



立法會
福利事務委員會

大灣區內地城市職務
訪問報告

2023年8月30日至31日



老有所養

老有所樂

目錄

章 次	頁 次
1 引言	1-3
2 廣州市考察活動	4-20
3 佛山市考察活動	21-26
4 觀察所得及建議	27-34
結語	34
鳴謝	35
附錄	附錄1 - 勞工及福利局訪問團名單 附錄2 - 前往大灣區內地城市進行 職務訪問行程

第一章：引言

報告目的

1.1 立法會福利事務委員會訪問團聯同勞工及福利局訪問團於2023年8月30日至8月31日前往粵港澳大灣區（“大灣區”）內地城市（即包括廣州和佛山）進行職務訪問¹，以了解內地城市提供安老及康復服務的最新發展，以及居於內地的港人養老的需要。本報告闡述是次職務訪問的主要內容及議員的觀察所得。

訪問背景及目的

1.2 隨着大灣區融合發展的推進，廣州、佛山等大灣區城市逐漸成為一些香港人的首選養老之地。廣東省在《十四五廣東省養老規劃》中提出探索跨境養老服務的「灣區模式」，透過深化粵港澳三地的合作交流，以及支援港澳服務提供者在廣東省開展養老服務機構的運營，可有助解決香港養老宿位短缺和照顧人手不足等問題。

1.3 此外，為推進粵港兩地安老服務的合作，勞工及福利局於2023年5月底與廣東省民政廳簽署《關於共同推進粵港兩地養老合作的備忘錄》（“《備忘錄》”）。福利事務委員會對此表示歡迎，認為此舉邁出了重要的一步，除了可鼓勵粵港兩地安老服務的發展以及加強兩地在安老及康復護理領域的合作，亦為退休的香港居民提供更優質的服務選擇。

¹ 訪問團原定於8月30日至9月1日前往大灣區3個內地城市（即廣州、肇慶和佛山）進行為期3天的職務訪問。然而，由於超強颱風“蘇拉”逼近廣東沿岸，部分行程被取消，包括原定於8月31日到訪廣州市社區居家養老服務綜合示範中心和肇慶市香港賽馬會伸手助人肇慶護老頤養院，以及9月1日下午原計劃到訪的佛山市禪成區天福養老社區。訪問團完成了廣州和佛山的行程後，於8月31日提前返港。

1.4 是次職務訪問的目的是:(a)就內地的安老及康復服務，以及在內地養老的香港居民的需要，取得第一手資料;(b)與大灣區內地城市的安老及康復服務提供者交換意見，了解其挑戰和做法;及(c)探討與大灣區內地城市在安老、康復服務及社會福利等領域的合作機會。

1.5 立法會內務委員會在2023年7月7日的會議上，通過有關福利事務委員會前往大灣區內地城市進行職務訪問的建議。

訪問團成員

1.6 福利事務委員會訪問團共有13名議員。由委員會主席鄧家彪議員擔任團長，其他訪問團成員包括：

事務委員會委員

管浩鳴議員, BBS, JP (副主席)

陸頌雄議員, JP

江玉歡議員

狄志遠議員, SBS, JP

周小松議員

林哲玄議員

林素蔚議員

梁毓偉議員, JP

陳沛良議員

郭玲麗議員

非委員的議員

邵家輝議員, JP

簡慧敏議員

1.7 勞工及福利局訪問團由局長孫玉菡先生擔任團長，成員名單載於**附錄1**。透過聯合訪問，香港特區政府和福利事務委員會可共同探討安老服務發展方向，加強雙方的溝通和合作，並促進經驗交流。

訪問行程

1.8 訪問團在行程中曾到訪廣州和佛山兩個大灣區城市。除了與廣東省民政廳、廣東省相關省委員會人員、各市領導以及祈福新邨的退休港人進行了會面和交流，訪問團亦參觀了祈福護老中心、廣州市頤璟健康養老服務有限公司的項目 - 海樾薈，以及佛山市順德區善耆家園養老社區，以深入了解大灣區內地城市的養老服務和港人在內地養老的需求。詳細訪問行程載於**附錄2**。



立法會福利事務委員會訪問團聯同勞工及福利局訪問團
由立法會大樓出發，展開職務訪問的行程

第二章：廣州市考察活動

廣州市的養老政策

2.1 廣州市的常住人口為1 881萬，60歲及以上人口213萬，佔總人口比重11.4%。2021年8月，廣州市政府發布了《廣州市養老服務體系建設“十四五”規劃》（“十四五廣州市養老規劃”），提出重點健全基本養老服務體系，構建全覆蓋、多層次、多支撐、多主體的“大城市大養老”模式。該模式包括：

- (a) 大供給(推動居家社區機構協調、醫養康養相結合，以兜底保障和普惠供給保障人人享有基本養老服務)；
- (b) 大平台(智慧養老平台加資訊技術應用，以及各養老服務領域資訊互通、資源分享、系統整合)；
- (c) 大保障(服務人才、資金、政策、場地用地等要素保障)；
- (d) 大監管(推進養老服務安全、品質和標準化建設及綜合監管體系)；以及
- (e) 大產業(滿足多樣化需求，結合產業優勢，例如中醫藥、輔具用品產業、智慧養老和老年旅遊健康產業等)。

2.2 議員了解到，十四五廣州市養老規劃訂定的2025年主要發展指標更為進取，包括：(a)養老機構護理型床位²比例由2020年的60%增至75%；(b)長期護理保險覆蓋率達至100%；及(c)對於有意願的老年人，居家適老化改造及家庭養老床位服務的完成率/覆蓋率均達至100%。

與祈福新邨退休港人會面

2.3 抵達廣州後，訪問團首先前往祈福新邨。祈福新邨由祈福集團開發，於1991年建成。經過30年的發展，整體規劃佔地面積約14.5平方公里，據報有20萬人常住於此，主要作退休及度假之用。議員觀察到，祈福新邨生活配套完善，設有步行街、學校、醫院以及其他養老設施等。

2.4 訪問團在廣東省民政廳養老服務處處長張東霞女士、副處長方夏先生、二級調研員宣力女士(下稱“民政廳養老服務處人員”)、祈福集團副董事長孟麗紅女士、以及香港工聯會副理事長、工聯會大灣區社會服務社總幹事曾志文女士陪同下，與約30名居於祈福新邨的退休港人會面。



訪問團抵達祈福新邨

² 2020年，廣州市的養老服務床位(包括醫養結合床位及其他床位)總量為7.27萬張，其中民辦養老床位比例達到75%。



訪問團團長鄧家彪議員在與祈福新邨的退休港人會面上致辭



議員與祈福新邨的退休港人傾談，了解他們的生活情況

2.5 在會面期間，議員與居住在祈福新邨的退休港人進行了約一小時的深入交談。議員細心聆聽了他們在內地生活的體驗及需求，包括在醫療和養老方面所面對的問題和期望得到的服務。議員得悉，大部分退休港人在內地生活了一段長時間，對居住環境和生活配套滿意。議員欣悉長者在內地過上幸福生活，但同時也了解到他們在獲取醫療服務和合適的養老設施方面所面臨的挑戰。退休港人滿意內地的居住環境，但期望香港特區政府可以改善有關的醫療配套措施(例如擴大香港醫療券的使用範圍)，以及在廣州地區增設更多適合香港長者居住的養老院舍等。



訪問團與祈福新邨的退休港人會面後合照



退休港人與訪問團
分享他們親手製作的
芝麻卷

到訪祈福醫院和祈福護老中心

2.6 與長者會面結束後，訪問團前往祈福醫院。議員了解到，祈福醫院，是國內首家兼連續7次通過國際JCI³認證的大型綜合性三甲中西醫結合醫院，同時也是大灣區“港澳藥械通”指定醫療機構。該醫院的建築面積近30萬平方米，設有大型現代化門診部、住院部、急救中心等設施。



訪問團到訪祈福醫院

³ JCI標準是世界衛生組織認可的全球評估醫院質量的權威評審機構。

2.7 訪問團重點探訪了祈福護老中心。議員了解到，該護老中心是政府支持的醫辦酒店式健康養老中心，集醫療、養老、康復、護理等多項服務於一體，實現醫養深度融合，為



長者提供全方位的照護服務。中心提供醫療救治、康復保健、日常護理、生活照料、營養膳食、精神娛樂、心理服務和特色養生等八大服務體系，讓長者能夠健康養老，享受晚年。議員參觀了中心內的設施，並聆聽了兩位香港退休長者分享在此的生活情況。



議員參觀祈福護老中心的設施，
了解醫養融合的營運模式



居於護老中心的香港退休長者與議員分享在內地的生活



訪問團參觀養老設施

與廣東省民政廳進行政策交流

2.8 為促進粵港兩地養老服務的交流與合作，訪問團於8月30日與廣東省民政廳進行了會面交流。座談會由省民政廳副廳長熊松先生主持，廣東省民政廳黨組書記丁紅都先生也出席並發表講話。在廣東省民政廳的領導和協調下，訪問團與省發展改革委、省人力資源社會保障廳、省衛生健康委、省國資委、省醫保局、省港澳辦、省殘聯等相關處室負責人(簡稱“參會人員”)進行了座談交流。



(上)議員在廣東省民政廳留影；(右)議員與廣東省民政廳黨組書記丁紅都先生合照



2.9 議員就推動兩地養老安老和醫保政策等方面的合作與參會人員進行了深入交流。議員了解到，廣東省正推動出台《關於推進基本養老服務體系建設的實施意見》，該意見明確了基本養老服務應覆蓋全體老年人，包括物質扶助、照護服務、社會優惠和關愛服務等主要內容。重點關注老年人的生活安全和長期照護服務。議員認為，這次交流活動有助於進一步增進粵港兩地對社會服務發展情況的了解，並實質推動了兩地社會福利合作的進展。

2.10 勞工及福利局訪問團表示，繼5月底與廣東省民政廳簽署《備忘錄》推進兩地安老合作後，這次交流再度加深了局方了解安老服務的發展和經驗，有助推動粵港進一步合作。



訪問團聽取廣東省民政廳講解養老政策



訪問團與廣東省民政廳進行深入交流



訪問團在與廣東省民政廳會面後留影

到訪越秀海樾薈(綜合養老中心)

2.11 訪問團在廣東省民政廳養老服務處人員、廣州市民政局二級巡視員易利華女士，以及廣州市民政局養老服務處處長官潔君女士的陪同下，於8月31日上午參觀了位於廣州市白雲區的越秀康養項目——海樾薈。

2.12 訪問團察悉，海樾薈是一項公私營合作的養老項目，旨在透過醫養結合模式打造具有廣州特色、在全國領先、在全省示範、在全市先進的綜合養老服務中心，同時成為養老服務從業人員學習培訓和對外交流的窗口。該中心共有8層，總建築面積超過7 000平方米，提供155張機構養老床位和30張日間照料床位。起始月費為5,500元人民幣。海樾薈為長者提供24小時的醫護服務，且鄰近廣東省第二中醫院白雲院區，與該醫院之間開通了綠色通道。



訪問團在海樾薈留影

2.13 在參觀期間，議員聽取了海樾蒼的代表介紹由專職社工根據長者的興趣愛好及身體情況，設計各種社交文娛活動。議員得悉，越秀康養志願者團隊亦會定期為長者舉辦各類活動，豐富長者生活。議員亦參觀了其“為老服務中心平台”，了解到該電子平台集中設置社區內各類為老服務設施，並依託資訊化管理平台，統籌為老服務資源，提供多樣化服務，方便使用者掌握有關服務的**最新資訊**。



訪問團到訪海樾蒼

訪問團聽取海樾薈的代表
介紹為長者設計的各種社交文娛活動



訪問團欣賞長者的作品



議員參觀各種為長者設計的社交文娛活動設施



議員親身體驗海樾薈
各種養老設備

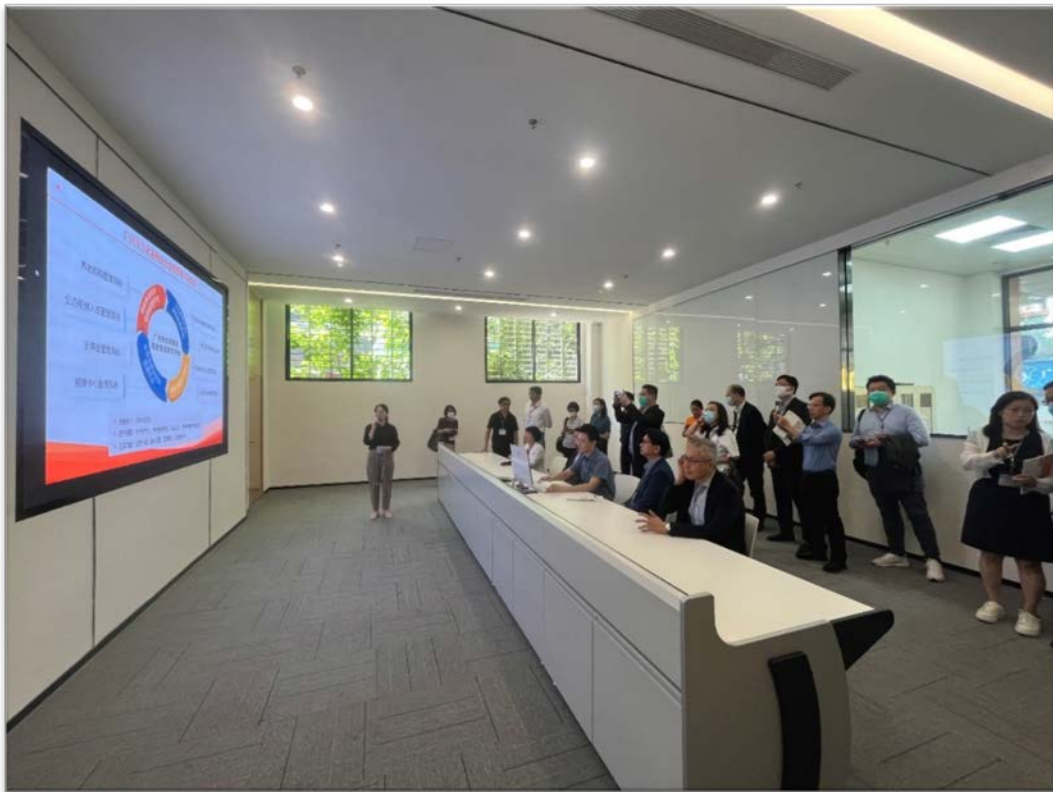




議員與居於海樾薈的長者傾談，了解他們的生活情況



訪問團聽取海樾薈的代表介紹長者的日常活動



議員參觀海樾薈的“為老服務中心平台”

第三章：佛山市考察活動

佛山市養老政策

3.1 佛山市的常住人口為961萬，60歲及以上人口100萬，佔總人口比重10.5%。佛山市政府於2023年7月宣布開展“五大行動”，進一步完善分層分類、多元發展的養老服務體系建設，有助推進養老服務提檔升級。五大行動包括：

- (a) 起草《佛山市養老服務條例(草案)》；
- (b) 事業產業協同發展，做好“廣東省養老產業園”概念規劃；
- (c) 改建一批“老、破、小”公辦機構，力爭到2025年全市公辦養老機構均達到廣東省星級養老機構水準；
- (d) 提升社區居家養老服務；及
- (e) 科技賦能，集成建設擁有養老服務資訊、康養示範、家庭養老床位展示、養老服務培訓、養老服務指導、養老服務宣傳六大平台的佛山市康養綜合服務中心。

3.2 議員了解到，佛山市目前共有96家養老機構、2.1萬張機構養老床位。佛山在《粵港澳大灣區發展規劃綱要》及《十四五規劃綱要》期間重點布局了8至9個公建養老專案，總投資約25億至32億元人民幣，可提供不少於6 000多張養老床位。

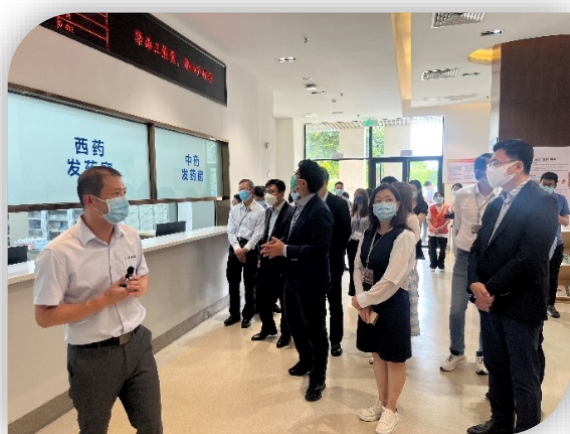
到訪善耆家園養老社區

3.3 離開了廣州，訪問團隨即前往佛山。訪問團在廣東省民政廳養老服務處人員、佛山市民政局局長賴洪健先生、及佛山市民政局副局長李木全先生陪同下，參觀善耆家園養老社區（“善耆社區”）。

3.4 善耆社區是一個定位為“政府主導、社會捐建、市場化運作、盈利循環發展”的非牟利公益慈善養老民辦專案。該專案由廣東省德耆慈善基金會籌集募捐，第一期投資超過2.5億元人民幣。社區的規劃建築面積為11萬平方米，計劃提供1 500張床位，第一期項目已經投入運營，提供870張床位。



訪問團到訪善耆家園養老社區



議員參觀善耆家園內的
配套和設施





議員親身試用養老設施

訪問團參觀記憶照顧中心





議員聽取善耆家園代表的簡介，了解內地的醫療保險



3.5 訪問團察悉，善耆社區自2017年11月開業，致力於建立機構養老、社區養老和居家養老三位一體的醫養融合模式，並獲得香港老年學會安老院舍和廣東省五星級養老機構的認證。社區醫療

設施完善，設有康復中心、記憶照護中心、特種護理中心、安寧療護中心、樂耆學院等服務中心。

3.6 議員對記憶照護中心留下深刻印象，中心為認知症長者提供懷舊、舒適、安全的環境。照顧人員以尊重、關愛和同理心的方式，進行各種訓練，提升長者的認知能力和身體功能，改善生活品質。議員亦了解到，特種護理中心引進台灣智慧照護系統、護理康復設備以及先進護理照護技術，接收管道護理、重症傷口照護長者，為重度失能長者提供專業康復照護服務。議員得知，善耆家園每月收費從4,000元人民幣起。目前，善耆社區共有700多位入住長者(包括23位港人)，平均年齡為84歲。

第四章：觀察所得及建議

4.1 這次為期兩天的大灣區職務訪問是香港特區政府勞工及福利局和立法會福利事務委員會首次聯同到內地訪問，展現了官員和議員之間的緊密協作和交流。在訪問期間，訪問團參觀了兩地的公私營合作、公益慈善民辦等養老項目，與養老機構營辦者交流，了解他們所提供的服務面臨的挑戰。同時，議員有機會與居住在內地的退休港人會面，親自聆聽他們的意見和了解他們在內地的生活狀況。

4.2 此外，透過廣東省民政廳的領導和協調，訪問團有機會與內地相關政府部門負責人進行了座談交流。這次交流活動有助於廣東省和香港特區進一步了解彼此福利事務的發展情況，並取得了實質性的合作進展。議員認為此次訪問成果豐碩，具有重要意義。以下將詳述議員的觀察所得及建議。

跨境養老的發展

4.3 2023年4月，習近平總書記深入廣東視察，賦予大灣區“一點兩地”全新定位，引領和推動大灣區成為全球最有前景的地區。議員察悉，受惠於國家的支持以及廣東省和香港特區政府政策的相互配合，跨境養老得以進一步推動和發展。議員認為，粵港兩地應加強養老服務合作，充分體現兩地積極主動落實國家決策部署，大力推進養老服務融合發展。

4.4 議員並期待在粵港兩地共同努力下，進一步推進《備忘錄》的實施，利用橫琴、前海、南沙等重大平台，推展三區集養老、醫療於一體的服務，促進養老服務領域的廣泛交流和深度合作，共同打造養老服務的合作典範。

4.5 議員認為，在促進跨境養老發展方面，**增加養老床位至為關鍵**。議員欣悉，廣東省目前有八家港澳服務的提供者經營養老機構，供香港和澳門的長者選擇入住。這些機構包括九個珠三角地區城市(廣州、佛山、肇慶、深圳、東莞、惠州、珠海、中山、江門)的公營和私營養老機構，總計提供了1萬張養老床位。議員認為，這將有助於為安老服務擴容增量，增加香港長者在內地退休的優質選項，滿足其安老需要。

養老服務模式轉型

4.6 議員一直關注港人北上養老的問題，並**建議特區政府參考在發達國家日臻成熟以及在內地迅速興起的“持續照料養老社區”⁴**，以推動香港養老安老服務模式的轉型。在參觀廣州和佛山的養老社區時，議員觀察到，這兩個項目環境優美且交通便捷，它們採用**集醫療、康復、護理的服務模式和綜合養老服務理念**(包括日間照顧、上門照顧、臨時託養、助餐、配餐、保健等)，以專業的態度提供溫暖的服務。這些社區致力於提升入住長者的身體功能，提高長者晚年生活的質量。議員與養老社區的居民交流後觀察到，這些養老社區的收費相對於香港同樣標準的養老設施合理。長者們表示，能以合理的費用居住在舒適且寬敞的環境中安享晚年感到滿意。

4.7 議員得悉，由2023年7月28日起社會福利署(“社署”)放寬了“廣東院舍照顧服務計劃”(“廣東院舍計劃”)的參與資格，使得具有資助安老院舍照顧服務經驗及紀錄良好的香港私營機構可以提供內地養老服務。

⁴ 持續照料養老社區通常設於在距離市中心50至100公里、車程約一小時以內、交通便利的城市周邊地區。這些退休社區提供安全保障，並擁有廣闊的綠地、景觀、花園和種植園區，旨在致力於為入住者提供宜居養生的環境，並將個人住所、服務場所和公共空間全部設計為無障礙。社區內還提供各種生活配套設施，方便入住者解決日常生活所需。

議員期望此舉能吸引更多高質素的香港經營者參與內地安老服務，促進兩地養老業的可持續發展。議員關注到，現時“廣東院舍計劃”的入住率並不理想⁵，促請特區政府檢視各項可能窒礙合資格長者參與計劃的因素，例如香港長者如身為公屋戶主或公屋租約家庭成員，在入住內地安老院後，需交還其公屋單位或刪除其在公屋租約的戶籍。

4.8 議員亦建議特區政府善用大灣區的概念，在內地設立“退休村”，讓合資格市民申請，並推行相關措施，例如安老院短期住宿試驗計劃，讓不習慣於內地生活的長者，可重回中央輪候冊上原來的輪候位置，以及家庭友善措施，即在安老院附近興建宿舍，讓家屬有更多時間與住客相處，藉以鼓勵及利便長者到內地養老。

4.9 為鼓勵市民北上養老，議員建議特區政府推動內地養老社區的本港資格認證。同時，特區政府可與商業保險公司合作推出養老產品，讓市民購買一定年期的產品後，即可入住大灣區高端養老社區。這樣，不僅能減輕特區政府財政負擔，也為香港市民提供多樣的退休選擇。

智慧養老

4.10 議員觀察到，廣州市的綜合養老服務中心，積極宣導社區+居家+機構的一體化融合式養老理念，推動個人、家庭、社區和機構等多元服務供給的有機聯合，充分運用智能化手段，積極推進智慧養老。在復康服務方面，佛山的善耆家園亦引進智慧照護系統，致力提升入住長者身體機能，提升長者晚年生活品質。

⁵ 2014年至2022年8月，共有282位本港長者參與計劃，其中248位長者入住深圳的院舍，34位入住肇慶的院舍。

4.11 議員建議特區政府應支援院舍及其他社福機構使用樂齡科技改善長者的生活質素，同時減輕護老者和護理人員的壓力。議員亦關注到，特區政府在2018年底設立樂齡及康復創科應用基金(“基金”)，資助合資格的安老及康復服務單位購置、租借和試用科技產品。鑒於不少長者希望透過樂齡科技產品改善生活質素並促進個人健康，達致居家安老，議員促請特區政府在基金下增設可供個人申請的樂齡科技券，讓長者可以自行選購合適的樂齡科技產品在家中使用，以及在社區層面增撥資源，邀請地區團體協助特區政府進行普及資訊科技的工作，從而令長者掌握使用資訊科技的知識。同時，議員亦建議特區政府研究妥善利用有關長者的大數據，以加強長者的服務規劃和管理，從而提升服務質素及效率。

優化福利措施

4.12 根據政府統計處的資料，截至2022年中，約有529 500名香港居民通常逗留在廣東省，其中約17% (約89 100人) 為65歲或以上人士。現時，特區政府正採取不同措施以協助選擇在大灣區內地城市養老的香港長者。社署所推行的“廣東院舍計劃”，向兩間分別位於深圳及肇慶並由香港機構營運的安老院購買服務。正在輪候資助護理安老宿位並有意在內地養老的長者，可選擇參加有關計劃，社署會全額資助長者的宿位費用。為便利長者在內地養老，社署會於2023下半年擴展計劃至其他位於大灣區內地城市的安老院。議員指出，由於有不少香港長者在北京、海南、廣西、上海、蘇州及浙江等地養老，建議把計劃擴展至其他省市，並向居於這些地方或其他省份的香港長者發放公共福利金。

4.13 特區政府於1997年推出綜援長者廣東省養老計劃，並在2005年把計劃擴展至福建省。現時，連續

領取綜援不少於12個月並選擇在粵、閩定居的長者受助人可參加計劃，繼續領取按月發放的綜援標準金額⁶和按年發放的長期個案補助金。⁷由於內地城市早已應用科技及電子平台提升養老服務，議員建議設立利便本港長者於內地居家養老的措施，例如以電子方式向長者支付社會保障金、協助他們申請當地的各種養老服務和敬老優惠等。

優化醫療配套

藥物的可攜性

4.14 雖然跨境安老有助解決香港安老院舍床位不足的問題，但議員關注到，港人在內地就醫的問題仍面臨挑戰。⁸如果將跨境安老計劃擴展至更多灣區城市，香港長者在內地養老時需要服用香港的處方藥，藥物的可攜性將成為一個問題。就此，議員建議醫院管理局在大灣區城市購買相應服務，讓香港長者可以減輕在內地就醫時的經濟壓力。同時，他們建議特區政府與內地醫療部門合作，研究設立兩地醫療紀錄互通機制，便利在內地養老的香港長者能夠獲得適切的治療，減少兩地奔波的不便。

擴大長者醫療券的應用範圍

4.15 為便利居於深圳或鄰近地區的合資格香港長者，特區政府自2015年起推行“香港大學深圳醫院試點

⁶ 目前單身長者受助人平均每月綜援金額為 7,809 元。

⁷ 長者如連續領取援助金達 12 個月或以上，會獲發每年一次的長期個案補助金，作為更換家居用品和耐用品之用。

⁸ 根據“港澳藥械通”政策，截至 2023 年 4 月，大灣區內指定醫院可以使用 23 種藥品和 13 種醫療儀器。詳情可參考衛生署的網頁 <https://www.mdd.gov.hk/tc/whats-new/measure-of-using-hk-registered-drugs/index.html>

計劃”，並於2019年6月將該試點計劃恆常化，讓長者使用醫療券支付港大深圳醫院指定的門診醫療護理服務費用，包括預防護理、治療和復康服務。由2023年4月起，長者醫療券香港大學深圳醫院計劃的使用範圍將進一步擴展至該院外設的華為社康中心，為居於深圳的合資格香港長者提供多一個可使用醫療券的服務點，便利他們在當地接受相關醫療服務。

4.16 與內地退休港人深入討論後，議員了解到長者希望得到更全面和可靠的醫療支援，但香港公立醫院收費因獲得公帑高額補貼，故收費廉宜，而75歲或以上的長者生活津貼受惠人可在香港的公立診所或醫院(包括急症室)獲得豁免醫療費用。議員認為，當這些醫療福利不能跨境使用時，長者會選擇返回原居地就醫。就此，議員建議特區政府將長者醫療券的應用範圍擴大至住院服務和日間手術等領域，並將適用地點擴展至廣東省的三甲醫院和診所，以及資助港人以醫療券在內地購買醫療保險。隨着醫療券應用範圍和地點的擴大，特區政府也應研究相應提高醫療券的金額，以使更多的長者受益。

推出大灣區醫療保險

4.17 在參觀善耆家園期間，議員了解到院舍提供了適切的護理服務，包括被動康復訓練、感官刺激訓練、管路移除訓練、吞嚥訓練及三級以上傷口照護服務，致力提升入住長者身體機能。議員認為內地的醫療水平日益發展，香港長者也逐步了解和接納。議員建議特區政府進一步完善醫療配套計劃，尤其是針對大灣區的醫療保險計劃。

4.18 議員留意到，2020年1月，中央政府實施《香港澳門台灣居民在內地參加社會保險暫行辦法》。⁹議員關注到，雖然允許港澳台居民享有內地醫保是推動港澳居民在內地就醫的重要舉措，但由於內地醫保只能部分報銷醫療費用，因此港人仍需自付部分用藥和醫療費用，而且某些治療項目不包括在醫保範圍內，這與港澳居民在原居地享受的免費醫療存在差距。

4.19 議員認為，目前，香港缺乏針對**大灣區的專屬醫療保險計劃**，有意跨境養老的長者只能購買覆蓋範圍更廣但費用較高的保險計劃。為此，**建議當局應該協助業界開發相關的保障產品**，這些產品應該只覆蓋大灣區內優質的醫療機構，以降低整個保險計劃的價格並提高效率，從而使長者能夠受益。

跨境救護車服務

4.20 議員關注到港人從內地到香港就醫的轉運問題。現時許多基層長者沒有購買醫療保險，面對緊急情況時為了節省求醫開支，他們通常不願意前往大灣區內地城市的醫院，而更傾向於搭乘救護車回港就醫。議員了解到，現在已有一條綠色通道，以應對在內地的香港長者有重大的醫療需求，但他們仍需要在關口換乘救護車，這情況有欠理想。這個問題不僅涉及內地相關部門或香港醫務衛生局，還牽涉到香港海關、入境處、消防處及運輸署等。議員促請特區政府**加快解決香港救護車是否能直接進入內地行駛，以及內地救護車如何在香港行駛的問題**。

⁹ 根據該規定，在內地就業與居住但未就業的香港居民(包括僱員、自僱人士及居住但未就業的香港居民)，可按相關規定，參加內地社會保險，並在符合條件時，享受相應的社會保險待遇。詳情請參考強制性公積金計劃管理局的網頁 <https://www.mpfa.org.hk/info-centre/social-insurance>

人才培訓

4.21 特區政府於2023年第二季推出院舍輸入護理員特別計劃解決人手嚴重短缺問題。議員了解到，海樾蒼為養老服務從業人員的學習培訓園地及養老服務對外交流的窗口，建議香港可以與海樾蒼合作，將來不僅為香港，也可為整個大灣區培訓合適專才，以挽留人才並吸引青年人入行。

結語

4.22 這次訪問收穫豐富，透過考察大灣區內地市的安老、康復服務，以及與當地政府代表和服務提供者會面交流，有助於利用大灣區的優勢加強兩地協作，為安老服務擴容增量，增加香港長者在內地退休的優質選項，滿足其安老需要。

4.23 聯合訪問團為議員和官員提供了意見交流的機會，以促進雙方在養老事業發展的共識。儘管部分行程因颱風而被取消，議員希望不久將來再有機會與官員一同出訪，爭取更多利民福利。

鳴謝

是次行程豐富的訪問得以順利完成，實有賴廣東省民政廳、內地接待省市的人員和工聯會內地諮詢服務中心的傾力協助。各內地養老機構除了盛情招待及詳細介紹其設施及院友狀況外，亦安排了訪問團參觀多個護理和康復設施，以及智慧照顧系統，令訪問團獲益良多。議員謹此向有關的內地政府部門和接待單位致以由衷謝意。

此外，議員衷心感謝勞工及福利局訪問團對行程安排提供了寶貴的意見，並積極主動聯絡參訪單位，使議員能夠與服務提供者和內地退休的港人進行交流。

立法會福利事務委員會
2023年8月30日至31日
前往大灣區內地城市進行職務訪問
勞工及福利局訪問團名單

勞工及福利局

孫玉菡先生
勞工及福利局局長

莊永桓先生
勞工及福利局副秘書長(福利)2

方兆偉先生
勞工及福利局局長政務助理

莊子為先生
勞工及福利局局長新聞秘書

傅曉琳女士
勞工及福利局局長政治助理

余泳樺女士
勞工及福利局助理秘書長(特別職務)

社會福利署

甄麗明女士
社會福利署助理署長(安老服務)

溫佩娟女士
社會福利署總社會工作主任(安老服務)2

中央人民政府駐香港特別行政區聯絡辦公室

陳子明先生
社會工作部副處長

鄒健先生
社會工作部科長

8月30日 (星期三)	
時間	行程
早上	前往廣州
	與祈福新邨退休港人會面
	參觀廣州祈福醫院的祈福護老中心
下午	與廣東省民政廳交流
晚上	在廣州市住宿

8月31日 (星期四)	
時間	行程
早上	參觀廣州越秀康養項目海樾薈
下午	前往佛山
	參觀佛山市順德區善耆家園
	返回香港