

2024年7月23日會議
討論文件

研究人口政策和措施小組委員會

政府推行人口政策

目的

本文件向委員簡介特區政府推行人口政策的工作。

背景

2. 香港沒有豐富的天然資源，人力是我們賴以成功的要素，亦是社會及經濟發展的動能。為促進香港持續發展，我們必須積極培育本地人才，提升本地勞動力質素，建立豐富的人才庫。作為國際都會，香港亦要大力羅致外來人才。除了重視經濟發展，市民亦希望有平等發展機會，盡展所長，並享有宜居環境及良好的生活質素。

人口政策

3. 特區政府一直重視人口政策，早於 2002 年成立專責小組探討制定人口政策，結論是香港不宜就人口的規模及結構定下指標，而制定和執行人口政策須具足夠彈性，以應對人口轉變及市場情況。特區政府其後於 2007 年及 2012 年檢視人口政策，並因應人口變化及社會情況，調整相關政策措施或推出新措施，涵蓋教育、跨境養老、安老服務、吸引外來人才、新來港人士融合、醫療服務等。

4. 上次的人口政策檢討於 2015 年年初完成，特區政府公布了題為《人口政策——策略與措施》的報告（《報告》），臚列了多項具體措施為行動綱領（[附件一](#)）。自此，政府的人口政策工作集中在落實及推行《報告》公布的措施。該些措施現已全部落實。

5. 由於《報告》提出的措施需要持續推行方能收效，本屆政府的策略是貫徹落實，同時會監察變化、審視成效、適時調整。我們持續投放資源推行《報告》公布的措施，至今這些人口政策措施已融入各政策局的工

作，成為恆常政策的一部份。相關的政策局會不時檢視其負責措施的執行情況及成效，並因應社會及人口變化等因素適時調整。舉例說，因應人口持續老化及疫後勞動力下跌，面對各行各業人力短缺的迫切挑戰，本屆政府在人力資源規劃方面提出果斷措施，積極主動招攬人才及豐富本地人才庫，新措施自去年年底推出僅數個月已初見成效，申請及獲批來港的人才明顯上升。此外，政府為院舍護理、建造業及運輸業推出行業為本的輸入勞工計劃，並提出優化「補充勞工計劃」的建議，在確保本地僱員優先就業的前提下，適度增加輸入勞工，紓緩多個行業人力短缺的問題。

6. 人口政策涉及眾多政策範疇，包括經濟發展、地政規劃、房屋供應、教育培訓、勞工及福利和入境政策等。多個政策局都參與其中，跨部門的督導及統籌不可或缺。現時，人口政策由人力資源規劃委員會（規劃委員會）負責跟進。規劃委員會於 2018 年 4 月成立，負責整合政府和各界的資源和力量，檢視、檢討及統籌宏觀的人力資源政策及措施，包括人口政策相關的議題，以推動香港進一步發展高增值及多元經濟。規劃委員會的職權範圍見附件二。規劃委員會由政務司司長出任主席，當然委員包括八個政策局局長¹、政府經濟顧問及政府統計處處長，以及三個與培訓和資歷相關主要機構的主席，非官方委員則包括不同行業和界別的專家和持份者。

7. 自成立以來，規劃委員會探討了多項應對人口挑戰（例如培育本地人才、勞動力不足、技術錯配及建立人才庫等）的議題，涵蓋香港整體勞工市場和人力情況、疫後勞動力的變化、再培訓服務、與教育相關的議題（例如香港自資專上教育界別的發展、推廣職業專才教育以及優化教育及培訓的措施）、檢視香港吸引人才的安排、應對個別行業（例如海運業、安老服務業、醫療界別等）人手短缺的策略、粵港澳大灣區青年創業及就業等。在探討不同議題時，規劃委員會非官方委員與相關政策局及部門代表坦誠交流，委員就不同議題提出寶貴意見，有助政策局及部門制定及優化政策及措施。規劃委員會在每次會議後均會就討論議題發出新聞公告，讓社會人士知悉規劃委員會的工作。此外，政府亦通過立法會、相關法定機構及其他諮詢委員會等平台，廣納民意，制定針對性措施，回應市民的期望及香港發展所需。

¹八個政策局局長包括商務及經濟發展局局長、政制及內地事務局局長、教育局局長、財經事務及庫務局局長、醫務衛生局局長、創新科技及工業局局長、勞工及福利局局長以及保安局局長。

徵詢意見

8. 請委員備悉本文件的內容。

勞工及福利局

2024年7月

《人口政策——策略與措施》報告
人口相關政策措施及當時的相關政策局

	人口相關政策措施	當時的相關政策局
A. 貫徹可持續的發展路向		
1	更新 2007 年發表的《香港 2030 研究》	發展局
B. 延長工作年期		
2	於 2015 年年中，提高新入職的文職公務員的退休年齡至 65 歲，而紀律部隊則至 60 歲，並就延長現職公務員服務年期制訂彈性措施	公務員事務局
3	鼓勵其他僱主，特別是公營和受資助機構，按本身的情況推行適當措施延長僱員的工作年期	各相關政策局
4	建議適度放寬乙類保安人員許可證的工作年齡上限	保安局
5	教育局與相關教育團體商討，研究應否及如何引伸提高新入職公務員退休年齡的政策修訂至資助學校	教育局
C. 加強年長人士的培訓和就業支援		
6	僱員再培訓局（再培訓局）以年長人士為未來的重點培訓對象之一，並向年長或退休人士及僱主進行市場調查，了解年長人士對繼續工作和僱主聘請年長或退休人士的看法，發掘合適工種，以試點形式開辦培訓課程	勞工及福利局
7	勞工處加強為年長求職人士提供就業支援服務，並繼續透過宣傳，鼓勵僱主建立長者友善的工作環境。	勞工及福利局
8	繼續透過「中年就業計劃」，向僱主發放每月 3,000 元的在職培訓津貼，為期三至六個月，並自 2015 年下半年將計劃擴展至兼職工作	勞工及福利局
D. 協助婦女兼顧工作和家庭		
9	由 2015-16 年度起，分階段在需求殷切的地區內的資助幼兒中心及幼稚園暨幼兒中心，增加約 5 000 個「延長時間服務」名額，讓更多有需要的學前兒童（六歲以下）可留在原有服務單位繼續接受延長時間的照顧	勞工及福利局
10	2017-18 年度，提供約 100 個額外資助及長時間全日制託兒服務名額供三歲以下幼兒使用	勞工及福利局
11	透過「私人土地作福利用途特別計劃」，邀請非政府機構設立附設幼兒中心；探討以先導形式在將軍澳的新建政府辦公大樓為員工提供 100 個由非政府機構營運的幼兒照顧服務名額的可行性	勞工及福利局

	人口相關政策措施	當時的相關政策局
12	向獨立幼兒中心及提供「暫託幼兒服務」和「延長時間服務」的單位提供資源，加強督導及行政支援	勞工及福利局
13	於 2015-16 年度展開顧問研究，就幼兒照顧服務的長遠發展提供意見	勞工及福利局
14	推出試驗計劃，協助祖父母在家庭環境內成為訓練有素的幼兒照顧者	勞工及福利局
15	教育局轄下的免費幼稚園教育委員會，積極考慮如何鼓勵幼稚園提供可以支援雙職父母的全日服務，及為有需要的家庭提供額外資助	教育局
16	每年撥款約 2.4 億元透過學校和非政府機構支援清貧學生參與課後活動，包括學習支援	教育局
17	透過「攜手扶弱基金」提供配對資金，鼓勵商界和團體合作，為基層家庭中小學生推行更多課餘學習及支援項目	勞工及福利局
18	再培訓局加強為婦女提供培訓及就業服務	勞工及福利局
19	透過家庭議會加強在社區推廣家庭友善僱傭措施。勞工處亦加強宣傳及教育活動，鼓勵僱主採納家庭友善的僱傭措施	民政事務局（現為民政及青年事務局）／勞工及福利局
20	政府引入更多家庭友善僱傭措施（包括 5 天工作周及為合資格僱員提供 5 天全薪侍產假），向其他僱主起示範作用	公務員事務局
E. 建立共融社會		
21	再培訓局因應不同社群（新來港人士、少數族裔人士等）的需要，開辦新課程並提供適切支援服務	勞工及福利局
22	推行新計劃，透過向社會企業及非政府機構提供津貼，為殘疾人士及其他有需要的群組，包括長者及少數族裔，提供約共 2 000 至 3 000 個實地培訓名額；強化社會企業支援平台的角色，並加強有關宣傳及公眾教育的工作	民政事務局（現為民政及青年事務局）
23	預留 2.23 億元將「自力更生綜合就業援助計劃」延續兩年，委託非政府機構為有能力的健全綜接受助人，提供就業援助服務	勞工及福利局
24	舉行共融招聘會，以及推行試驗計劃，聘用展翅青見計劃的少數族裔學員於勞工處的就業中心及招聘會擔任就業服務大使	勞工及福利局
25	繼續推行適當措施確保殘疾和少數族裔應徵者投考政府職位時，與其他應徵者一樣享有平等機會	公務員事務局

	人口相關政策措施	當時的相關政策局
26	透過下列措施改善殘疾人士的就業機會： — 勞工處提升為殘疾求職人士獲聘後提供的跟進服務，把跟進期由三個月延長至六個月； — 探討以獎券基金推行先導計劃，由受訓練的精神病康復者作為「朋輩支援者」，給予其他康復者支援和鼓勵；以及 — 繼續推廣《有能者・聘之約章》及共融機構嘉許計劃，鼓勵更多僱主為殘疾人士提供實習及就業機會	勞工及福利局
F. 提升本地培育人才的質素		
27	考慮推廣職業教育專責小組於 2015 年年中提交的報告及其內有關推廣職業教育的建議	教育局
28	為青年人額外提供 2 120 個升讀專上教育的資助名額	教育局
29	推行內地升學資助計劃，讓透過「內地部分高等院校免試招生計劃」升學的學生，如有經濟需要，可於課程期間獲發補助金	教育局
G. 吸引外來人才		
30	放寬「一般就業政策」、「輸入內地人才計劃」及「優秀人才入境計劃」下的逗留安排	保安局 ²
31	調整「優秀人才入境計劃」下的綜合計分制	保安局 ²
32	參照外國的做法，研究制訂一份人才清單的可行性	勞工及福利局
33	在「一般就業政策」下，清晰列明投資類別申請人的相關考慮因素，並暫停推行「資本投資者入境計劃」	保安局 ²
34	推行試驗計劃，吸引已移居海外的中國籍香港永久性居民的第二代回港發展	保安局 ²
35	檢視「非本地畢業生留港／回港就業安排」的實施情況	保安局 ² 及教育局
36	特區政府駐海外的經濟及貿易辦事處和內地的辦事處加強宣傳各項入境計劃	商務及經濟發展局 ／政制及內地事務局
37	繼續與香港醫務委員會商討優化醫生執業資格試的安排，以及研究落實增加以公帑資助的醫科、牙科及其他醫療專科學士學額	食物及衛生局（現為醫務衛生局）
H. 輸入勞工		
38	成立建造業招聘中心，為本地建造業工人提供就業輔導服務、進行即場面試及舉辦招聘會	發展局／勞工及福利局

² 2022 年 7 月政府架構重組後，保安局負責的人才及專業人士入境計劃的政策事宜撥歸勞工及福利局。

	人口相關政策措施	當時的相關政策局
39	通過培訓，充分利用及開發本地勞動力；繼續聯同不同業界的僱主和透過兩個專為零售業和飲食業而設的招聘中心，定期舉行大型、分區及專題招聘會	勞工及福利局
40	預留一億元，支援建造業議會推行新的培訓措施	發展局
41	按建造業的特性，進一步推出「補充勞工計劃」的改善措施，並與建造業及勞工界緊密磋商安排，適時檢討成效	發展局／勞工及福利局
I. 更好地支援年輕家庭生兒育女		
42	在 2015-16 年度檢視薪俸稅下的子女免稅額	財經事務及庫務局
43	繼續通過「天倫樂優先配屋計劃」，鼓勵年輕夫婦與年長父母一同或就近居住	運輸及房屋局 ³
44	免費幼稚園教育委員研究如何落實 15 年免費教育，並向政府提交報告	教育局
45	落實新訂定有關侍產假的法例，並在實施一年後檢視安排	勞工及福利局
46	透過家庭議加強推廣「愛與關懷」、「責任與尊重」及「溝通與和諧」的家庭核心價值和有關組織家庭的正面訊息及價值觀	民政事務局（現為民政及青年事務局）
47	醫院管理局考慮加強各聯網醫院的合作，改善輔助生殖科技服務的輪候時間	食物及衛生局（現為醫務衛生局）
48	透過食物及衛生局轄下的促進母乳餵哺委員會，加強推廣餵哺母乳文化和鼓勵在社區內提供更多餵哺母乳設施	食物及衛生局（現為醫務衛生局）
J. 積極樂頤年		
49	將「2 元乘車優惠計劃」擴展至綠色專線小巴	勞工及福利局
50	繼續對長者學苑的財政、課程發展、導師培訓及地區聯網的支援	勞工及福利局
51	在 2016 年合併「左鄰右里積極樂頤年計劃」和「老有所為活動計劃」	勞工及福利局
52	總結廣東計劃的實施經驗，研究把長者生活津貼計劃擴展至廣東的可行性	勞工及福利局
53	在「人人暢道通行」政策下，推展 200 多個無障礙設施的項目；至 2017 年，為另外八個屋邨加裝 13 部升降機	運輸及房屋局 ⁴

³ 2022 年 7 月政府架構重組後，運輸及房屋局分拆為兩個政策局，即運輸及物流局和房屋局。房屋局專責處理房屋事宜。

⁴ 2022 年 7 月政府架構重組後，運輸及房屋局分拆為兩個政策局，即運輸及物流局和房屋局。「人人暢道通行」計劃由運輸及物流局負責。

人力資源規劃委員會
職權範圍

- 一、 探討、擬訂和統籌各項策略及措施，以期在不同層面提升本港勞動人口的質量和能力，從而支援和推動香港經濟多元發展，配合不斷轉變的社會需要；
- 二、 監察、檢討和研究有關培訓以及就業支援與服務的制度，以期全面釋放本地勞動人口的潛力和善用從外地輸入的人才及勞工，並辨識須予處理的事宜；
- 三、 跟進和優化政府的整體人口政策；以及
- 四、 推動持份者和政府以外的專家共同推展委員會的工作。