

吳秋北  
NG CHAU PEI黃國  
WONG KWOK麥美娟  
ALICE MAK陸頌雄  
LUK CHUNG HUNG郭偉強  
KWOK WAI KEUNG梁子穎  
LEUNG TSZ WING鄧家彪  
TANG KA PIU陳穎欣  
JOEPHY CHAN立法會CB(2)12/2022(02)號文件  
(只備中文本)LC Paper No. CB(2)12/2022(02)  
(Chinese version only)香港特別行政區  
立法會內務委員會主席  
李慧琼議員, SBS, JP

李主席：

建議成立「改革扶貧政策和策略小組」

香港雖然是國際城市，但貧窮差距問題卻越見嚴重。在 2016 年，香港除稅前及福利轉移前的堅尼系數為 0.539，是先進地區內貧富差距最大的地區之一。而根據《2020 年香港貧窮情況報告》，香港貧窮人口更上升至 165.3 萬（政策介入前），貧窮率達 23.6% 的歷年新高。

貧富差距不斷擴大，不僅形成社會深層次矛盾，令中、低階層市民無法透過自身努力改善生活，同時也窒礙香港產業多元發展，拖累整體經濟步伐。而政府多年來扶貧力度不足，也使貧富差距無法收窄，故實在有需要就扶貧政策及策略作全盤檢視及改革。因此，本人現按《內務守則》第 20(j)建議內務委員會成立小組委員會跟進扶貧工作，並按《內務守則》20(k)(ii)條，提供擬議職權範圍、工作計劃及工作時間表。本人謹請閣下批准將上述建議納入 1 月 21 日的內務委員會會議議程上。

如有任何查詢，請與本人助理張先生聯絡(電話：2537 9618)。



鄧家彪

2022 年 1 月 17 日

# 改革扶貧政策和策略小組

## 工作計劃

根據早前公布《2020年香港貧窮情況報告》，香港貧窮人口多達165.3萬人（政策介入前），有關數字是12年來新高。儘管特區政府多年來均有扶貧措施推展，唯政策多屬「治標」性質，至於透過公共財政、改善就業達致社會財富分配，讓市民自力脫貧等「治本」措施卻仍然不足，長遠對於社會整體發展以至市民幸福及歸屬感均有所影響。

事實上，過去立法會一直均有小組委員會跟進香港貧窮問題及扶貧政策，當中第三屆立法會及第五屆立法會均有在內務委員會轄下成立小組委員會讓議員作出跟進（「研究有關減貧事宜小組委員會」及「扶貧小組委員會」）、而第四屆立法會亦有在福利事務委員會轄下成立減貧事宜小組委員會跟進，可見立法會議員一直對相關議題的關注。由於解決貧窮問題涉及的政策範圍十分廣泛，橫跨勞工福利、經濟發展、以至教育、民政及財經事務等多個事務委員會及政策局，故本人建議沿用第三及第五屆議會的方式，在內務委員會下成立小組跟進相關事宜。以下是職權範圍、工作時間表及工作計劃：

### **擬議職權範圍：**

研究縮窄香港貧富差距的對策，就現時扶貧政策和策略提出改善建議，同時跟進政府扶貧委員會工作，並適時作出建議。

### **擬議工作時間表：**

小組委員會工作時間表將根據《內務守則》第26(c)條所訂明：「小組委員會應在展開工作起計12個月內完成工作，並向內務委員會或有關的事務委員會作出報告。若小組委員會認為有需要在該12個月過後繼續工作，該小組委員會應向內務委員會作出報告，並提出充分理由，以便把12個月的期限延長。」

**擬議工作計劃：**

1. 就減少貧窮人口和縮窄貧富差距的具體目標作出研究及建議；
2. 檢討及更新香港貧窮量度的方法；
3. 為不同群組(譬如長者、婦女、少數族裔等)的扶貧措施作出針對性建議；
4. 研究縮窄貧富懸殊的公共財政及支援措施；
5. 就不同扶貧方法作檢討、更新及建議；
6. 研究提升不同群組收入的政策及措施；
7. 就提升人力資源質素及待遇作建議，從而令市民收入可隨經濟發展一同向上；
8. 研究在政府內建立專職減貧部門，推行政府及扶貧委員會的減貧工作。

鄧家彪

2022年1月17日