

立法會 *Legislative Council*

立法會 CB(2)1288/20-21(01)號文件

檔號：CB2/PS/1/19

福利事務委員會

銀齡咭相關事宜小組委員會

立法會秘書處為 2021 年 7 月 16 日的會議 擬備的背景資料簡介

把 60 至 64 歲人士納入 政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃

目的

本文件提供有關把 60 至 64 歲人士("新受惠人士")納入政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃("票價優惠計劃")的背景資料，並闡述福利事務委員會("事務委員會")及在事務委員會轄下成立的銀齡咭相關事宜小組委員會("小組委員會")過往就此課題所作的討論。

背景

2. 政府自 2012 年起推出票價優惠計劃，讓 65 歲或以上長者和合資格殘疾人士¹可一律以每程 2 元的優惠票價²乘搭指定公共交通工具，以達致在香港建立一個關愛共融社會的政策目標。現時，票價優惠計劃下的合資格受惠人士約有 149 萬人，當中約 132 萬為 65 歲或以上的長者，另約 17 萬為合資格殘疾人士。在票價優惠計劃下，政府當局以實報實銷的形式，按指定公共交通營辦商³收取的實際適用票價減去合資格受惠人士支付的每程 2 元劃一票價，向營辦商發還差額。在 2019-2020 年度，

¹ 合資格殘疾人士指 65 歲以下殘疾程度達 100%的綜合社會保障援助受助人及傷殘津貼受惠人。

² 若原來票價已低於 2 元，受惠人士只需支付該原來票價。

³ 票價優惠計劃現時涵蓋的指定公共交通營辦商的服務包括港鐵一般路線、專營巴士一般服務、常規專營和持牌載客渡輪航線和綠色專線小巴。

向參與計劃的公共交通營辦商發還因提供票價優惠而少收的車費/船費收入為 12 億 7,000 萬元。⁴

3. 政府當局於 2018 年聘請顧問公司，根據本港人口老化趨勢、公共交通的營運情況、防止濫用措施的成效、公眾期望、政府整體的財政承擔能力等，就票價優惠計劃的成效和財務方面的可持續性進行全面檢討。行政長官在 2020 年 1 月公布有關把票價優惠計劃的年齡資格由 65 歲下調至 60 歲的建議後，勞工及福利局和運輸署已要求顧問公司在檢討中優先研究切實可行方案，以貫徹落實此項建議。政府當局在收到顧問報告後，會仔細考慮報告內建議的各項優化措施的可行性、細節安排、推行時間、財務評估等。

4. 政府當局於 2021 年 1 月 12 日宣布，顧問公司已完成最終報告⁵，以及政府將會就票價優惠計劃推出優化及防止濫用措施，包括在新受惠人士必須申請及使用特別為票價優惠計劃而設、印有相片及可識別年齡的個人八達通卡("個人卡")作為享用優惠的先決條件下，落實下調年齡資格；及在完成向新受惠人士發出個人卡後，在隨後兩年內把強制使用個人卡的要求擴展至所有 65 歲或以上的現有受惠人士。下調票價優惠計劃受惠年齡資格的措施及其他優化措施⁶可在 2022 年第一季起逐步落實推行。據政府當局表示，在 2021-2022 年度，政府向參與計劃的公共交通營辦商發還在票價優惠計劃下少收的車費/船費收入的預算開支為 27 億 4,400 萬元，包括現時 65 歲或以上受惠人士及合資格殘疾人士的全年票價差額，以及實施票價優惠計劃優化措施後在 2022 年第一季須發還票價差額的開支。主要用於逐步推出特定為受惠人士而設的個人卡的非經常開支承擔額為 2 億 800 萬元。

事務委員會及小組委員會的商議工作

5. 事務委員會及小組委員會曾分別在 2021 年就把新受惠人士納入票價優惠計劃的相關事宜進行討論。委員的主要商議工作及關注事項綜述於下文各段。

⁴ 向香港鐵路有限公司、專營巴士營辦商、渡輪營辦商及綠色專線小巴營辦商發還因提供票價優惠而少收車費/船費收入的款額分別為 3 億 4,170 萬元、5 億 4,110 萬元、2,960 萬元及 3 億 6,250 萬元。

⁵ 請參閱 [立法會 CB\(2\)651/20-21\(01\)號文件](#)。

⁶ 在嚴格遵守運輸署的監管要求的前提下，票價優惠計劃將擴展至紅色小巴、街渡和電車。

調低票價優惠計劃合資格年齡的時間表

6. 委員察悉，有關降低票價優惠計劃年齡門檻的建議要到 2022 年第一季才落實推行；他們表示不滿，行政長官早在 2020 年 1 月已公布此項措施，但政府當局卻需時兩年多才可將之落實推行。他們質疑，政府當局及八達通卡有限公司就開發及發出個人卡予票價優惠計劃的新受惠人士所需的時間相當長。在 2021 年 1 月 11 日的會議上，事務委員會通過一項議案("該項議案")，要求政府採取多項措施，包括在本年年中落實下調票價優惠計劃的合資格年齡。

7. 政府當局解釋，下調票價優惠計劃受惠年齡資格的措施涉及系統開發、有序地處理 60 多萬名新受惠人士的申請及分發專為該計劃而設的個人卡等工作。政府當局計劃約在 2021 年 7 月起接受專為該計劃而設的個人卡申請，以期在 2022 年第一季起逐步落實下調票價優惠計劃受惠年齡資格的措施及其他優化措施。

優化防止濫用措施

8. 委員察悉，現時 65 歲或以上人士可使用不記名長者八達通卡或個人卡享有票價優惠。有見目前發出的不記名長者八達通卡的數目遠遠超出票價優惠計劃的合資格受惠人數，委員關注到，除發出個人卡外，政府當局會否實施其他防止濫用措施(例如加強查票和執法，以及提高罰則水平)，以配合把該計劃的合資格年齡下調至 60 歲。事務委員會於 2021 年 1 月 11 日通過的該項議案，要求政府當局透過採取行政措施及加強執法等方法，杜絕濫用票價優惠計劃的情況。

9. 據政府當局表示，運輸署已要求參與計劃的公共交通營辦商加強執行查票及查核乘客身份的工作，以及嚴格執行相關法例及附例訂明的罰則，以防止票價優惠計劃被濫用。運輸署已進一步安排實地調查，以監察有關情況。各公共交通營辦商亦有加強宣傳，提醒乘客必須誠實繳付應付的車費/船費。若發現有不合資格的乘客享用優惠票價，公共交通營辦商會要求有關乘客繳交附加費及/或補付應繳的票價，並會視乎情況對其作出檢控或將個案轉交警方跟進。另外，運輸署已在 2021 年 3 月推出宣傳訊息以提高公眾避免濫用票價優惠計劃的意識，並會繼續要求參與計劃的公共交通營辦商加強執行查票和查核乘客身份的工作。

擴展票價優惠計劃的涵蓋範圍

10. 委員呼籲政府當局擴展票價優惠計劃以涵蓋更多公共交通工具。政府當局表示，顧問公司建議在各營辦商嚴格遵守運輸署的監管要求的前提下，擴展該計劃至紅色小巴和街渡，有關監管要求包括：須向運輸署登記路線的起點和終點，以及票價；在已登記路線上安裝八達通支付系統，以確保只按預設的登記票價計算發還的差額；及須遵從運輸署在定期報告和審計方面的要求。除此之外，顧問公司亦建議當票價優惠計劃的合資格年齡下調至 60 歲後，政府當局應在香港電車有限公司符合該計劃的標準要求(即參與計劃的營辦商只會獲政府發還成人票價減去 2 元劃一票價差價)的前提下，擴展該計劃至電車。

11. 至於有委員建議把居民巴士納入票價優惠計劃，政府當局表示，居民巴士的服務對象主要是特定私人屋苑的業主和住戶，票價由居民巴士營辦商與相關物業的業主或住戶團體議定，有關服務將不會納入票價優惠計劃。

最新發展

12. 政府當局於 2021 年 6 月 30 日宣布，政府將於 2022 年 2 月 27 日實施票價優惠計劃各項優化及防止濫用措施。新受惠人士須於 2021 年 8 月 2 日起，按出生年份分批申請專為票價優惠計劃而設的個人卡"樂悠咭"，以享用乘車優惠。此外，獲運輸署批准的紅色小巴路線和街渡航線⁷及所有電車路線將於同日納入計劃。

13. 在 2021 年 7 月 7 日的立法會會議上，議員就票價優惠計劃提出一項口頭質詢。有關質詢及政府當局的回覆載於**附錄 I**。

14. 政府當局將會在 2021 年 7 月 16 日的會議上，向小組委員會簡介把新受惠人士納入票價優惠計劃的進展。

⁷ 據政府當局表示，運輸署將於 2022 年第一季公布納入票價優惠計劃的路線詳情。

相關文件

15. 相關文件一覽表載於**附錄 II**，此等文件已登載於立法會網站。

立法會秘書處
議會事務部 2
2021年7月15日

新聞公報

立法會四題：政府公共交通票價優惠計劃

以下是今日（七月七日）在立法會會議上陳恒鑽議員的提問和勞工及福利局局長羅致光博士的答覆：

問題：

政府於本年一月宣布，把政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃（俗稱二元優惠計劃）進一步擴展至涵蓋紅色小巴（紅巴），但居民巴士（俗稱邨巴）仍未獲納入計劃。就此，政府可否告知本會：

（一）鑑於有紅巴營辦商反映，參加二元優惠計劃有多項監管要求，包括須登記路線的起點和終點及車費、定期提交審計報告，以及與運輸署簽訂合約，運輸署會否放寬有關要求，以鼓勵更多紅巴營辦商參加二元優惠計劃；如會，詳情為何；如否，原因為何；及

（二）鑑於邨巴是馬灣居民的主要對外陸路公共交通工具，政府會否把往返馬灣的邨巴納入二元優惠計劃，以減輕居於馬灣的長者及殘疾人士的交通費負擔；如會，詳情及時間表為何；如否，原因為何？

答覆：

主席：

政府已於今年六月三十日公布，將於明年二月二十七日落實政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃（二元優惠計劃）的各項優化和防止濫用的措施，包括在60至64歲的新受惠人士必須申請及使用特定的個人八達通卡（即「樂悠咭」）才可享用優惠的先決條件下降低合資格年齡至60歲；以及擴展二元優惠計劃至紅色小巴、街渡和電車。與其他參加二元優惠計劃的公共交通營辦商一樣，紅色小巴營辦商必須嚴格遵守政府的監管要求，以確保公帑不會被濫用。

就議員的細項提問，我現答覆如下：

（一）由於紅色小巴現時可以自行釐定票價，因此有意參與二元優惠計劃的紅色小巴營辦商，須向運輸署登記路線的起點、終點及票價；在已登記路線上安裝八達通支付系統，以確保只按預設的登記票價計算發還的票價

差額；及定期向政府提交由獨立核數師所制定的鑑證及審計報告。這些監管要求與現時其他已獲納入二元優惠計劃的公共交通工具的營辦商所須遵守的監管要求一致。

(二) 二元優惠計劃是一個公共交通票價優惠計劃，所以必須是公共交通才可參與計劃。儘管如此，我們並不是一刀切把所有居民巴士排除於二元優惠計劃之外，個別有意加入二元優惠計劃的居民巴士路線必須證明其服務範疇及營運模式實際上符合「公共交通」的要求，並會遵守二元優惠計劃下所有必須的條件，包括（但不限於）答覆第一部分所述的監管要求。政府會在落實上述已承諾的優化措施後考慮其他建議，前提是有關營辦商必須證明其服務範疇及營運模式完全符合二元優惠計劃下所有必須的條件。

完

2021年7月7日（星期三）
香港時間14時20分

把 60 至 64 歲人士納入
政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃

相關文件

會議	會議日期	文件
福利事務委員會	2021 年 1 月 11 日 (議程第 IV 項)	議程 CB(2)631/20-21(01)
	2021 年 1 月 13 日*	CB(2)651/20-21(01)
銀齡咭相關事宜 小組委員會	2021 年 2 月 26 日 (議程第 I 項)	議程 會議紀要

*發出日期

立法會秘書處
議會事務部 2
2021 年 7 月 15 日