

立法會政制事務委員會

行政長官 2023 年施政報告

政制及內地事務局

有關選舉安排、推廣《憲法》和《基本法》、 促進平等機會和消除歧視等的政策措施

本文件旨在向委員介紹政制及內地事務局有關完善選舉制度，落實「愛國者治港」原則；推廣《中華人民共和國憲法》（《憲法》）和《中華人民共和國香港特別行政區基本法》（《基本法》）；以及促進平等機會，消除歧視等的政策措施。有關內地合作的政策措施則會另文提交工商及創新科技事務委員會討論。

理念

2. 行政長官在今年《施政報告》中指出，政府的施政理念，是貫徹「一國兩制」，發展經濟，改善民生。特區政府會一如既往，全面準確、堅定不移貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，維護《憲法》和《基本法》確立的特區憲制秩序，貫徹落實經完善的選舉制度，全面落實「愛國者治港」原則。

3. 在政制事務方面，我們會致力確保在新選舉制度下舉行的公共選舉在公平、公開和誠實的情況下進行。我們會全面貫徹落實「愛國者治港」原則，確保香港的管治權牢牢掌握在愛國者手中，從而達致特區良政善治、長治久安。我們亦會致力向市民推廣《憲法》和《基本法》，維護《憲法》和《基本法》所保障的基本權利，以及促進平等機會和消除歧視。

4. 我們將推行的政策措施簡介如下—

- (a) 積極進行新一屆區議會的組成籌備工作，確保新一屆區議會在 2024 年 1 月 1 日順利履職，配合經完善的地區治理體系，提升地區治理效能；
- (b) 與選舉管理委員會（選管會）緊密合作，確保 2023 年區議會一般選舉公平、公正、安全、有序地依法進行；
- (c) 長期堅持經完善的選舉制度，持續優化選舉安排，進一步引入資訊科技，確保選舉公平、公開及誠實，同時安全、有序、高效及人性化；
- (d) 推出一系列宣傳活動繼續大力推廣經完善的選舉制度，加強市民對選舉制度的認知；
- (e) 繼續與選管會合作，適時和妥善舉行補選以填補議會的議席空缺；
- (f) 以多元手法加強《憲法》和《基本法》的宣傳教育，包括善用網上平台及社交媒體、推出大型宣傳活動、製作電視電台節目，以及加強對特定群組如學生、教師、青年和公務員等的宣傳工作；
- (g) 於「憲法和基本法推廣督導委員會」下設立「愛國主義教育工作小組」，加強弘揚愛國主義精神；

- (h) 落實特區政府與港區全國人大代表和港區全國政協委員的恆常交流機制，加強彼此的溝通和協作，凝聚愛國愛港力量，共建美好香港；
- (i) 在《區旗及區徽條例》修訂後，全面加強公眾宣傳教育，強化市民對區旗及區徽的尊重和保護意識，以及區旗和區徽的正確使用；
- (j) 推展公職人員宣誓安排至其他界別；
- (k) 研究修訂《個人資料（私隱）條例》（《私隱條例》），使條例與國際私隱保障的發展進一步接軌，並加強個人資料的保障及應對網絡科技的挑戰；
- (l) 支援政務司司長領導的「少數族裔事務督導委員會」，加強跨政策局／部門協作，統籌及督導支援少數族裔的措施；
- (m) 統籌各政府政策局及部門在其網頁上就有關少數族裔的政策及服務提供少數族裔語言的表述；
- (n) 平等機會委員會（平機會）不時提供複修培訓，以助公共主管當局更確切理解《促進種族平等行政指引》的內容和要求，並加強平機共融的公眾教育及宣傳；
- (o) 繼續與平機會研究如何加強反歧視條例的保障，以應對內地來港人士可能遇到的歧視問題；

- (p) 支持平機會加強宣傳及推廣反性騷擾，提高公眾的認知和應對能力，並研究進一步加強相關法律保障；及
- (q) 致力促進不同性傾向和跨性別人士的平等機會，在社會上建立共融、互相尊重和不歧視的文化和價值觀。

具體措施

區議會選舉

5. 2023 年區議會一般選舉將在今年 12 月 10 日舉行。是次選舉是特區完善地區治理體系、重塑區議會後第一場全港性大型選舉，意義尤為重大，亦是完成將「愛國者治港」原則全面落實到特區治理架構的最後一公里。現時選舉共有 399 名候選人，包括 171 人競逐 88 個區議會地方選區議席，以及 228 人競逐 176 個地區委員會界別議席。

6. 新一屆區議會將重回《基本法》的初心定位，專注關心民生事務，為市民謀幸福、謀福祉；亦匯聚不同背景和專業的愛國愛港人士為地區工作作出貢獻，全面貫徹落實「愛國者治港」原則，對「一國兩制」實踐行穩致遠至關重要。

7. 為加深市民認識新選制及地區治理體系的重要性以及與他們的切身好處，並增加他們對新區議會和新選區的了解，我們已提早開展宣傳工作，並以嶄新和接地氣的手法鼓勵選民踴躍投票，選出他們心儀的區議員，為社區市民服務。我們會與選管會緊密合作，確保區議會選舉在公平、公正、誠實、安全、有序、高效及人性化的情況下順利舉行。

完善選舉制度及優化選舉安排

8. 自 2021 年完善特區選舉制度後，我們已成功舉行 2021 年選舉委員會界別分組一般選舉、2021 年立法會換屆選舉、2022 年行政長官選舉以及 2022 年立法會選舉委員會界別補選四場重要選舉。

9. 我們會總結上述四場選舉及即將舉行的 2023 年區議會一般選舉的寶貴經驗，繼續與選管會及選舉事務處研究優化各項選舉安排，包括檢視現有法例及選舉實務安排，進一步引入資訊科技，簡化選舉流程及提升效率，以確保選舉在公平、公開及誠實之餘，更能促進高效及人性化。

10. 我們亦會繼續投放資源，透過不同渠道和方式向公眾宣傳和推廣經完善的選舉制度。我們正與香港電台合作製作一系列資訊教育短片，將會在電視頻道及社交媒體播放。

加強推廣《憲法》和《基本法》、開展愛國主義教育

11. 《憲法》和《基本法》共同構成香港特區的憲制基礎和秩序，為「一國兩制」基本方針政策提供堅實的法理基礎和憲制依據，同時為香港長期繁榮穩定提供最有力的保障。

12. 特區政府十分重視《憲法》、《基本法》、《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》（《香港國安法》）及「一國兩制」的宣傳教育工作，透過由政務司司長領導的「憲法和基本法推廣督導委員會」積極推進有關工作。

13. 特區政府會繼續以多元手法加強宣傳教育，包括更廣泛利用網上平台及社交媒體發布宣傳資訊、在社區推出大型宣傳活動及舉辦推廣活動、製作更多深入淺出的電視電台節目，以及加強對特定群組如學生、教師、青年和公務員的宣傳工作等，加強市民對《憲法》、《基本法》及《香港國安法》，以及對「一國」和「兩制」的關係等的認識。

14. 去年《施政報告》已訂立有關《憲法》和《基本法》推廣工作的指標，即在 2024 年舉辦不少於 700 次推廣活動，參加人數不少於 90 萬；另於網上的宣傳瀏覽總次數不少於 2 500 萬。相關工作進展良好，今年《施政報告》亦優化了相關指標，即在 2025 年以上項目指標預計將增加 5%。我們會全力推進相關宣傳教育工作。

15. 另一方面，特區政府不遺餘力建立以愛國愛港為核心、與「一國兩制」方針相適應的主流價值觀。行政長官在今年《施政報告》表示會開展愛國主義教育，增強市民對國家和中華優秀傳統文化的認同，自覺維護國家統一和民族團結，將愛國主義教育納入國民教育體系。

16. 為作出有效高層統籌指導，《施政報告》提出由政務司司長領導的「憲法和基本法推廣督導委員會」將擴大其職能至涵蓋愛國主義教育。我們正計劃在明年第一季在該委員會下設立「愛國主義教育工作小組」，協調政府部門和非政府機構推動國民教育，與《中華人民共和國愛國主義教育法》內容對接，在不同層面加強國家歷史文化和國情教育，傳承和弘揚愛國主義精神。我們正就工作小組的具體人員組成、運作模式及工作範圍等進行研究，稍後當敲定細節後會盡早公布。

加強與港區人大代表及港區政協委員交流

17. 港區全國人大代表、港區全國政協委員是國家重要組織成員，是愛國愛港的堅實力量，匯聚各界精英翹楚，並肩負參議國事重任，對內地和香港事務又有深切了解，為國家法治建設、香港長期繁榮穩定作出重要貢獻。

18. 在今年早前，特區政府已與港區人大代表和港區政協委員會面商議建立恆常交流機制的事宜並得到各代表和委員的大力支持。本局會繼續大力推進有關事宜以促進彼此的溝通和合作，包括透過定期及不定期的交流會面，聽取代表和委員們對特區施政的意見及建議，並設立常設聯絡處收集他們的意見。特區政府會繼續與港區人大代表和港區政協委員溝通和協作，凝聚愛國愛港力量，助力「一國兩制」實踐行穩致遠，共建美好香港。

區旗及區徽的宣傳教育

19. 為進一步維護區旗及區徽作為特區象徵和標誌的尊嚴，特區政府已向立法會提交《2023年區旗及區徽（修訂）條例草案》。立法會相關法案委員會已完成條例草案的審議，條例草案亦將在今年11月15日在立法會大會恢復二讀辯論。如條例草案獲立法會通過，經修訂的《區旗及區徽條例》會盡早刊憲生效。

20. 區旗及區徽是特區的象徵和標誌，亦是市民表達對特區的愛護和擁護、建立對特區的支持和認同的重要方式。特區政府會加強公眾宣傳教育，例如製作政府宣傳短片及聲帶等，增強市民對區旗及區徽的尊重和保護意識，以及讓市民明白使用區旗及區徽的規範。

公職人員宣誓

21. 擁護《中華人民共和國香港特別行政區基本法》、效忠中華人民共和國香港特別行政區，是對公職人員的必須要求和根本條件。

22. 現時，行政長官、主要官員、行政會議成員、立法會議員、各級法院法官和其他司法人員、選舉委員會委員、區議員和公務員都已經宣誓。就其他公職人員的宣誓安排，特區政府正積極制訂方案，稍後當方案擬定後會盡早公布。

保障個人資料

23. 為打擊侵犯個人資料私隱的「起底」行為，立法會已在 2021 年通過《私隱條例》的修訂，將「起底」列為刑事罪行，並賦予個人資料私隱專員（私隱專員）相關刑事調查及檢控權力。個人資料私隱專員公署（私隱公署）一直果斷執法，打擊「起底」罪行。截至今年 10 月 31 日，私隱公署已就 228 宗懷疑「起底」個案展開刑事調查，並就其中 39 宗個案進行拘捕，共有 40 人被捕，當中有 13 名人士被落案起訴「起底」罪行，其中 11 人已被定罪，最長監禁刑期為八個月。

24. 此外，資訊及網絡科技的發展亦為個人資料私隱的保障帶來不少新挑戰。特區政府現正與私隱公署研究進一步修訂《私隱條例》，以加強個人資料的保障及應對網絡科技等的挑戰，目前修訂的方向包括設立強制性資料外洩通報機制、要求資料使用者制訂資料保留時限政策、賦權私隱專員作出行政罰款、直接規管資料處理者，以及釐清個人資料的定義等。在參考其他司法管轄區的相關私隱法例和香港的實際情況後，我們會聯同私隱公署制訂具體修例建議並徵詢委員會的意見。

促進種族平等

25. 特區政府一直致力促進市民不分種族皆有平等機會獲得公共服務，並推動不同族裔人士融合，共建關愛共融社會。本局將繼續支援由政務司司長領導的「少數族裔事務督導委員會」，加強跨政策局及跨部門的協作，統籌督導融入社區、教育、就業、社會福利和醫療等各方面的政策措施，為少數族裔人士提供適切服務和支援。

26. 本局亦會繼續協調和審視特區政府推行《促進種族平等行政指引》（《指引》）的整體情況，並統籌各政策局及部門在其網頁上所載有關少數族裔的政策及服務，提供除中、英文外的其他八種少數族裔語言（即印尼語、印度語、尼泊爾語、他加祿語、泰語、烏爾都語、越南語及旁遮普語）的表述，讓少數族裔人士能更了解有關他們的政策及服務。平機會亦會不時為公共主管當局人員提供《指引》的複修培訓，提升他們對不同族裔人士的需要意識和敏感度。

促進平等機會和消除歧視

27. 特區政府一直致力構建和諧、共融、關愛社會。要達致有關目標，平機會及反歧視的公眾教育和宣傳推廣尤為重要。就此，我們將繼續支持平機會透過多元渠道，宣揚社會上人與人之間不論背景都應互相尊重的信息，推動各界攜手共建多元、共融的社會，共同維護和諧穩定。特區政府亦會繼續與平機會研究如何加強有關反性騷擾的保障，以及對內地來港人士可能遇到的歧視的保障。

28. 此外，特區政府一直致力促進不同性傾向和跨性別人士的平等機會。我們會繼續透過不同渠道包括網上平台等進行公眾教育及宣傳，以及向僱主推廣《消除性傾向歧視僱傭實務守則》。

總結

29. 本局會繼續落實上述各項政策措施。請委員備悉本文件的內容。

政制及內地事務局
2023年11月