

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)236/2023(04)號文件

檔號：CB1/PL/EA

## 環境事務委員會

2023年3月27日舉行的會議

### 立法會秘書處就兩間電力公司的燃料價條款收費 擬備的背景資料簡介

#### 目的

本文件旨在提供有關兩間電力公司(“兩電”)的燃料價條款收費的背景資料。兩電是指香港電燈有限公司(“港燈”),以及中華電力有限公司和青山發電有限公司(統稱“中電”)。本文件亦概述議員近年在立法會相關委員會討論此課題時所提出的主要意見和關注。

#### 背景

##### 香港電力供應的規管

2. 政府與兩電簽訂《管制計劃協議》，藉此對香港的電力供應作出規管。《管制計劃協議》訂明兩電的權利和責任，並就政府監察兩電在財務和技術方面的表現設立框架。根據《管制計劃協議》的規定，兩電須向政府提交關於其提供和擴展電力供應系統的發展計劃。發展計劃須由行政會議批准。

##### 電費組成部分及調整機制

3. 香港的電費由兩個主要部分組成，即基本電費率和燃料價條款收費，兩者合稱淨電費率。基本電費率涵蓋電力公司的營運開支、基本燃料成本及利潤。燃料價條款收費反映燃料價格的變動，以實報實銷的方式，由電力用戶向電力公司支付。

某一年度的淨電費率或會因兩電提供的特別回扣而下調，這些回扣並非常設。

4. 根據《管制計劃協議》，政府每年10月與兩電分別進行電費檢討。政府擔當把關角色，設法減除兩電不必要的資本和營運開支及控制電費加幅。為達致此目的，政府會檢視兩電的營運和資本開支、燃料價格、控制成本和提高生產力的措施、燃料價格調整條款帳和電費穩定基金的結餘，<sup>1</sup> 以及准許回報率等因素。

#### 現行《管制計劃協議》

5. 政府與港燈和中電簽訂的現行《管制計劃協議》分別於2019年1月及2018年10月起生效，至2033年12月31日屆滿。現行《管制計劃協議》引入了更頻密的燃料價條款收費調整機制(即每月燃料調整費機制)，使兩電所承擔的燃料成本能更適時在電費中反映。

#### 2023年電費

6. 有關兩電2023年的電費重點如下：

- (a) 中電的平均基本電費率凍結於每度電93.7仙，連續第三年維持在同一水平，而燃料價條款收費則於2023年1月上調至每度電62仙。計及每度電1.3仙的地租及差餉特別回扣，2023年1月的平均淨電費率為每度電154.4仙，按年增加19.8%；及
- (b) 港燈的平均基本電費率和燃料價條款收費於2023年1月分別上調至每度電114.5仙和82.5仙。兩者合計，2023年1月的平均淨電費率為每度電197仙，按年增加45.6%；

7. **附錄1**所載的圖表顯示2023年及歷年電費。

---

<sup>1</sup> 燃料價格調整條款帳是兩電所設的帳目。透過該等帳目，標準燃料成本(涵蓋於基本電費率內)與實際燃料價格的差額，每年會以回扣或附加費的形式，向用戶發放或收取。電費穩定基金的目的，是累積兩電高於准許回報的收入淨額，以便在有需要時提供資金，減低增加電費對用戶的影響。

## 議員提出的主要意見和關注

8. 議員近年在相關事務委員會討論周年電費檢討時，曾就燃料價條款收費和發電燃料組合提出意見。<sup>2</sup> 議員近年在審核開支預算期間，亦曾提出有關事宜。議員提出的主要意見和關注載於下文各段。

### 兩間電力公司的燃料成本管理

9. 議員察悉，近年電費大幅調整主要歸因於燃料價條款收費上升。他們詢問，兩電是否及如何在符合電力用戶最大利益的情況下管理其燃料成本、對燃料成本的預測為何，以及有何策略防止或盡量遏止燃料價條款收費進一步飆升。議員亦建議政府當局和兩電應擬備應變計劃，以防止因外部因素造成的燃料供應中斷。

10. 中電表示，中電的燃料組合多元化，當中包括天然氣、煤、核能和可再生能源。從大亞灣核電站輸入的核能在中電的發電燃料組合中約佔三分之一。核能的價格比煤或天然氣的價格穩定，有助緩和燃料成本升幅。目前，中電有兩個主要天然氣供應源，即南中國海氣田(透過中國海洋石油總公司)和西氣東輸二線(透過中國石油國際事業有限公司)。中電與供應商簽訂了長期合約，以確保可以合理價格獲得穩定的天然氣供應。此外，中電透過招標向全球各地市場採購煤，以確保燃料價格具競爭力。

11. 港燈表示，港燈的燃料價條款收費與全球燃料價格趨勢一致，有升有跌，顯示收費機制對客戶而言屬公平的安排。目前，天然氣和煤在港燈的燃料組合中約各佔一半，而港燈的天然氣主要採購自澳洲和卡塔爾。港燈致力以合理價格採購燃料，並與燃料供應商簽訂了長期合約，以減少價格波動。根據國際指數，天然氣和煤的價格在過去兩年分別上調逾兩倍和約5倍，無可避免地推高了港燈的燃料成本。儘管如此，港燈仍

---

<sup>2</sup> 有關能源供應及安全的事宜(包括周年電費檢討)以往屬立法會經濟發展事務委員會的職權範圍。經濟發展事務委員會和環境事務委員會的職權範圍於2022年10月修訂後，該等事宜現歸屬環境事務委員會的職權範圍。環境事務委員會於2022年11月22日的會議上討論最近一次電費檢討(即2023年電費檢討)。

能以十分具競爭力的價格採購燃料。舉例而言，港燈與澳洲供應商簽訂的合約有助確保以相對較低的價格獲得天然氣，從而緩減燃料成本的升幅。港燈會密切注視國際形勢，並與其燃料供應商保持溝通，確保燃料供應充足和可靠。港燈亦有在香港維持燃料儲備，以備不時之需。

12. 中電和港燈進一步表示，兩電共同興建的海上液化天然氣接收站預計在2023年年中投產。該設施可讓兩電直接向全球各地市場採購價格具競爭力的液化天然氣。

13. 政府當局表示，當局鼓勵兩電維持多元化的燃料供應，以確保發電可靠。以當前的能源危機與1970年代的能源危機作比較，有跡象顯示全球燃料價格或會在短期內見頂。若然如此，政府當局預計透過兩電的每月燃料調整費機制，燃料價條款收費有望在2023年轉趨平穩。不過，若全球燃料價格來年繼續上漲，政府當局會與兩電商討控制燃料價條款收費升幅的其他方法。

#### 紓緩電費上調壓力

14. 環境事務委員會在2022年11月22日的會議上通過一項議案，促請政府當局與兩電在商討下一次電費調整時壓低加價幅度，並從准許利潤中撥出部分款項紓緩加價壓力。議員亦要求政府當局提高電費補貼計劃的資助金額，以紓緩基層市民的經濟壓力，兩電亦應考慮社會和經濟實際情況而調整利潤空間。<sup>3</sup>

#### 未來發電燃料組合

15. 議員建議擴大核能在香港發電燃料組合中的比例，藉以達致減碳和穩定電價水平的雙重目的。就此，政府當局應與內地有關方面商討透過中國南方電網為香港供應更多核能。議員亦促請兩電盡快就低碳轉型制訂路線圖，以適時實現“淨零發電”的目標(即在發電方面達到碳中和)及評估使用零碳能源對電費的影響。

---

<sup>3</sup> 政府當局最近於2023-2024年度財政預算案宣布為每個合資格電力住宅用戶戶口提供1,000元的電費補貼。現行向此等戶口提供每月50元的電費紓緩金計劃，將延長至2025年年底。

16. 政府當局表示，在決定未來發電燃料組合時，當局會致力以最具成本效益的方式實現香港的減碳目標和能源政策目標。未來的核能比例很可能會擴大，以邁向淨零發電。政府當局已開始與內地當局商討有關零碳能源的區域合作事宜，合作方向或包括在內地投資零碳能源項目或進口此類能源。政府當局亦會要求兩電提交有關發展及使用零碳能源的建議，供當局考慮。

## 立法會質詢

17. 議員近年在多次立法會會議上提出有關電費和發電燃料組合的質詢。相關質詢及政府當局答覆的超連結載於**附錄2**。

## 最新發展

18. 國際能源價格回軟但燃料價條款收費上升，引起市民提出關注及疑問，有鑒於此，兩電和政府當局將於2023年3月27日向環境事務委員會介紹國際燃油價格與現行《管制計劃協議》訂明的每月燃料調整費機制下燃料價條款收費的關係。

## 相關文件

19. 相關文件一覽表載於**附錄2**。

立法會秘書處  
議會事務部1暨公共申訴辦事處  
2023年3月20日

## 2023年及歷年電費

	中華電力有限公司和 青山發電有限公司 (仙/度電)				香港電燈有限公司 (仙/度電)			
	基本 電費率	燃料價 條款收費	回扣	平均 淨電費率	基本 電費率	燃料價 條款收費	回扣	平均 淨電費率
2013	84.0	22.4	-1.7	<b>104.7</b>	94.4	40.2	0	<b>134.6</b>
2014	88.4	22.4	0	<b>110.8</b>	101.8	33.1	0	<b>134.9</b>
2015	87.2	27.0	0	<b>114.2</b>	102.6	32.3	0	<b>134.9</b>
2016	88.9	24.3	0	<b>113.2</b>	105.5	27.9	0	<b>133.4</b>
2017	92.2	21.0	0	<b>113.2</b>	108.9	23.4	-21.9	<b>110.4</b>
2018 (1月至 9月)	94.5	22.0	-1.1	<b>115.4</b>	109.1	23.4	-20.0	<b>112.5</b>
2018 (10月至 12月)	91.0	27.8	-1.1	<b>117.7</b>				
2019	91.0	27.8	0	<b>118.8</b>	101.3	23.4	-4.6	<b>120.1</b>
2020	92.2	30.8	-1.2	<b>121.8</b>	102.0	24.8	-0.4	<b>126.4</b>
2021	93.7	28.1	0	<b>121.8</b>	109.0	17.4	0	<b>126.4</b>
2022	93.7	38.6	-3.4	<b>128.9</b>	109.0	27.3	-1.0	<b>135.3</b>
2023	93.7	62	-1.3	<b>154.4</b>	114.5	82.5	0	<b>197.0</b>

## 兩間電力公司的燃料價條款收費

## 相關文件一覽表

日期	事項	文件
2017年 4月29日	經濟發展事務委員會 與環境事務委員會 聯席會議	政府當局就“兩家電力公司的新《管制計劃協議》”提供的資料文件 (立法會CB(4)925/16-17(01)號文件)  會議紀要 (立法會CB(4)1387/16-17號文件)
2018年 7月4日	經濟發展事務委員會 特別會議	有關兩間電力公司2018至2023年發展計劃和2019年電費檢討的立法會參考資料摘要 (檔號：ENB CR 1/4576/08 (18) Pt.28、 ENB CR 2/4576/08 (18) Pt.27)  會議紀要 (立法會CB(4)1586/17-18號文件)
2019年 11月4日	財經事務委員會政策 簡報會及會議	政府當局就“電費補貼”提供的文件 (立法會CB(1)53/19-20(04)號文件)  會議紀要 (立法會CB(1)280/19-20號文件)
2019年 12月10日	經濟發展事務委員會 會議	政府當局就“非住宅用戶電費補貼”提交的文件 (立法會CB(4)163/19-20(01)號文件)  會議紀要 (立法會CB(4)468/19-20號文件)
2020年 4月6日	財務委員會 (“財委會”)審核 2020-2021年度 開支預算的 特別會議	議員提出的書面問題及政府當局的答覆 (答覆編號：ENB159及211)

日期	事項	文件
2020年 11月10日	經濟發展事務委員會 特別會議	<p>香港電燈有限公司就“2021年電費檢討”提供的電腦投影片簡介資料 (立法會<u>CB(4)84/20-21(01)</u>號文件)</p> <p>中華電力有限公司就“2021年電費檢討”提供的電腦投影片簡介資料 (立法會<u>CB(4)84/20-21(02)</u>號文件)</p> <p>香港電燈有限公司提供的補充資料 (立法會<u>CB(4)84/20-21(03)</u>號文件)</p> <p>中華電力有限公司提供的補充資料 (立法會<u>CB(4)84/20-21(04)</u>號文件)</p> <p>政府當局提供的跟進文件 (立法會<u>CB(4)272/20-21(01)</u>號文件)</p> <p>會議紀要 (立法會<u>CB(4)398/20-21</u>號文件)</p>
2021年 4月13日	財委會審核 2021-2022年度 開支預算的 特別會議	<p>議員提出的書面問題及政府當局的答覆 (答覆編號：<u>ENB067</u>)</p>
2022年 11月22日	環境事務委員會 會議	<p>香港電燈有限公司提供的電腦投影片簡介資料 (立法會<u>CB(1)781/2022(04)</u>號文件)</p> <p>中華電力有限公司提供的電腦投影片簡介資料 (立法會<u>CB(1)781/2022(05)</u>號文件)</p> <p>香港電燈有限公司提供的補充資料 (立法會<u>CB(1)781/2022(06)</u>號文件)</p> <p>中華電力有限公司提供的補充資料 (立法會<u>CB(1)781/2022(07)</u>號文件)</p>

日期	事項	文件
		立法會秘書處就“與兩間電力公司進行的周年電費檢討”擬備的背景資料簡介 (立法會 <a href="#">CB(1)781/2022(08)</a> 號文件)  會議紀要 (立法會 <a href="#">CB(1)922/2022</a> 號文件)

**相關立法會質詢的超連結：**

日期	立法會質詢
2019年10月23日	就發電燃料組合提出的立法會質詢(口頭)的 <a href="#">新聞公報</a>
2019年10月23日	就可再生能源提出的立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>
2020年5月6日	就發電燃料組合提出的立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>
2022年11月2日	就減輕市民和中小企業的電費負擔提出的立法會質詢(口頭)的 <a href="#">新聞公報</a>
2022年12月14日	就電費調整提出的立法會質詢(書面)的 <a href="#">新聞公報</a>