

立法會主席就麥美娟議員擬提交的 《2020年水務設施(水務設施規例)(修訂)條例草案》所作的裁決

麥美娟議員遞交了她擬向立法會提交的《2020年水務設施(水務設施規例)(修訂)條例草案》(“條例草案”)。

2. 《議事規則》第51(3)及(4)條落實《基本法》第七十四條，就議員提出法案訂明若干限制。《議事規則》第51(3)條訂明，立法會主席如認為任何由立法會議員個別或聯名提出的法案涉及公共開支或政治體制或政府運作，該法案即不得提出。《議事規則》第51(4)條訂明，立法會主席如認為某法案涉及政府政策，則就該法案所作的預告須附有由行政長官對該法案的書面同意。

3. 為協助我考慮條例草案是否受上述條文圍制，我邀請了政府當局就條例草案給予意見(附錄1)，並請麥議員回應政府當局的意見(附錄2)。

條例草案

4. 目前，根據《水務設施規例》(第102A章)第46條，水務監督須就根據《水務設施條例》(第102章)而供應的淡水，按第102A章附表1第3部所指明的收費率收費。第102A章第47(1)條規定，任何人未經水務監督書面許可，不得出售或要約出售來自水務設施¹的用水。然而，第47(2)條訂明，第47(1)條不適用於向下列的人收回用水費用的內部供水系統²用戶：佔用設有該內部供水系統的處所的人；以及在該處所內使用經由該內部供水系統供水的人。

5. 一如條例草案的詳題及摘要說明所述，條例草案旨在修訂第102A章，禁止用戶向他人出售經水務監督由水務設施供應的用水圖利。具體而言，條例草案建議修訂第102A章第47(2)條，以“第46條所指用水的收費”取代“用水費用”，令內部供水系統用戶(通常為業主)只可向佔用設有該內部供水系統的處所的人(通常為租戶)收回水務監督根據第46條收取的水費。

¹ 根據第102章第2條，“水務設施”指水務監督為施行第102章而佔有、使用或保養的任何財產，以及任何集水區。

² 根據第102章第2條，“內部供水系統”指位於處所內及任何位於處所與總水管接駁裝配之間作供水用途或擬作供水用途的喉管與裝置(但組成消防供水系統部分的喉管與裝置除外)。

政府當局的意見

6. 政府當局在附錄1的意見中指出，條例草案不涉及公共開支、政治體制或政府運作，但涉及政府政策。

7. 政府當局指出，根據第102A章第47(2)條，政府目前的政策，是容許業主(即有關內部供水系統的用戶)在不須獲得水務監督書面許可的情況下，向其租戶收回用水費用。該用水費用可能超過水務監督收取的水費，因為當中可能包括保養或維修內部供水系統的費用而不涉圖利。該政策旨在讓業主可向其租戶收回與供水相關的開支。政府當局認為，條例草案只容許業主向其租戶收回水務監督收取的水費，與第47(2)條下的政府現行政策並非完全一致。

麥美娟議員的回應

8. 一如附錄2所示，麥議員不同意政府當局的意見。依她之見，第102A章第47條的目的，是禁止任何人藉出售來自水務設施的用水圖利。然而，該條文存在漏洞，令業主可向其租戶濫收用水費用，偏離了該條文所依仗的政府政策。條例草案旨在修訂該條文，使之與政府政策一致，以堵塞漏洞。

我的意見

9. 在決定條例草案是否涉及《議事規則》第51(4)條所指的政府政策時，我遵循確立已久的原則，即為免一項法案受該條文圍制，該法案必須不會對政府政策造成實質影響。就“政府政策”一詞，與前任的立法會主席一樣，我採納的釋義是，“政府政策”為該等由行政長官或行政長官會同行政會議根據《基本法》第四十八條第(四)項及第五十六條所決定的政策，包括一直透過法例實施的政府政策。因此，就《議事規則》第51(4)條而言，法例中所反映的政策亦屬政府政策。此外，一項法案沒有抵觸或沒有實質偏離現行政策，不一定意味該法案與政府政策無關。³

10. 我察悉，水務監督根據第46條收取的“用水的收費”，是按第102A章附表1第3部所指明的收費率計算。另一方面，業主根據第47(2)條向租戶收回的“用水費用”一詞，其涵義並無界定。第102A章既沒有指明“用水費用”包括哪些開支項目，亦沒有把“用水費用”局限於第46條所指的“用水的收費”。一如第47(2)條所

³ 請參閱立法會主席於2007年1月18日就蔡素玉議員，JP所提《2006年林區及郊區(修訂)條例草案》的裁決。

反映，政府政策是容許業主向租戶收回“用水費用”，而該費用可能高於水務監督所收取的“用水的收費”。

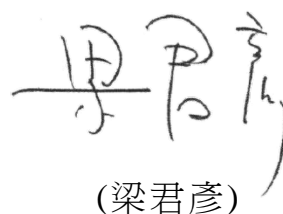
11. 依我之見，第102A章第47(2)條下的“用水費用”，不應等同第46條下的“用水的收費”，因為第102章或第102A章均沒有界定前者的涵義，而“用水費用”可能包括“用水的收費”及業主因向租戶供應淡水而合理招致的其他開支。麥美娟議員擬提出的條例草案旨在修訂第47(2)條，以“第46條所指用水的收費”取代“用水費用”，即把第47(2)條下的“用水費用”限於第46條下的“用水的收費”。我認為條例草案顯然涉及政府政策，因為第47(2)條反映了關乎業主可向租戶收回“用水費用”的範圍和計算方法的現行政府政策，而條例草案如獲制定成為法例，將會對該政府政策造成實質影響。

12. 我察悉麥議員的意見，即條例草案會堵塞第102A章第47(2)條的漏洞，並令該條文與相關政府政策一致。然而，我要指出，條例草案是否與政府政策一致關乎優劣問題，在我裁定條例草案可否提出時，不會考慮。

我的裁決

13. 我裁定麥美娟議員擬提出的條例草案涉及《議事規則》第51(4)條所指的政府政策，必須得到行政長官的書面同意，方可向立法會提出。

立法會主席



(梁君彥)

2020年11月17日

□

政府總部
發展局
工務科
香港添馬添美道 2 號
政府總部西翼



Works Branch
Development Bureau
Government Secretariat

West Wing, Central Government Offices,
2 Tim Mei Avenue, Tamar, Hong Kong

本局網址 Our Website: <http://www.devb.gov.hk>
本局檔號 Our Ref.: (035YF-01-2) in DEVB(W) 830/57/01
來函檔號 Your Ref.: CB(3)/B/P2/AM/1 (19-20)

電話 Tel No.: 3509 8277
傳真 Fax No.: 2801 5034
電郵 E-mail: wp1s@devb.gov.hk

Clerk to the Legislative Council
Legislative Council
No. 1 Legislative Council Road
Legislative Council Complex
(Attn: Ms. Judy TING)

28 September 2020

By email

Dear Ms. TING,

**Proposed Member's Bill
Waterworks (Waterworks Regulations) (Amendment) Bill 2020**

Thank you for your letter of 7 May 2020 requesting our views on whether the captioned Bill relates to Rules 51(3) and 51(4) of the Rules of Procedure. Our views in English and Chinese are provided at **Annex**.

Yours sincerely,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Thomas TY CHAN'.

(Thomas TY CHAN)
for Secretary for Development

Encl.

c.c. Director of Administration (Attn: EO(AW)1)
Director of Water Supplies (Attn: AD/NT)

**The Administration's Views on Hon Alice Mak's Proposed Member's Bill
Waterworks (Waterworks Regulations) (Amendment) Bill 2020**

a) Rule 51(3) of Rules of Procedure

We consider that Hon Mak's proposal does not relate to public expenditure or political structure or the operation of the Government.

b) Rule 51(4) of Rules of Procedure

At present, the sale of water is regulated by regulation 47 of the Waterworks Regulations (Cap. 102, Sub. Leg. A) ("WWR"), which is further divided into subregulations (1) and (2). Pursuant to regulation 47(2) of the WWR, our current policy allows a landlord, who is the consumer of the inside service concerned, to recover the cost of water from his tenants without the need for obtaining any permission from the Water Authority ("WA"). The cost of water may exceed the water tariff charged by the WA since it may in addition include maintenance or repair cost of the inside service, but not profit. The purpose of the policy is to allow the landlord to recover from his tenants the expenses related to water supply. Since Hon Mak's proposal only allows the landlord to recover the water tariff from his tenants, it does not exactly align with our current policy of regulation 47(2) of the WWR. We consider that the proposal relates to Government policies in respect of allowing a landlord to recover the cost of water from his tenants, and as such cannot be introduced except with the written consent of the Chief Executive.

政府對麥美娟議員的議員法案之意見
《2020年水務設施（水務設施規例）（修訂）條例草案》

甲、議事規則第 51(3)條

我們認為麥議員的建議不涉及公共開支或政治體制或政府運作。

乙、議事規則第 51(4)條

目前，用水的售賣由《水務設施規例》（下文簡稱《規例》）第 47 條規管，當中分為細項第(1)及(2)條。根據《規例》第 47(2)條，我們目前的政策是容許業主（有關內部供水系統的用戶）可以在不須獲得水務監督許可的情況下，向其租戶收回用水費用。該用水費用可能包括保養或維修內部供水系統的費用，因此可能超過水務署收取的水費。政策的目的是讓業主可以向租戶收回供水的成本費用，而非圖利。而麥議員的建議只容許業主向租戶收回水務署收取的水費，與我們目前在《規例》第 47(2)的政策並非完全一致。因此，我們認為該建議涉及容許業主向其租戶收回用水費用的政府政策。除非得到行政長官的書面同意，否則不得把此建議提交審議。

黃國健
WONG KWOK KIN**麥美娟**
ALICE MAK**郭偉強**
KWOK WAI KEUNG**陸頌雄**
LUK CHUNG HUNG

香港中區立法會道 1 號
立法會綜合大樓 710 室
香港特別行政區立法會主席
梁君彥主席, GBS, JP

梁主席：

附錄 2
Appendix 2
(只備中文本
Chinese version only)

回應政府對本人提交私人條例草案的意見

就著政府回覆本人提交的《2020 年水務設施(水務設施規例)(修訂)條例草案》(下稱《條例草案》)的信件，現回應如下：

本人歡迎當局表示《條例草案》不涉及公共開支或政治體制或政府運作。

另外，就著《議事規則》第 51(4)條，有關是否涉及政府政策，本人並不認為《條例草案》與政府政策不一致。

按政府覆文，《水務設施規例》第 47(2)條的政策容許業主可以在不須獲得水務監督許可的情況下，向其租戶收回用水費用，其中可能包括保養及維內部供水系統的費用。但《水務設施規例》第 47 條的訂立，是禁止出售來自水務設施的用水(下稱政府供水)，目的是不容許任何人以政府供水圖利。《條例草案》正正就是禁止業主利用來第 47(2)條來濫收住戶水費，從而圖利，因此與政府政策是完全一致。

《水務設施規例》第 47(2)條造成了業主濫收水費的漏洞，顯示該條文與不能以政府供水圖利的政策並不一致。本人提交的條例草案，不但不是與政府政策不一致，反而修正了該條文，令條文與政府政策回復一致。

黃國健
WONG KWOK KIN

麥美娟
ALICE MAK

郭偉強
KWOK WAI KEUNG

陸頌雄
LUK CHUNG HUNG

因此，《條例草案》內容是堵塞現有法例漏洞，糾正過往的不公狀況，亦與政府政策完全一致，即不容許業主以政府供水濫收水費圖利。謹現請主席閣下作出裁決。

順祝
鈞安

工聯會立法會議員



麥美娟

二零二零年十月二十日