疾病。政府當局表示會將該建議轉交食物及衛生局考慮。</p>	
005856-010521	主席 鄭泳舜議員 政府當局	<p>鄭泳舜議員認為，消費券計劃鼓勵了更多長者透過八達通卡使用電子支付，亦鼓勵更多商戶接受八達通支付。他提及當局作出安排，讓60至64歲的新受惠人士由2022年2月27日起可使用稱為樂悠咭的特定個人八達通卡，享用政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃("票價優惠計劃")下的票價優惠，以及政府當局日後以樂悠咭取代長者咭的政策方向，並詢問政府當局在這方面的計劃。</p> <p>政府當局表示，在下調票價優惠計劃的合資格年齡至60歲後，當局的首要工作是在2024年或之前，完成向約140萬名65歲或以上長者發出個人八達通卡(即樂悠咭)，並繼而停用不記名長者八達通卡以享用票價優惠計劃。屆時，社會福利署("社署")或會</p>	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		<p>研究向參與長者咭計劃的機構推廣使用樂悠咭，作為60歲或以上人士享用該等機構在長者咭計劃下所提供優惠或折扣的年齡證明。</p> <p>鄭泳舜議員認為，政府當局可着手邀請參與長者咭計劃的機構，將其提供的優惠或折扣擴展至60至64歲人士，以配合當局即將向票價優惠計劃的新受惠人士發出樂悠咭。有見目前只有2 700間機構及商號參與長者咭計劃，主席詢問社署會否及如何鼓勵更多機構參與該計劃。政府當局表示，當局一直透過不同渠道推動機構參與，日後亦會繼續這方面的工作。舉例而言，社署的長者咭辦事處會主動接觸與長者日常生活息息相關的行業，例如醫療、飲食及零售業，邀請有關行業參與長者咭計劃。社署曾與本地飲食及零售業界舉辦聯合優惠活動，於2020年11月15日的長者日向長者咭持有人提供特別折扣和優惠，當中共有超過1 400間來自全港各區的食肆和商舖參與。</p>	
010522-010820	主席 鄭泳舜議員 香港年金有限公司 ("年金公司")	<p>鄭泳舜議員問及年金計劃將會進行的推廣活動。年金公司表示，年金計劃於2020年的全年保費總額較2019年增加56%，而2021年首半年的保費總額亦較2020年同期增加70%。年金公司會繼續積極推展有關終身年金的普及及宣傳工作，例如透過不同渠道，包括通過巡迴展覽及講座，向目標群組推廣終身年金與長壽風險管理的概念。此外，隨着"HKMC退休3寶"品牌計劃推出，客戶如在特定推廣期內成功投保年金計劃，最高可獲相等於強制性公積金計劃帳戶結餘2%的保費折扣。</p>	
議程第 III 項——把 60 至 64 歲人士納入政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃的進展			
010821-011227	主席 政府當局	<p>委員察悉立法會秘書處就現正討論的議題擬備的背景資料簡介。 [立法會 CB(2)1288/20-21(01)號文件]</p> <p>政府當局作出簡介 [立法會 CB(2)1282/20-21(01)號文件]</p>	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
011228-011600	主席 鄭泳舜議員 政府當局	<p>鄭泳舜議員及主席察悉，60至64歲的合資格人士須透過"八達通App"手機應用程式或郵寄方式遞交樂悠咭申請(紙本申請表格可於330個指定地點索取)。他們建議於全線港鐵站設立紙本申請表格收集點，以更方便申請人。政府當局回應時表示，對60至64歲人士而言，以電子形式遞交申請表格應不會有太大困難，而選擇遞交紙本申請表格的人士，可填妥申請表格，並以郵寄方式交回。</p> <p>鄭泳舜議員詢問，有否空間縮短向60至64歲的新受惠人士發出樂悠咭的時間表。政府當局表示，相關出生年份(即1957年、1958年、1959年、1960年及1961年)各涉及約10萬名新受惠人士，就上述每個年份指定一整個月申請期的安排，可為相關申請人提供清晰的申請時間表，確保有序處理申請。八達通卡有限公司已承諾在接獲申請後4個星期內向申請人發送樂悠咭。</p>	
011601-012208	主席 郭偉強議員 政府當局	<p>郭偉強議員提醒當局，在落實把票價優惠計劃的合資格年齡下調至60歲，以及將計劃的涵蓋範圍擴展至更多公共交通工具後，香港電車有限公司因為電車乘客量下跌而減少的車費收入，將較政府當局在經擴展的票價優惠計劃下向香港電車有限公司發還的金額還要多。他促請政府當局提供補助，讓票價優惠計劃的合資格人士免費乘搭電車，藉以維持電車服務在市場上的競爭力，並保存其文化價值。</p> <p>政府當局表示，票價優惠計劃採用每程2元的劃一票價。當局將票價優惠計劃的涵蓋範圍擴展至電車，並同步把該計劃的合資格年齡下調至60歲，可確保後一項措施不會對電車的營運造成負面影響，因為日後60至64歲的電車乘客每程只需支付2元，而非原來2.6元的票價。當局會在經擴展的票價優惠計劃實施後，觀察其對電車乘客量的影響。</p>	
012209-013000	主席 政府當局	主席促請政府當局加強有關申請樂悠咭的宣傳工作；在公共租住屋邨的屋邨辦事處派發紙本申請表格，以及防止票價優惠計劃被濫用。政府當局表示，於210多間政府當局資助的長者地區中心、長者鄰舍中心及長者活	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		<p>動中心派發紙本申請表格的安排，已可確保在超過95%年長人士住所的200米範圍內設有派發點。當局會考慮有關建議，不過進一步增加派發點可能會浪費大量紙張。至於如何防止票價優惠計劃被濫用，樂悠咭將會印有合資格受惠人士的姓名及相片，當局預期這樣的設計有助日後的識別及檢查工作。</p> <p>主席認為，樂悠咭除了在票價優惠計劃下用作年齡識別和支付卡外，亦應發展成具備多用途功能的智能銀齡咭，讓60歲或以上人士能以數碼方式享用長者咭計劃提供的優惠或折扣及各項公共服務(例如獲得長者健康中心的服務)。政府當局重申，待65歲或以上人士全部獲發樂悠咭後，才是考慮長者咭未來路向的適當時間。不過，相關優惠或折扣會否擴展至60至64歲人士，將取決於參與長者咭計劃的機構及商號。</p>	
013001-014325	主席 鄭泳舜議員 政府當局	<p>鑒於票價優惠計劃的濫用情況嚴重，鄭泳舜議員關注到，現行打擊票價優惠計劃被濫用的措施及罰則水平的成效。他促請政府當局運用科技加強這方面的工作。主席詢問，政府當局有否向參與該計劃的公共交通營辦商發出指引，要求各營辦商採取措施，防止票價優惠計劃被濫用。</p> <p>政府當局表示，運輸署已與多間公共交通營辦商合作，安排進行實地調查，以監察票價優惠計劃的使用情況。運輸署亦已要求參與該計劃的公共交通營辦商加強查票，以及針對濫用行為執行相關規例及附例。若發現有不合資格的乘客享用優惠票價，公共交通營辦商會要求有關乘客繳交附加費及/或補付應繳的票價，並會視乎情況對其作出檢控或將個案轉交警方跟進，有關人士一經定罪，可處罰款2,000元至5,000元及處以監禁。在新受惠人士必須使用樂悠咭以享用優惠票價的規定落實後，運輸署會監察有關情況，並繼續研究在有需要時推出更多防止濫用的措施。關於運用科技打擊票價優惠計劃被濫用，當局需要考慮此類措施涉及的私隱及成本效益問題。</p>	

時間標記	發言者	主題	所需採取的行動
		<p>鄭泳舜議員促請政府當局在發出樂悠咭的同時，着手籌備以樂悠咭取代長者咭。政府當局表示，在參考向60至64歲人士發出樂悠咭的經驗後，當局會在2022年首季公布票價優惠計劃現有約140萬名65歲或以上受惠人士申請樂悠咭的安排。為免市民混淆，當局會在所有65歲或以上人士獲發樂悠咭後，才考慮長者咭的未來路向。主席促請政府當局加強宣傳樂悠咭的申請安排，尤其是在網上平台的宣傳工作。</p>	
<p>議程第 IV 項——其他事項</p>			
<p>014326- 014646</p>	<p>主席 鄭泳舜議員</p>	<p>參觀活動的安排 小組委員會的未來路向</p>	

立法會秘書處
議會事務部 2

2021 年 11 月 17 日