

立法會政制事務委員會

行政長官 2022 年施政報告

政制及內地事務局

有關選舉安排、推廣《憲法》和《基本法》、 促進平等機會和消除歧視等的政策措施

本文件旨在向委員介紹政制及內地事務局有關完善選舉制度，落實「愛國者治港」原則；推廣《中華人民共和國憲法》（《憲法》）和《中華人民共和國香港特別行政區基本法》（《基本法》）；以及促進平等機會，消除歧視等的政策措施。有關內地合作的政策措施則會另文提交工商事務委員會討論。

理念

2. 國家主席習近平在今年 7 月 1 日慶祝香港回歸祖國二十五周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮上發表重要講話，指出特區必須全面準確貫徹「一國兩制」方針及落實「愛國者治港」。維護國家主權、安全、發展利益是「一國兩制」方針的最高原則。

3. 在本月召開的中國共產黨第二十次全國代表大會的報告指出，「一國兩制」是中國特色社會主義的偉大創舉，是香港回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度安排，必須長期堅持。報告又提到要全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，堅持依法治港，維護《憲法》和《基本法》確定的特區憲制秩序；堅持和完善「一國兩制」制度體系，落實中央全面管治權，落實「愛國者治港」原則，落實特區維護國家安全的法律制度 and 執行機制。

4. 就此，特區政府會一如既往全面準確貫徹「一國兩制」方針，維護《憲法》和《基本法》確定的特區憲制秩序，貫徹落實經完善的選舉制度，全面落實「愛國者治港」原則。

5. 在政制事務方面，我們會致力確保在新選舉制度下舉行的公共選舉在公平、公開和誠實的情況下進行。我們會全面貫徹落實「愛國者治港」原則，從而達致良政善治、長治久安。我們亦會致力向市民廣泛推廣《憲法》和《基本法》，維護《憲法》和《基本法》所保障的基本權利，以及促進平等機會和消除歧視。

6. 我們將推行的政策措施簡介如下—

- (a) 長期堅持新選舉制度，貫徹落實「愛國者治港」原則，繼續優化選舉安排，進一步引入資訊科技，確保選舉公平、公開及誠實，同時更為高效及人性化；
- (b) 加強推廣新選舉制度，包括製作一系列資訊教育短片在電視、學校及地區組織等播放；
- (c) 與選舉管理委員會（選管會）緊密合作，妥善舉行立法會議席空缺補選；
- (d) 加強《憲法》和《基本法》的宣傳教育，更廣泛利用網上平台、推出大型宣傳活動、製作電視節目，以及加強對特定群組如學生、教師、青年和公務員的宣傳工作等；
- (e) 「基本法推廣督導委員會」易名為「憲法和基本法推廣督導委員會」，以突顯特區

政府對推廣《憲法》工作的重視和決心；

- (f) 修訂《區旗及區徽條例》，進一步維護區旗及區徽作為特區象徵和標誌的尊嚴；
- (g) 推展公職人員宣誓安排至其他界別；
- (h) 研究修訂《個人資料（私隱）條例》（《私隱條例》）（第 486 章），使條例與國際私隱保障的發展接軌，加強個人資料保障及應對網絡科技挑戰；
- (i) 繼續與平等機會委員會（平機會）研究如何加強反歧視條例的保障，以處理內地來港人士可能遇到的歧視問題；
- (j) 支持平機會加強宣傳及推廣反性騷擾，提高公眾的認知和應對能力，並研究進一步加強相關法律保障；
- (k) 支援政務司司長領導的少數族裔事務督導委員會，加強跨政策局／部門協作，統籌及督導支援少數族裔的措施；
- (l) 繼續協調及審視各政策局、部門和相關公共機構推行《促進種族平等行政指引》的整體情況，促進不同族裔享有平等機會，及
- (m) 致力促進不同性傾向和跨性別人士的平等機會，在社會上建立共融、互相尊重和不歧視的文化和價值觀。

具體措施

完善選舉制度

7. 去年3月，全國人民代表大會通過《全國人民代表大會關於完善香港特別行政區選舉制度的決定》。同月，全國人民代表大會常務委員會通過新修訂的《基本法》附件一和附件二。至去年5月，經立法會審議通過，《2021年完善選舉制度（綜合修訂）條例》正式刊憲生效。

8. 特區政府在2021年9月、2021年12月及2022年5月，按新選舉制度及相關選舉法例，成功舉行了2021年選舉委員會界別分組一般選舉、2021年立法會換屆選舉及2022年行政長官選舉。

9. 這三場重要選舉均在公平、公正和誠實的原則下順利完成，充分彰顯了新選舉制度的廣泛代表性、政治包容性、均衡參與性和公平競爭性，是對特區民主制度的大幅優化和提升。

10. 習主席在7月1日的重要講話中表示，修改完善香港選舉制度，確保了「愛國者治港」原則得到落實。香港特區的民主制度符合「一國兩制」方針，符合香港憲制地位，有利於維護香港居民民主權利，有利於保持香港繁榮穩定。因此，我們必須倍加珍惜並長期堅持。

11. 特區政府會繼續投放資源，透過不同渠道和方式向公眾宣傳和推廣新選舉制度，包括與香港電台合作製作一系列資訊教育短片，除在電視頻道及社交媒體播放外，亦會發放給學校、地區組織等播放。

12. 為填補立法會選舉委員會界別的議席空缺，選管會已在 10 月 18 日作出新聞公布，宣布第七屆立法會補選將在今年 12 月 18 日舉行。本局會與選管會緊密合作，全面配合選管會的籌備工作，並提供足夠資源，確保立法會補選在公開、公平和誠實下進行。

13. 另外，選管會在今年 4 月及 9 月分別發表《2021 年立法會換屆選舉報告書》及《2022 年行政長官選舉報告書》，就有關選舉安排提出建議。

14. 我們會總結三場選舉的舉行經驗，並因應選管會的建議及其他持份者的意見，繼續與選管會及選舉事務處研究優化各項選舉安排，包括檢視現有法例及選舉實務安排，進一步引入資訊科技，簡化選舉流程及提升效率，以確保選舉在公平、公開及誠實之餘，更能促進高效及人性化。

加強推廣《憲法》和《基本法》

15. 《憲法》和《基本法》共同構建特區的憲制基礎和秩序，為香港的長期繁榮穩定提供最有力的保障。

16. 特區政府十分重視《憲法》、《基本法》和《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》（《香港國安法》）的宣傳教育工作。為使社會各界更全面理解和準確把握《憲法》和《基本法》、「一國」和「兩制」的關係以及特區的憲制秩序，我們會繼續加強推廣《憲法》和《基本法》的宣傳教育。未來工作將集中在三個主題，即：（一）先有《憲法》，才有《基本法》，先有「一國」，而有「兩制」；（二）香港特區的高度自治權源於中央授權，以及（三）國家安全，你我有責。

17. 由政務司司長擔任主席的「基本法推廣督導委員會」，負責制訂《憲法》、《基本法》和《香港國安法》的整體推廣策略和計劃，並監察各項計劃的執行成效。督導委員會及其轄下五個工作小組會按上述三個主題以多元手法加大宣傳力度，包括更廣泛利用網上平台、在市面推出大型宣傳活動、製作更多深入淺出的電視節目，以及加強對特定群組如學生、教師、青年和公務員的宣傳工作等。

18. 特區政府已就《憲法》及《基本法》的推廣工作訂下指標，在 2024 年舉辦不少於 700 次推廣活動（較 2022 年增加 10%），而相關活動的參加人數不少於 90 萬（較 2022 年增加 10%），以及網上宣傳的瀏覽總次數不少於 2 500 萬（較 2022 年增加 15%）。

19. 此外，督導委員會已易名為「憲法和基本法推廣督導委員會」，以突顯特區政府對推廣《憲法》工作的重視和決心。

《區旗及區徽條例》

20. 國旗、國徽和國歌是國家的象徵和標誌，代表着國家的權威和尊嚴。過去兩年，立法會已通過《國歌條例》和《國旗及國徽（修訂）條例》，讓我們可更好地保護國旗、國徽和國歌。

21. 同樣地，區旗及區徽是特區的象徵和標誌，亦須得到適當的保護及市民尊重。

22. 為進一步維護區旗及區徽的尊嚴，特區政府將修訂《區旗及區徽條例》，使其與經修訂的《國旗及國徽條例》及《國歌條例》適度保持一致。特區政府計劃在本立法年度向立法會提交《區旗及區徽條例》的修訂草案，我們稍後會將相關修訂建議提交委員會討

論。

公職人員宣誓

23. 擁護《中華人民共和國香港特別行政區基本法》、效忠中華人民共和國香港特別行政區，是對公職人員的必須要求和根本條件。

24. 特區政府在去年 5 月已修訂相關法例，進一步完善《基本法》所規定的宣誓安排，有效處理公職人員在宣誓就職後因從事違反誓言行為而須承擔的法律後果，以及訂明選舉委員會委員和區議員的宣誓要求。

25. 現時，行政長官、主要官員、行政會議成員、立法會議員、各級法院法官和其他司法人員、選舉委員會委員、區議員和公務員都已經宣誓。就其他公職人員的宣誓安排，特區政府正積極制訂方案，稍後當方案擬定後會盡早提交立法會審議。

保障個人資料

26. 為打擊侵犯個人資料私隱的「起底」行為，本局在去年提出修訂《私隱條例》的建議，將「起底」行為列為刑事罪行、賦予個人資料私隱專員（私隱專員）就「起底」相關罪行進行刑事調查及檢控的權力，以及賦權私隱專員發出停止披露通知。條例修訂草案獲立法會通過並在去年 10 月刊憲生效。

27. 修訂條例生效後，為打擊「起底」罪行，個人資料私隱專員公署（私隱公署）已加強內部培訓，並邀請警務處及律政司人員為其人員提供相關培訓。私隱公署亦已聘請具刑事檢控經驗的律師及前任紀律部隊執法人員，以應付刑事調查和檢控工作。私隱公署會根據修訂條例所賦予的調查及執法權力，繼續從多

方面打擊「起底」行為。

28. 此外，資訊及網絡科技發展一日千里，為個人資料私隱的保障帶來不少新挑戰。特區政府現正研究進一步修訂《私隱條例》，與國際私隱保障的最新發展接軌，加強個人資料保障及應對網絡、科技等的挑戰。目前修訂的方向包括：設立強制性資料外洩通報機制、要求資料使用者制訂資料保留時限政策、賦權私隱專員作出行政罰款，以及直接規管資料處理者等。在參考其他司法管轄區的相關私隱法例和香港的實際情況後，我們會聯同私隱公署制訂具體修例建議並提交立法會審議。

檢討現行反歧視條例

29. 特區政府一直致力構建和諧、共融、關愛社會，並不時檢視現行四條反歧視條例（即《性別歧視條例》（第 480 章）、《殘疾歧視條例》（第 487 章）、《家庭崗位歧視條例》（第 527 章）及《種族歧視條例》（第 602 章））的保障和執行情況，以確保條例符合社會需要，並因應情況在有需要時提出修訂建議。立法會在過去兩年亦有通過相關法例修訂，加強了對免受歧視和騷擾行為的保障。

30. 我們現正聯同平機會仔細研究加強對內地來港人士可能遇到的歧視或中傷情況的保障，並會適時就建議方案徵詢委員的意見。

31. 在加強法例保障的同時，我們會繼續支持平機會宣傳及推廣消除歧視的工作。經特區政府增撥資源，平機會已成立專責的反性騷擾事務組，加強公眾教育和宣傳，提高公眾對性騷擾的認知和應對能力。

促進種族平等

32. 特區政府致力消除種族歧視和促進不同種族人士享有平等機會。由政務司司長擔任主席的少數族裔事務督導委員會，將繼續統領和協調跨政策局／部門在支援少數族裔人士方面的工作，以促進少數族裔居民獲得平等機會使用公共服務並協助他們積極融入社會。由今年 7 月 1 日起，本局負責督導委員會秘書處的工作。

33. 此外，本局會繼續協調和審視特區政府推行《促進種族平等行政指引》(《指引》)的整體情況。我們在 2020 年 4 月已優化《指引》並延伸適用範圍至所有政策局、部門和有關機構(統稱為公共主管當局)，為數超過 110 個。

34. 《指引》不但提高公共主管當局對種族多元及共融的意識，更促進市民不分種族皆有平等機會獲得公共服務。公共主管當局會按其政策範疇及運作情況制訂支援措施，為不同族裔人士提供適切服務。本局會密切注視《指引》的執行情況，以確保發揮預期效用。

消除性傾向及性別認同歧視

35. 特區政府一直致力促進不同性傾向和跨性別人士的平等機會，在社會上建立共融、互相尊重和不歧視的文化和價值觀。

36. 在公眾教育及宣傳方面，我們會繼續透過不同渠道包括網上平台等進行相關工作。我們亦會向僱主推廣《消除性傾向歧視僱傭實務守則》(《守則》)。目前，已有超過 380 間共僱用近 57 萬名僱員的機構採納有關《守則》。

37. 在支援性小眾服務方面，我們會繼續資助東華三院營運 24 小時支援性小眾的電話熱線「同·一線」，為性小眾及其家人提供即時支援、輔導和轉介服務。熱線在 2018 年 1 月成立，截至今年 9 月共接獲超過 14 000 個來電。東華三院亦會定期為性小眾舉辦支援小組活動，包括情緒管理及朋輩分享等。此外，我們亦會向東華三院增撥資源，讓「同·一線」除透過電話熱線外，亦向有需要的性小眾及其家人提供面對面的輔導服務。

38. 為提高不同範疇人員在日常工作中對性小眾的敏感度，我們已為醫護及紀律部隊等前線人員提供專業培訓資料，並舉行簡介會講解培訓資料的內容。我們正為其他界別前線人員如社工等制訂培訓資料，以提高他們對性小眾的認識和敏感度。

總結

39. 本局會繼續落實上述各項政策措施。請委員備悉本文件的內容。

政制及內地事務局

2022 年 10 月