

2023 年 11 月 21 日
討論文件

立法會人力事務委員會
2023 年《施政報告》
政府鼓勵生育的政策措施

目的

本文件介紹 2023 年《施政報告》中政府就鼓勵生育方面的主要政策措施，並就有關措施聽取委員的意見。

背景

2. 生育率下跌是全球所有國家或地方都要面對的事實，香港也不例外。香港出生率持續處於低水平，在 2022 年下跌到 0.9 的低點。同時，香港是全球最長壽的地區之一，65 歲及以上長者佔全港人口比例，將在未來十年內由兩成攀升至近三分之一。

3. 2023 年《施政報告》以組合拳的方式，公布了一系列鼓勵生育措施，以營造一個有利生育的環境，向社會發出一個強烈信息，就是政府是鼓勵市民生育嬰兒，以逆轉本港生育率低迷的情況，為長遠經濟發展提供所需人力，以及緩減人口老化的問題。

主要施政措施

新生嬰兒獎勵金

4. 首先，政府會向合資格的父母，就每名合資格的嬰兒給予二萬元的現金獎勵，計劃為期三年。嬰兒必須於 2023 年

10月25日至2026年10月24日期間在香港出生；而父母其中一方必須在遞交申請時，是香港永久性居民。父母應於嬰兒出生42日內，在為嬰兒辦理出生登記時申請獎勵金；如未能的話，也要在嬰兒出生當天起計6個曆月之內親身前往出生登記處辦理或在網上提交申請。此外，有關申請必須由父或母提交，即申請者不能授權他人代為申請或收取獎勵金。

5. 申領獎勵金只需提供很簡單的資料，包括：父或母以個人名義開設的本地銀行戶口的持有人姓名、戶口號碼，以及可接收短訊的本地聯絡電話號碼。獎勵金會過戶到成功申請者的指定銀行戶口，庫務署亦會向收款人發送放款短訊。

6. 如上文所述，計劃為期三年，2023-24年度五個餘月的預計開支約為2.71億元。我們稍後會向立法會財務委員會申請開立一個非經常性開支項目，以及2023-24年度預計所需的2.71億元撥款。如獲批准，我們可於2024年第一季開始發放獎勵金。其後收到的申請，如符合資格和填寫的銀行資料正確，獎勵金會在兩至三星期後發放。

提高與居所有關的稅項扣除最高限額

7. 納稅人如因應家庭成員數目增加而在香港購買或租住面積較大的住宅單位，負擔的按揭供款（包括居所貸款利息）或租金會因而上升。為支援有新生嬰兒的家庭，政府提出由2024/25課稅年度起，薪俸稅和個人入息課稅的納稅人如與在今年10月25日或之後首個出生的子女同住，其「居所貸款利息扣除」或「住宅租金稅項扣除」的最高限額，將由10萬元提高兩成至12萬元，直至該名同住子女滿18歲為止。

資助出售單位優先安排

8. 為增加有新生嬰兒家庭成功購買資助出售單位的機會，香港房屋委員會(房委會)會推行「家有初生優先選樓計劃」(「選樓計劃」)。由下一期(即 2024 年)推出的「居者有其屋計劃」(居屋)銷售計劃開始，在每次銷售「綠表置居計劃」及居屋單位時，預留部份單位配額，讓有新生嬰兒的家庭抽籤及優先選樓。有嬰兒於 2023 年 10 月 25 日或之後出生的家庭申請者，均可獲得有關待遇，直至該名子女年滿三歲為止。

9. 在現行安排下，房委會會預留 30%推售單位予「家有長者優先選樓計劃」合資格申請者作抽籤選購。在新安排下，房委會會預留多 10%(即合共 40%)的單位予「家有長者優先選樓計劃」以及「選樓計劃」的申請者抽籤選購。有關申請者即使未能成功透過優先選樓計劃選購單位，他們亦可繼續與其他一般家庭申請者一同抽籤購買單位。

10. 在選樓時，「選樓計劃」及「家有長者優先選樓計劃」下的成功申請者將可以獲得相同的優先選樓待遇，先於一般的家庭申請者和一人申請者選購單位。

公共租住房屋(公屋)優先安排

11. 在公屋編配方面，房委會將推出「家有初生優先配屋計劃」，凡於 2023 年 10 月 25 日或之後有嬰兒出生的家庭，其公屋申請可縮減一年的輪候時間。有關安排將於 2024 年 4 月起生效。房委會會將符合資格的申請提前 12 個月處理，有關公屋申請者的輪候時間會因而縮短，申請者須於新生嬰兒未滿一歲前登記。

12. 政府會細化以上兩個「家有初生」計劃的詳細安排，並在落實計劃前尋求房委會通過。

支援輔助生育

13. 不少夫婦因醫學理由需要使用輔助生育科技方可達成生育願望，為配合政府鼓勵生育的政策，醫務衛生局會提供協助，包括 —

- (i) 增加公營輔助生育服務名額 — 醫院管理局(醫管局)將在未來五年(即 2024-25 至 2028-29 年度)，逐步增加體外受精治療的輔助生育服務名額，由現時每年 1 100 個增加超過六成至每年 1 800 個，並加強培訓相關專業人員；及
- (ii) 輔助生育稅項扣除 — 2024-25 課稅年度起，政府將在薪俸稅和個人入息課稅下，設立每年最多 10 萬元輔助生育服務稅項扣除，減輕相關夫婦的財政負擔。政府鼓勵市民把握最佳育齡期及盡早生育，增加成功機會並減低孕婦和胎兒的風險。政府正制定輔助生育服務合資格扣稅的開支範圍，有關措施的目的是協助有生育困難的夫婦，因此不會適用於或會延遲生育決定的服務，例如非基於醫學理由而冷凍配子。

支援在職家庭育兒

14. 勞工及福利局會加強支援在職家庭育兒，同時釋放家庭勞動力。措施包括：

- (i) 增加在職家庭津貼 — 政府將由 2024 年 4 月申領月份起，劃一增加在職家庭津貼(職津)計劃下住戶及兒童津貼金額 15%，所有領取職津的家庭均可受惠。以一個育有兩名合資格兒童的四人住戶為例，可領取的職津最高金額將由現時每月 4,200 元增加至每月 4,830 元。職津計劃為育有子女的相關家庭提供額外

津貼，增加職津金額有助進一步紓緩基層在職家庭的負擔；

- (ii) 增加幼兒中心名額和津貼 — 明年起於三年內，分階段增設十所資助獨立幼兒中心，提供額外近 900 個日間幼兒照顧服務名額。明年 4 月起，「幼兒中心家長津貼」由每月最多 600 元提高至 1,000 元，適用於所有受政府資助的獨立幼兒中心及附設於幼稚園的幼兒中心。社會福利署（社署）亦會就私人機構開辦幼兒中心的註冊申請提供資訊和協助，鼓勵他們為僱員提供幼兒照顧支援；
- (iii) 推展學前兒童課餘託管服務至全港 — 明年起於三年內，分階段擴展學前兒童課餘託管服務至全港各區。參與計劃的中心由 16 所增加至 28 所，服務名額則由約 670 個增加至近 1 200 個；
- (iv) 加強「社區保姆」服務 — 為吸引更多人加入「鄰里支援幼兒照顧計劃」，明年 4 月起增加「社區保姆」目前劃一為每小時 25 元的服務獎勵金。照顧零至三歲嬰幼兒或有特殊學習需要兒童的服務獎勵金將上調超過一倍至每小時 60 元；照顧三至九歲兒童，則上調六成至每小時 40 元。明年第四季起，服務名額增加一倍至約 2 000 個，受惠兒童會增加約一倍至 20 000 人；以及
- (v) 在校課後託管服務計劃 — 2023/24 學年推行在校課後託管服務計劃，讓有需要的小學生可在課後留校接受託管及學習支援，方便家長外出工作，單親家庭亦可受惠。計劃試行一年後檢討，試行期間會在有較多目標學童地區的約 50 間小學推行，由學校提供場地、非政府機構營辦，將惠及 3 000 名學生。

促進家庭教育

15. 培育子女可能為父母帶來新挑戰，包括子女教育和夫妻關係。民政及青年事務局(民青局)及家庭議會將在 2024 年下半年，推出一項為期五年的全新家庭教育推廣計劃，每年的資助金額為 800 萬元，用以資助民間推行非牟利的家庭教育項目，如親子教育、維繫家庭關係及其他與婚姻有關的題目。民青局稍後會在諮詢家庭議會後擬定新計劃的細節。

總結

16. 請委員備悉上述鼓勵生育的施政措施，包括第 4 至 6 段所述的新生嬰兒獎勵金，並提供意見。

政務司司長私人辦公室
財經事務及庫務局庫務科
醫務衛生局
房屋局
勞工及福利局
保安局

2023 年 11 月