

2021年2月26日

資料文件

立法會福利事務委員會  
銀齡咭相關事宜小組委員會

適用於60至64歲人士的勞工及福利措施

目的

本文件闡述適用於60至64歲人士的勞工及福利措施、政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃（優惠計劃）的優化措施和長者咭計劃的背景資料。

香港人均壽命的趨勢及年長人士勞動參與率的變化

2. 根據政府統計處的資料，香港男性2019年出生時的平均預期壽命為82年，而女性更達88年。到2069年，男性和女性的預期壽命更分別上升至88和94年。屆時，65歲或以上的人口將達258萬人，較2020年的138萬人（臨時數字）大幅上升九成，而60歲或以上的人口更將由197萬人（臨時數字）上升至305萬人。

3. 隨着本港平均壽命和整體健康質素提升，越來越多年長人士投入勞動市場。其中，60至64歲這個年齡組別的勞動人口參與率（不包括外籍家庭傭工）在過去十年間有顯著增長，由2009年的百分之三十四上升至2019年的百分之四十七；就業人士數目（不包括外籍家庭傭工）由2009年的約11萬人，大幅增加約兩倍至2019年的26萬人，遠遠超過同期整體就業人士數目百分之九的增幅。上述數字一方面顯示越來越多這個年齡組別人士仍活躍於勞動市場，另一方面亦反映越來越多僱主願意聘用他們。

4. 香港的情況與世界的趨勢吻合。經濟合作與發展組織定期發布名為「較年長人士退出勞動人口的平均實際年齡」的報告。根據2018年的數據，以男士為例，英國的相關年齡為64.7歲、美國為67.9歲，一些鄰近香港的亞洲地區就更高，

日本為70.8歲，而南韓更達72.3歲。隨着人均壽命延長，相信這延後退休的趨勢在未來會持續。

## 適用於60歲至64歲人士的勞工及福利措施

### 年長人士的培訓

5. 在年長人士的培訓方面，僱員再培訓局現時為15歲或以上合資格人士（包括60至64歲人士）提供約700項涵蓋28個行業範疇及通用技能訓練的培訓課程，當中包括為50歲或以上人士開辦專設課程，以提升他們的就業相關技能，以及推出「後50·實習生計劃」，協助退休後期望重投職場的「後50」參與短期實習。

### 年長人士求職支援服務

6. 勞工處推行一系列措施，持續推動年長人士就業，包括舉辦專題式的大型中高齡就業招聘會及地區性兼職工作招聘會、在就業中心設立特別櫃台為年長求職人士提供優先登記及就業轉介服務、舉辦為年長人士而設的就業講座、在「互動就業服務」網站設立年長求職人士專題網頁及加強空缺搜尋終端機的功能，方便年長求職人士獲取就業資訊和尋找合適的空缺。

### 鼓勵僱主聘用年長人士

7. 除了協助年長人士求職，勞工處亦透過「中高齡就業計劃」（就業計劃）鼓勵僱主聘用60歲或以上人士。面對就業情況惡化，勞工處於2020年9月調升在就業計劃下，僱主可獲發放的在職培訓津貼金額上限。僱主按就業計劃聘用每名60歲或以上失業或已離開職場的求職人士，可獲發高達60,000元的在職培訓津貼。就業計劃涵蓋全職及兼職職位。與此同時，勞工處以試點方式，向參加就業計劃的60歲或以上的年長人士發放留任津貼，鼓勵他們接受及完成在職培訓，從而穩定就業。視乎在職培訓期的長短，全職僱員可獲發高達12,000元留任津貼。為鼓勵更多僱主為年長求職人士提供合適的職位空缺，勞工處亦強化與有招聘需要的僱主的

聯繫以加強就業配對、舉辦僱主聘用年長人士的經驗分享會等。

### 護理服務

8. 政府一直致力為有需要或體弱的長者提供適切的照顧服務。現時，社會福利署（社署）提供的安老服務以家居及社區照顧為重點，而院舍照顧則作為輔助。60歲或以上、居於社區的有需要人士，可透過長者地區中心或長者鄰舍中心，獲得社區支援服務。另外，年齡介乎60至64歲的年長人士，如證實有需要，亦可接受社區照顧服務及院舍住宿照顧服務。

### 現金援助

9. 政府投放於現金援助計劃方面的整體開支有增無減。以社會保障（包括綜合社會保障援助及公共福利金計劃）為例，政府在這方面的經常開支在2020-21年度高達約580億元，較五年前（即2015-16年度）的約387億元增加接近百分之五十。有需要的年長人士可按自己情況及意願，申領合適的社會保障計劃。另一方面，政府近年大幅改善在職家庭津貼（職津）計劃，包括增加津貼額及放寬申請資格（例如將計劃擴展至一人住戶）。截至2021年1月底，職津計劃約有58 000個活躍受惠住戶，較2018年增加超過一倍，而用於職津計劃的開支，則由2017-18年度的6.5億元大幅增加接近兩倍至2020-21年度的約18億元。合資格的60至64歲年長人士可繼續透過已優化的職津計劃獲得適切支援。

### 政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃的優化措施

10. 政府在2012年起推出優惠計劃，讓65歲或以上的長者和合資格的殘疾人士可一律以每程二元的優惠票價乘搭指定公共交通工具，以達致在香港建立一個關愛共融社會的政策目標。行政長官在2020年1月宣布把優惠計劃的合資格年齡由65歲下調至60歲，以惠及約60萬名60至64歲人士。政府於2021年1月公布下調優惠計劃至60歲人士的實施措施，包括要求這些新受惠人士必須申請及使用特別為優惠計劃而

設、印有相片及可識別年齡的個人卡作為享用優惠的先決條件。政府預計在2022年第一季起逐步落實這項優化措施。

## 長者咭計劃

11. 另外，作為背景資料，社署在1994年開始推行「長者咭計劃」，透過印發長者咭予65歲或以上的香港居民，以提供一個普遍獲得承認的年齡證明，方便持咭長者享用政府部門、公營機構及商號為長者提供的折扣和優先服務。有意為長者提供優惠或折扣的機構可向社署申請參加長者咭計劃。然而，長者咭計劃不直接提供福利，相關優惠或折扣均由參與機構自願提供予持咭長者。現時長者咭持有人的數目約為135萬人，佔整體合資格長者九成多。

## 總結

12. 請委員備悉本文件的內容。

勞工及福利局  
社會福利署  
勞工處  
政府統計處  
2021年2月