

《強制舉報虐待兒童條例草案》委員會

強制舉報懷疑虐待兒童個案機制的 《強制舉報者指南》

目的

本文件向委員簡介為《強制舉報虐待兒童條例草案》(《條例草案》)所擬備的《強制舉報者指南》(《指南》)的綱領。

背景

2. 為配合新法例生效，政府會為強制舉報者提供培訓，亦會擬備實務指南，協助他們識別目標個案，以便及早識別、舉報和介入，同時減少濫報的情況。根據《條例草案》，政府會制訂《指南》，羅列在不同情境下是否必須作出舉報的考慮因素，以協助指明專業人員掌握保護兒童的原則和識別按其法定責任須予舉報的個案。

《強制舉報者指南》

3. 政府已啟動制訂《指南》的程序，並已邀請社會福利界、教育界及醫療衛生界將被指明為強制舉報者的專業的團體、人員和主要服務機構，按照《條例草案》所訂明的舉報準則，設想處理懷疑虐待／疏忽照顧兒童個案可能出現的各種情境，並提出問題和發表意見。《指南》體現跨界別協作和參與防止虐兒和推動保護兒童的工作。

4. 社會福利界、教育界及醫療衛生界的專業顧問團(顧問團)於2024年首季成立，一直就收集所得的個案情境、問題和意見進行討論，推展制訂《指南》的工作。顧問團的成員提供了正面反饋和具建設性的建議，有助擬備作出涉及不同類別虐待的舉報決定的舉報決策流程圖、輔助分析框架，以及個案情境範例。輔以分析框架的舉報決策流程圖將會是《指南》的核心部分，提供一般指導原則，供強制舉報者在作出舉報決定時參考。

《指南》的綱領

5. 《指南》的綱領載於附件，當中包括目錄、舉報決策流程圖及輔助分析框架的草擬本，涵蓋身體虐待和性侵犯的範疇，以及與舉報相關的事宜。

未來路向

6. 顧問團會繼續制訂《指南》的工作，包括擬備作出舉報決定的舉報決策流程圖、輔助分析框架和各類須舉報的懷疑嚴重虐兒個案的情境範例，以期在立法會通過《條例草案》後的 18 個月過渡期結束前早日完成《指南》，並在條例生效前為相關界別的专业團體／服務機構舉行《指南》簡介會。

徵詢意見

7. 請委員備悉本文件的內容，並提出意見。

勞工及福利局
社會福利署
2024 年 5 月

強制舉報者指南框架

[備註：以下內容會根據《強制舉報虐待兒童條例草案》（《條例草案》）通過後的內容變更和完善，以配合新法例的規定。]

目錄

<p>第一章</p>	<p>引言 [稍後擬備]</p> <p>1.1 背景</p> <p>1.2 目的</p> <p>1.3 強制舉報規定</p>
<p>第二章</p>	<p>須舉報的情況</p> <p>一般指引 [參見第 5-6 頁的樣本]</p> <p>2.1 身體虐待 [參見第 7-10 頁的樣本]</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 舉報決策流程圖 ➤ 輔助分析框架 ➤ 應用：個案情境範例 <p>2.2 性侵犯 [參見第 11-14 頁的樣本]</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 舉報決策流程圖 ➤ 輔助分析框架 ➤ 應用：個案情境範例 <p>2.3 心理虐待 [稍後擬備]</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 舉報決策流程圖 ➤ 輔助分析框架 ➤ 應用：個案情境範例 <p>2.4 疏忽照顧 [稍後擬備]</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 舉報決策流程圖 ➤ 輔助分析框架 ➤ 應用：個案情境範例 <p>為特定專業人員提供的指引（如有） [稍後擬備]</p>

<p>第三章</p>	<p>舉報、跟進行動及服務提供</p> <p>3.1 如何作出舉報及舉報所需的資料 [參見第15頁的樣本]</p> <p>3.2 舉報後的跟進行動 [稍後擬備]</p> <p>3.3 服務提供 [稍後擬備]</p>
<p>第四章</p>	<p>常見問題 [稍後擬備]</p>
<p>附件</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● 強制舉報者列表 [稍後擬備] ● 其他相關法例列表 [稍後擬備] ● 區／分區警署總覽 [稍後擬備] ● 社會福利署保護家庭及兒童服務課總覽 [稍後擬備] ● 詞彙表 [稍後擬備]

第 2 章 須舉報的情況

一般指引

[備註：本部分適用於所有指明專業人員。以下是重點內容。]

- 強制舉報者必須舉報兒童正遭受嚴重傷害或正面對遭受嚴重傷害的實際風險之情況。**舉報決策流程圖（流程圖）**旨在以圖解的方式快速概述各考慮因素之間可能存在的邏輯關係，以便強制舉報者作出強制舉報的決定。
- **輔助分析框架（分析框架）**進一步闡釋這些考慮因素，以協助強制舉報者辨識須舉報的懷疑虐待／傷害的情況，評估個別個案的情況是否已有合理理由懷疑兒童正遭受嚴重傷害，或正面對遭受嚴重傷害的實際風險，並根據強制舉報機制舉報懷疑虐待兒童事件（即強制舉報）。
- 為了讓強制舉報者瞭解如何應用分析框架於不同的個案，包括其他未達至強制舉報門檻的虐待兒童個案，本指南提供個案情境範例，展示在不同個案情況下如何應用分析框架，以掌握個案的複雜性及當中變化。
- 每宗虐待事件都有其獨特性，各有需要特別注意的地方，分析框架及個案情境範例不可能包羅所有情況，制訂分析框架的目的是為了補足而非取代專業判斷。強制舉報者應充分考慮個案的具體情況後，作出專業判斷，採取適當行動。
- 在受害兒童需要救援的緊急情況下（例如當兒童已遭到嚴重傷害並有生命危險，或有罪案發生而需要立即執法），強制舉報者應撥打 999 報警。

虐待行為的類別

[備註：這部分包括以下擬定的內容，將在《條例草案》通過後制定。]

- 《強制舉報者指南》將為每種虐待／疏忽照顧的類別提供流程圖、分析框架及個案情境範例 -

2.1 身體虐待

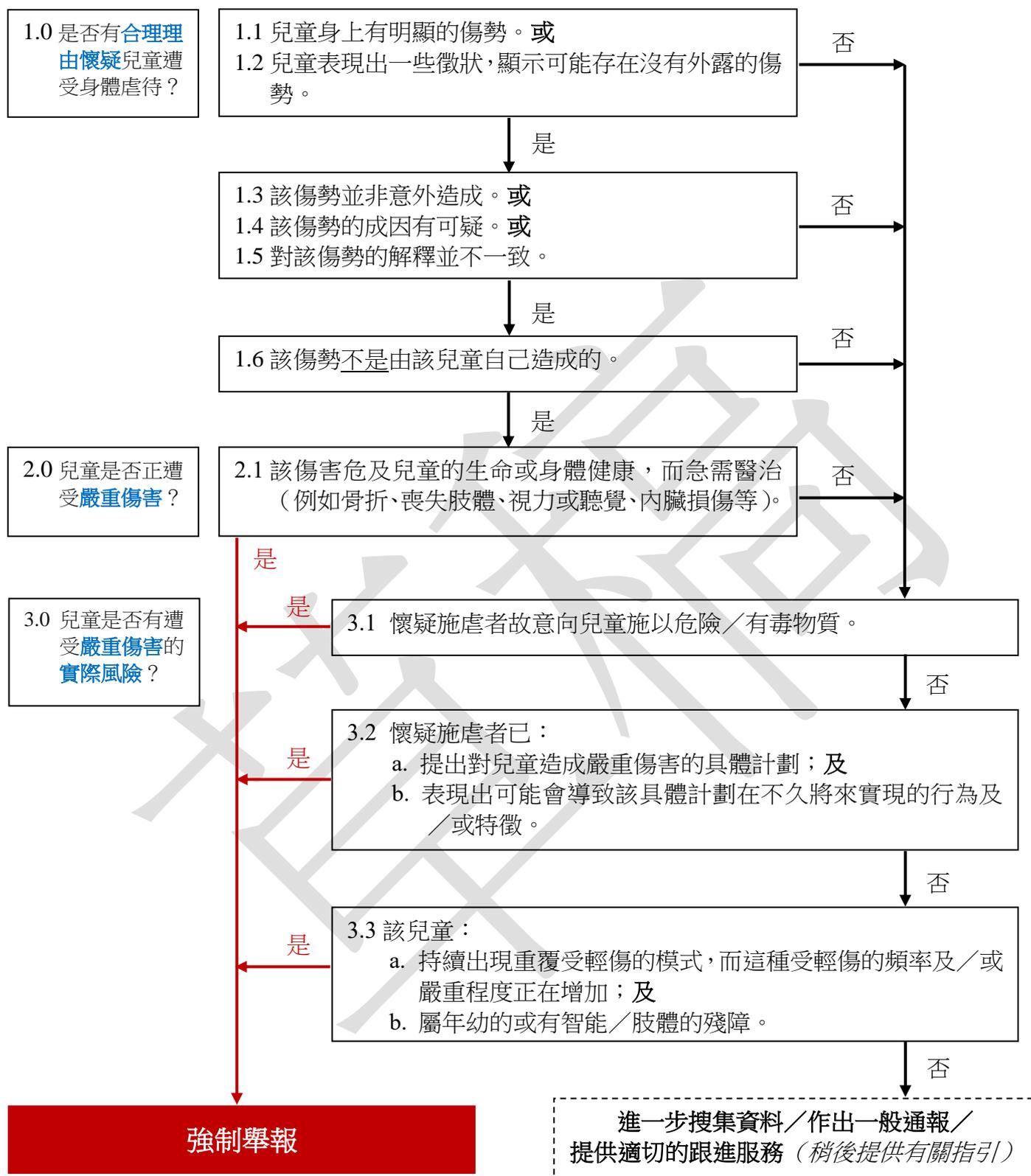
2.2 性侵犯

2.3 心理虐待

2.4 疏忽照顧

- 懷疑身體虐待和性侵犯的草擬流程圖分別載於**附錄 1**及**4**。「考慮因素」的清單旨在協助強制舉報者不單就有「嚴重傷害」，也就有「實際風險」的個案作出舉報決定。專業顧問團成員建議制訂流程圖，為強制報告者提供明確步驟，以作出強制舉報的決定。
- 懷疑身體虐待和性侵犯的草擬分析框架載於**附錄 2**及**5**。顧問團會就每項考慮因素作進一步討論，並會編寫說明指引，以解答強制舉報者一般關注的問題。
- 草擬個案情境範例載於**附錄 3**及**6**。個案情境範例旨在讓強制舉報者瞭解如何運用流程圖和分析框架，辨別不同情況下的個案資料。以電子形式擬備的分析框架，將有助強制舉報者的培訓，以及方便他們通過強制舉報電子平台向主管當局作出舉報。
- 當局將會根據立法會通過的《條例草案》最終文本，制定及完成上述四種嚴重傷害／虐待兒童類別之流程圖、分析框架和個案情境範例。

懷疑身體虐待強制舉報決策流程圖（草擬本）



註 1: 施虐者可能是父母／照顧者／任何成年人

註 2: 在緊急情況下，如兒童受害者需要救援，例如其生命受到嚴重威脅或有罪案發生而需要立即執法，強制舉報者應撥打 999 向警方尋求緊急服務或協助。

註 3: 本決策流程圖的目的是為了補足而非取代專業判斷，不應妨礙強制舉報者在考慮個案的具體情況後作出其認為適合的任何行動。

懷疑身體虐待輔助分析框架（草擬本）

考慮因素		
1.0 是否有合理理由懷疑兒童遭受身體虐待？		
<input type="radio"/>	如以下任何一項為「是」	1.1, 1.2 及 1.3, 1.4, 1.5 及 1.6
		請跳答 2.0
<input type="radio"/>	如以下全部為「否」	1.1 至 1.6
		請跳答 3.0
<input type="checkbox"/>	1.1	兒童身上有明顯的傷勢。
<input type="checkbox"/>	1.2	兒童表現出一些徵狀，顯示可能存在沒有外露的傷勢。 (沒有外露的傷勢之例子 ^註 稍後提供)
<input type="checkbox"/>	1.3	該傷勢並非意外造成。(非意外和意外造成的身體傷勢之例子稍後提供)
<input type="checkbox"/>	1.4	該傷勢的成因有可疑。(成因有可疑的身體傷勢之例子稍後提供)
<input type="checkbox"/>	1.5	對該傷勢的解釋並不一致。(解釋身體傷勢不一致之例子稍後提供)
<input type="checkbox"/>	1.6	該傷勢不是由該兒童自己造成的。
2.0 兒童是否正遭受嚴重傷害？		
<input type="radio"/>	如 2.1 答「是」	強制舉報
<input type="radio"/>	如 2.1 答「否」	請跳答 3.0
<input type="checkbox"/>	2.1	該傷害危及兒童的生命或身體健康，而急需醫治(例如骨折、喪失肢體、視力或聽覺、內臟損傷等)。(嚴重傷害之例子稍後提供)
3.0 兒童是否有遭受嚴重傷害的實際風險？		
<input type="radio"/>	如 3.1, 3.2, 3.3 任何一項為「是」	強制舉報
<input type="radio"/>	如 3.1, 3.2, 3.3 全部為「否」	進一步搜集資料／作出一般通報／提供適切的跟進服務
<input type="checkbox"/>	3.1	懷疑施虐者故意向兒童施以危險／有毒物質。 (施以危險／有毒物質之例子稍後提供)
<input type="checkbox"/>	3.2	如 3.2 a 及 3.2 b 的表述均正確，請回答「是」。
	3.2a.	懷疑施虐者已提出對兒童造成嚴重傷害的具體計劃 (有具體計劃嚴重傷害兒童之例子稍後提供)
	3.2b.	懷疑施虐者已表現出可能會導致該具體計劃在不久將來實現的行為及／或特徵。(懷疑施虐者的行為及／或特徵導致可能在不久將來實現該具體計劃之例子稍後提供)
<input type="checkbox"/>	3.3	如 3.3 a 及 3.3 b 的表述均正確，請回答「是」。
	3.3a.	兒童持續出現重覆受輕傷的模式，而這種受輕傷的頻率及／或嚴重程度正在增加。
	3.3b.	兒童屬年幼的或有智能／肢體的殘障。

^註 輔助分析框架提供的例子並不包括所有情況。

應用：個案情境範例

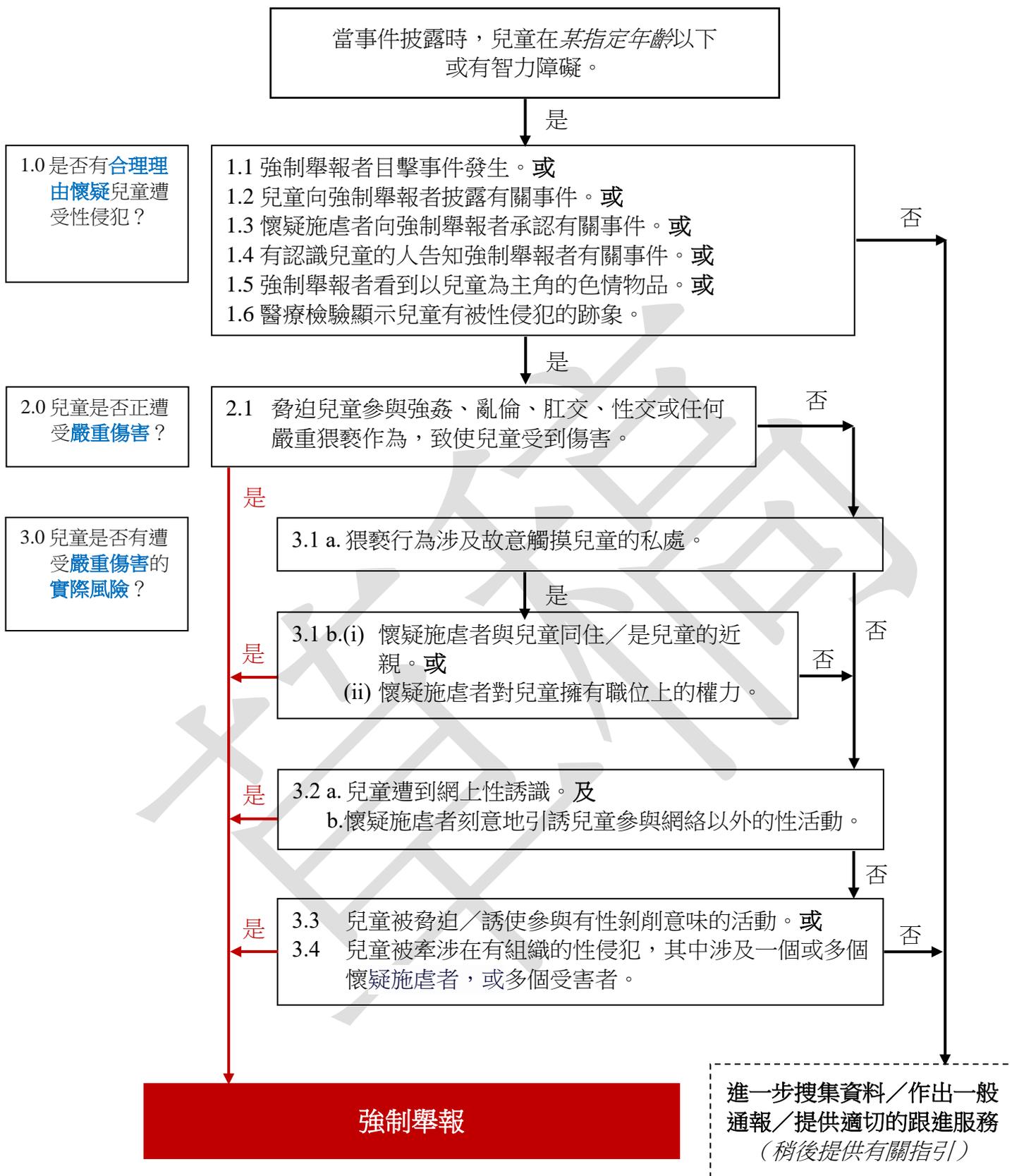
個案情境 (1)

界別	醫療衛生界／社會福利界
場景	醫院
相關強制舉報者	醫生／醫務社工
懷疑虐待兒童事件	<ul style="list-style-type: none"> • 一名 7 歲女童在家中被其父親發現呼吸困難並失去知覺。父親向警方求助，女童隨後被送往醫院。 • 經過醫療檢查和治療，發現女孩的身上佈滿了 20 多處新舊傷痕，這些傷痕疑似由藤條、剪刀和拖鞋造成。其中一些傷口已經嚴重感染。
考慮因素	<input checked="" type="checkbox"/> 1.1 兒童身上有明顯的傷勢。(即身上佈滿了 20 多處新舊傷痕) <input checked="" type="checkbox"/> 1.3 該傷勢並非意外造成。 <input checked="" type="checkbox"/> 1.6 該傷勢不是由該兒童自己造成的。 <input checked="" type="checkbox"/> 2.1 傷害屬嚴重，若不及時醫治，將危及兒童的生命或身體健康(即呼吸困難、失去知覺、傷口嚴重感染)。
建議採取的行動	<input checked="" type="checkbox"/> 必須強制舉報，因為兒童： <ul style="list-style-type: none"> <input checked="" type="checkbox"/> 正遭受嚴重傷害。 <input type="checkbox"/> 正面對遭受嚴重傷害的實際風險。

個案情境 (2)

界別	教育界
場景	學校
相關強制舉報者	小學老師
懷疑虐待兒童事件	<ul style="list-style-type: none"> • 班主任發現 6 歲就讀小一的男童看似十分疲倦和悶悶不樂，靜靜的獨自坐在操場一角。 • 班主任關心地問男童是否擔心什麼。男童透露他的父親上週因婚外情拋棄了家庭。兩天前，他的父親回家向他的母親提出離婚。 • 他的母親非常絕望，並開始依賴酒精。她的情緒變得很不穩定，並有燒炭自殺的念頭。她擔心將來沒有其他人照顧兒子而表示希望和兒子一起結束生命。 • 男童昨日看到母親在附近的便利店買了一袋木炭回家。他昨晚因非常害怕而只睡了三個小時。
考慮因素	<input checked="" type="checkbox"/> 3.2 懷疑施虐者已： <ul style="list-style-type: none"> a. 提出會對兒童造成嚴重傷害的具體計劃（即與兒子一起燒炭自殺的念頭而危及兒子的生命）；以及 b. 表現出可能會導致該具體計劃在不久將來實現的行為和特徵。（例如：依賴酒精、情緒變得很不穩定、有自殺念頭）
建議採取的行動	<input checked="" type="checkbox"/> 必須強制舉報，因為兒童： <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> 正遭受嚴重傷害。 <input checked="" type="checkbox"/> 正面對遭受嚴重傷害的實際風險。

懷疑性侵犯強制舉報決策流程圖（草擬本）



註 1: 懷疑施虐者可能是父母／照顧者／任何成年人／另一名兒童

註 2: 如嚴重的性罪行已經發生（如強姦、肛交）並需要緊急服務，強制舉報者應首先撥打 999 向警方尋求支援及協助。

註 3: 本決策流程圖的目的是為了補足而非取代專業判斷，不應妨礙強制舉報者在考慮個案的具體情況後作出其認為適合的任何行動。

懷疑性侵犯輔助分析框架（草擬本）

考慮因素			
1.0	是否有合理理由懷疑兒童遭受性侵犯？		
<input type="radio"/>	如 1.1 至 1.6	任何一項答「是」	請跳答 2.0
<input type="radio"/>	如 1.1 至 1.6	全部答「否」	進一步搜集資料／作出一般通報／提供適切的跟進服務
<input type="checkbox"/>	1.1	強制舉報者目擊事件發生。	
<input type="checkbox"/>	1.2	兒童向強制舉報者披露有關事件。	
<input type="checkbox"/>	1.3	懷疑施虐者向強制舉報者承認有關事件。	
<input type="checkbox"/>	1.4	有認識兒童的人告知強制舉報者有關事件。	
<input type="checkbox"/>	1.5	強制舉報者看到以兒童為主角的色情物品。	
<input type="checkbox"/>	1.6	醫療檢驗顯示兒童有被性侵犯的跡象。	
2.0	兒童是否正遭受嚴重傷害？		
<input type="radio"/>	如 2.1	答「是」	強制舉報
<input type="radio"/>	如 2.1	答「否」	請跳答 3.0
<input type="checkbox"/>	2.1	脅迫兒童參與強姦、亂倫、肛交、性交或任何嚴重猥褻作為，致使兒童受到傷害。	
3.0	兒童是否有遭受嚴重傷害的實際風險？		
<input type="radio"/>	如以下任何一項答「是」	3.1 至 3.4	強制舉報
<input type="radio"/>	如以下全部答「否」	3.1 至 3.4	進一步搜集資料／作出一般通報／提供適切的跟進服務
<input type="checkbox"/>	3.1	如 3.1 a 及 3.1 b 的表述均正確，請回答「是」。	
	3.1a.	猥褻行為涉及故意觸摸兒童的私處。（私處之例子稍後提供）	
	3.1b	如 3.1b(i) 或 3.1b(ii) 的表述均正確，請回答「是」。	
	◇	(i) 懷疑施虐者與兒童同住／是兒童的近親。（同住人士／兒童的近親之例子稍後提供）	
	◇	(ii) 懷疑施虐者對兒童擁有職位上的權力。（對兒童擁有職位上的權力的人士之例子稍後提供）	
<input type="checkbox"/>	3.2	如 3.2 a 及 3.2 b 的表述均正確，請回答「是」。	
	3.2a.	兒童遭到網上性誘識。（網上性誘識活動之例子稍後提供）	
	3.2b	懷疑施虐者刻意地引誘兒童參與網絡以外的性活動。（網絡以外的性活動之例子稍後提供）	
<input type="checkbox"/>	3.3	兒童被脅迫／誘使參與有性剝削意味的活動。（有性剝削意味的活動之例子稍後提供）	
<input type="checkbox"/>	3.4	兒童被牽涉在有組織的性侵犯，其中涉及一個或多個懷疑施虐者，或多個受害者。（有組織的性侵犯之例子稍後提供）	

應用：個案情境範例

個案情境 (1)

界別	社會福利界／醫療衛生界
場景	學校
相關強制舉報者	社工／醫生
懷疑虐待兒童事件	<ul style="list-style-type: none"> • 一名 12 歲女童在上周離家出走數日後重返校園。 • 她向學校社工透露，在她離家出走時在朋友家留宿，期間經朋友介紹認識了 17 歲的男性朋友。 • 她不自願地與該男性朋友發生性行為，過程中沒有採用安全措施，但後來發現她的陰道有異常分泌物。她很擔心及不敢告訴母親自己身體不適。 • 學校社工陪同女童接受醫療檢驗而結果證實女童感染了性傳播疾病。
考慮因素	<input checked="" type="checkbox"/> 1.2 兒童向強制舉報者披露了事件。
	<input checked="" type="checkbox"/> 2.1 兒童在非自願的情況下與男性朋友發生了不安全的性行為，並感染了性傳播疾病。
建議採取的行動	<input checked="" type="checkbox"/> 必須強制舉報，因為兒童： <ul style="list-style-type: none"> <input checked="" type="checkbox"/> 正遭受嚴重傷害。 <input type="checkbox"/> 正面對遭受嚴重傷害的實際風險。

個案情境 (2)

界別	教育界
場景設定	學校
相關強制舉報者	中學老師
懷疑虐待兒童事件	<ul style="list-style-type: none"> • 一名 16 歲女童在性教育課後向班主任透露，上周日她在睡房睡覺時，母親的同居男朋友撫摸了她的乳房。她母親當時正值夜班工作，女童與母親的男朋友獨處。 • 母親的男朋友已不是第一次猥褻該女童，而第一次猥褻事件大約在 3 個月前發生。 • 事發時，女童非常害怕，不敢呼叫求救。她憶述曾經告訴母親有關事件，但母親對她採取不信任的態度。
考慮因素	<input checked="" type="checkbox"/> 1.2 兒童向強制舉報者披露了事件。
	<input checked="" type="checkbox"/> 3.1 a. 猥褻行為涉及故意觸摸兒童的私處。 及 b. 懷疑施虐者與兒童同住。
建議採取的行動	<input checked="" type="checkbox"/> 必須強制舉報，因為兒童： <ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> 正遭受嚴重傷害。 <input checked="" type="checkbox"/> 正面對遭受嚴重傷害的實際風險。

第三章 舉報、跟進行動及服務提供

3.1 如何作出舉報及舉報所需的資料

指明專業人員須以書面形式提供資料包括(1)識辨有關兒童而言屬足夠的資料；(2)懷疑兒童正遭受嚴重傷害或正面對遭受嚴重傷害實際風險的理由；以及(3)作出舉報的指明專業人員的聯絡資料。

