

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)196/2023號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PL/SE

保安事務委員會 特別會議紀要

日期：2023年2月14日(星期二)
時間：下午2時30分
地點：立法會綜合大樓會議室2A

出席委員：陳克勤議員, SBS, JP(主席)
謝偉俊議員, JP
易志明議員, SBS, JP
馬逢國議員, GBS, JP
葛珮帆議員, BBS, JP
李梓敬議員
吳傑莊議員, MH
周文港議員
林新強議員, JP
姚柏良議員, MH
陳曼琪議員, MH, JP
陳穎欣議員
陸瀚民議員
黃英豪議員, BBS, JP
黃俊碩議員
黎棟國議員, GBS, IDSM, JP
譚岳衡議員, JP

列席議員：李惟宏議員
邱達根議員
張欣宇議員
管浩鳴議員, BBS, JP

缺席委員 : 簡慧敏議員(副主席)
廖長江議員, GBS, JP
鄧家彪議員, BBS, JP

出席公職人員 : 議程第I項

警務處處長
蕭澤頤先生, PDSM, PMSM

警務處署理刑事及保安處處長
鍾詠敏女士

警務處刑事總部高級警司
陳金菊女士

議程第II項

保安局副局長
卓孝業先生, PDSM, JP

保安局首席助理秘書長B
張沛鈴女士

懲教署副署長(行動及策略發展)
吳超覺先生

懲教署香港懲教學院院長
劉以勤先生

建築署工程策劃總監2
王安華先生

建築署總工程策劃經理203
關偉明先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)1
林偉怡女士

列席職員 : 首席助理法律顧問
曹志遠先生

高級議會秘書(2)1
張博文先生

議會秘書(2)1
陸星兒女士

議會事務助理(2)1
吳佩珊女士

經辦人/部門

(會議過程索引載於**附錄**。)

I. 2022年香港治安情況

(立法會CB(2)108/2023(01)及(02)號文件)

應主席邀請，香港警務處(“警方”)向議員簡介2022年香港的治安情況(有關詳情載於警方的文件)、警方打擊三合會相關罪案及電話騙案的工作，以及《香港國家安全法》的執法情況。議員察悉立法會秘書處就此議題擬備的最新背景資料簡介。

整體趨勢

2. 議員察悉並關注到，在2022年，整體罪案數字按年上升8.7%(或5 620宗)，而整體破案率則按年下跌3.3%至35.2%。警方表示，詐騙案佔2022年舉報的罪案約40%，而詐騙案數字激增大體上說明了整體罪案數字上升的原因。其他罪案在2022年大多錄得下跌。與各類劫案破案率(74%)及爆竊案創下46年來歷史新高的破案率(43%)比較，詐騙案的破案率相對為低，僅達12%。詐騙案的低破案率也是2022年整體破案率下降的主因。議員要求警方日後提供這方面的過往(例如過去

5年)及分項數字，以便掌握更清晰的情況作分析之用。

3. 議員欣悉，與2021年相比，2022年因犯罪而被捕的少年(10至15歲)及青年(16至20歲)的人數分別下跌11.6%及6.2%。警方表示，為打擊青少年罪行，警方已與學校和家長會等持份者緊密合作，加強校內教育。在所有持份者的共同努力下，2022年因犯罪(尤其嚴重毒品罪行)而被捕的學生人數錄得大幅下跌。

4. 議員關注非華裔人士(特別是根據《入境條例》(第115章)第36條以訂明表格(俗稱“行街紙”的表格8)作出擔保的免遣返聲請人)涉及三合會相關罪案和有組織罪行。他們要求警方提供資料，分別說明在2022年的被捕人士中，獲擔保而獲發“行街紙”的非華裔人士及非華裔居民的人數，以及他們所干犯罪行的類別。警方表示，非華裔人士會以個人身份干犯罪行，亦會以匪黨成員的身份參與犯罪。在2022年，有687名獲擔保而獲發“行街紙”的非華裔人士被捕(較2021年減少242人)，佔2022年被捕人士的2.4%。這687名被捕人士最常犯的首3類罪行是店鋪盜竊、雜項盜竊和嚴重毒品罪行，而當中9人因三合會相關罪行被捕。同年，共有2 026名非華裔居民被捕，按年減少181人；其中85人因三合會相關罪行被捕，較上年增加15人。這2 026名非華裔居民最常犯的首3類罪行是雜項盜竊、店鋪盜竊和詐騙。警方繼而表示，除了實行《2021年入境(修訂)條例》所訂明的加強措施外，警方會繼續與其他執法機構採取以情報為主導的聯合行動，以攔截非法入境者和打擊相關罪行。就涉及非華裔人士的案件提出檢控時，警方會向法院提供相關資料，以決定是否需要依法施加更重的刑罰。

詐騙及科技罪案

5. 議員提到自2018年起出現的上升趨勢，並深切關注香港詐騙活動的驚人增長，當中受害者

來自社會各個階層。他們詢問2022年詐騙案數字按年大幅上升45.1%(或增加8 674宗至27 923宗)的原因。議員察悉，19 599宗騙案與互聯網有關，亦屬科技罪案類別，後者按年上升41.1%(或增加6 638宗至22 797宗)，破案率為9.9%。他們詢問在市場上網絡安全專家嚴重短缺的情況下，如何能進一步加強警方的人手及培訓，以打擊科技罪案，包括與互聯網有關的詐騙活動。警方表示，詐騙案激增的其中一個主因是，儘管警方已有進行宣傳，市民對辨識騙徒的行騙手法的警覺性仍有所不足。面對當前的人手招募挑戰，警方將繼續借助科技來加強其反詐騙能力。

6. 議員要求警方按類別列出2022年錄得的詐騙案的分項數字，並提供資料說明所招致的總損失金額、單一案件所招致的最高損失金額及相關案件的詳情。警方表示，2022年有8 735宗網上購物騙案，佔詐騙案的最大比例，涉及總金額達7,400萬元。在2022年中，單一案件所招致的最高損失金額為494萬元，涉及網上購買醫療口罩。至於其他類別的詐騙案，2022年電話騙案、投資騙案和求職騙案所招致的總損失金額分別為10億元(即上升33%)、18億元(即下跌45%)和4億8,100萬元(即增加4.6倍)。大多數求職騙案涉及“刷單賺佣”的手法，即受害者受到虛假承諾所吸引，以為在網上購物來催谷銷量，可以按購物金額抽佣並獲退回款項，便將錢存入騙徒的銀行帳戶。

打擊策略

7. 議員關注到，低破案率會造成助長詐騙活動的惡性循環。為有效打擊不同類型的詐騙行為，他們認為應採取多機構合作的模式。舉例而言，警方應與證券及期貨事務監察委員會和投資者及財務教育委員會攜手合作，打擊諸如“唱高散貨”計劃之類的投資騙局，並因應騙徒對科技的使用日益增加，與創新科技及工業局緊密合作。議員察悉警方的反詐騙協調中心在2022年只在888宗案件中成功攔截騙款，並詢問本地銀行帳戶是否經常

被用作匯出騙款；若是，提高與借出銀行帳戶有關的罪行的刑罰是否能加強阻嚇力。他們認為，銀行業界可以發揮更積極的作用，促使及時偵破詐騙活動，從而攔截騙款，減低受害者的損失。為了方便公眾提供情報和舉報涉嫌與詐騙有關的活動，警方可考慮開設一條具有短訊和微信舉報功能的舉報熱線。警方亦應加強與內地及其他國家合適同類機關的合作，共同打擊詐騙。

8. 警方表示作為反詐騙工作的重要一環，警方一直與有關各方合作。以打擊電話及網上騙案為例，警方已於2022年9月與通訊事務管理局辦公室（“通訊辦”）和流動網絡營辦商成立工作小組。按工作小組的建議，當局已經實施的措施包括：在發牌條件中加入反詐騙的相關條款、攔截帶有“+852”字頭的可疑來電和可疑網站連結，以及終止曾涉及騙案的本地電話號碼的服務。採取上述措施後，電話騙案的數字已從2022年11月約440宗下跌至2023年1月的149宗。另外，警方成立了反訛騙及洗黑錢情報工作組，與香港金融管理局、香港銀行公會、香港的15間銀行和8間虛擬銀行及相關執法機構交換信息，以防止銀行帳戶遭不法分子操縱。在2022年，銀行業界的職員辨識了超過230宗詐騙案，並截獲騙款。警方舉辦了嘉許典禮，表揚銀行業界在協助警方打擊詐騙案方面的努力。警方也在研究採用類似新加坡最近施行的做法，邀請銀行派駐其職員到反詐騙協調中心的可行性，以便及時辨識可疑案件並攔截騙款。

9. 議員指出，互聯網上有很多與投資有關的詐騙廣告，並認為網絡服務供應商有責任將這些廣告從其平台上移除。警方表示，其向有關營辦商提出移除網上平台和社交平台上與詐騙有關廣告的要求，大部分均得到配合。議員進一步建議，當局應在法律中明確規定，網絡服務供應商有責任採取適當的措施，例如借助人工智能，以辨識和預防潛在的網絡罪行。任何廣告的內容若已知或被辨識屬詐騙性，網絡服務供應商不應僅因為這些廣告來自另一方或不同的互聯網規約地址而把它

們再次發布。另有建議認為可以利用人工智能來識別社交媒體平台和通訊應用程式中的可疑詐騙內容。

10. 議員認為詐騙集團是大部分詐騙案的主腦，促請警方加強打擊該等集團。警方表示已採取行動粉碎詐騙集團，包括與其他執法機構展開聯合行動。由於許多受害者延遲報案，而且該等集團多以香港境外為基地，打擊它們並非易事。

宣傳教育

11. 鑒於騙案在警方現時的宣傳工作下仍有上升的趨勢，議員促請警方加大有關宣傳力度。他們認為應展開針對性的宣傳，以接觸警方在案件分析中所識別的高風險群組。為應對公眾可能較少注意到警方反詐騙宣傳的問題，警方可在幼兒和小學教育中加入相關信息，讓學童的父母和祖父母更有可能關注到這些信息；或仿效內地的做法，以短訊提示的方式向公眾傳播這些信息。為了更廣泛和有效地接觸社區，警方可製作展現騙徒常用手法的電影或電視連續劇。

12. 警方表示已循各方面就騙徒的常用手法向公眾提供最新資訊，包括在17條政府隧道插播信息、在戲院播放政府宣傳短片、在“警聲百二秒”等警方電視節目傳播反詐騙信息，以及透過流動網絡營辦商向公眾發送短訊提示。警方也與通訊辦、固定網絡營辦商及流動網絡營辦商合作，研究在用戶接聽帶有“+852”字頭的可疑電話前顯示警示信息，以及就自訂發送人身份引入登記制度，以過濾可疑短訊。除此以外，警方已經與一家電影製作公司接洽，商議擬製作一部以常見行騙手法為主題的電影。當局已展開針對性的宣傳，並將繼續進行這方面的工作。當中的例子有：與本地商會合作向其會員發放有關信息、為在港就讀的內地學生舉行簡介會，以及舉辦反詐騙活動，例如以防騙吉祥物“提子”和其他警方吉祥物為主題的動畫。

13. 就警方應邀請關鍵意見領袖(“KOL”)、社交媒體平台及社區組織參與進行針對性宣傳提出的建議，警方回應時表示一直有進行這方面的工作，其中一個例子是2022年年底舉行的全港性防騙宣傳活動“全民反詐大測試”，該活動邀請了4位受歡迎的KOL製作短片介紹如何反擊4種最流行的騙案。這些短片吸引了超過300萬人次觀看。

就特定騙案採取的措施

14. 議員指出，網上情緣騙徒會建立虛假的個人簡歷，並採用某些典型手法，以真誠的關係為幌子來取得受害者的信任。他們關注警方打擊這類騙案的成效，並促請警方於熱門的交友軟件進行針對性的宣傳。警方表示，2022年錄得1 533宗網上情緣騙案，按年減少126宗。超過80%的受害者為女性。騙徒主要利用社交平台與受害者建立個人關係，而最近的趨勢是，騙徒會說服受害者在虛假的投資平台上進行投資。打擊此類騙案的主要難題是，許多受害者即使在與騙徒失去聯繫數月後向警方報案時，仍然拒絕接受現實。警方在繼續進行宣傳之餘，亦呼籲公眾提醒身邊的人留意此類騙徒常用的手法。

15. 議員提到自2022年年底，出現了一些聲稱從事服務和產品銷售的本地旅行社的虛假社交媒體帳戶。他們敦促警方加強這方面的執法工作，並與旅遊行業監管局合作進行相關工作。議員同時詢問，當局會否根據《旅遊業條例》(第634章)，加控因此被捕的騙徒在沒有旅行代理商牌照的情況下經營旅行代理商業務的罪行。警方表示，有關的旅行代理商應盡快向警方報告該等案件，以便警方調查和跟進。在適當情況下，警方會要求有關社交媒體平台營辦商移除有關頁面。警方會繼續與業界聯繫，提供最新情況的資訊。

16. 就有關東南亞國家求職騙案的現況的查詢，警方回應時表示，在46名有關求助人中，有35人已返港，另有7人已獲釋但現暫不打算回港。

有4名求助人據報分別身處柬埔寨和緬甸，現況安全但活動受到限制。

三合會相關罪案

17. 鑒於2022年三合會相關罪案較上年增加666宗，及經常在媒體上出現黑幫砍人或搶人及“晒馬”的報道，議員促請警方參考內地的相關工作，以根除近年變得猖獗的三合會相關罪案，當中尤其應推廣反三合會的文化和環境，使三合會難以發展。警方表示，在以情報為主導的策略下打擊黑社會、犯罪集團及有組織罪行是2023年警務處處長首要行動項目之一。隨着2022年下半年一些“引人注目”的案件被報道，警方藉進行大規模的反三合會行動，以及凍結、限制和充公犯罪得益，進一步加強行動。其中一個例子是2022年11月為期8天的反三合會行動，超過900人(包括三合會的核心成員)被逮捕。在2022年，三合會相關罪案的破案率約為92%。警方將繼續加強情報收集，以打擊相關罪案。

失車及違例泊車

18. 涉及失車的案件數字曾在過去一段時間內維持低水平，議員詢問這些案件激增的原因。警方表示，2022年失車的數量增加了43.7%，當中主要是私家車和電單車。這些失車大多停泊在街道上，其中約70%已被尋回。超過15%的失車遭車主所認識的人士未獲授權而取用，而其他失車則主要用於進一步犯罪，或將車內有用的零件拆除後出售。警方在2022年已經瓦解了3個偷車集團，逮捕了10人，並偵破了38宗相關案件。

19. 就打擊違例泊車的執法工作，議員詢問警方是否只在固定時間採取票控行動，以及有否就因而發出的定額罰款通知書的數目訂立目標。警方表示，沒有為針對違例泊車發出的定額罰款通知書的數目訂下目標。為確保每個地區的交通順暢，所屬警區的交通執法專隊會在固定時間(如繁

忙時間)，以及在接獲投訴後針對違例泊車採取行動，而近年有關違例泊車的投訴數字一直高企。在2022年，針對違例泊車發出的定額罰款通知書數目增加了58 000份，部分原因是執法效率因使用電子定額罰款通知書而有所提高。對於造成交通阻塞的違例泊車，警方會採取嚴格的執法及票控行動。警方亦察悉有關在某些情況下行使酌情權的建議，譬如在沒有造成不必要阻塞的非繁忙時間，警方在針對違例泊車發出定額罰款通知書時應酌情處理，以免為職業司機帶來額外的經濟負擔。

警務人員的招募

20. 議員對警方的招募情況表示關注，尤其考慮到警方的甄選要求甚高，在每100名申請人中，只有4及11人分別獲選出任督察及初級警務人員職位。警方回應時表示會加強招募工作，包括在內地與香港通關後以在內地接受教育的香港居民為對象的招募工作。

2023年的工作重點及總結

21. 應主席的邀請，警方重點提述其2023年工作的4個重點範疇，包括維護國家安全和推動全民反恐、確保公共安全與秩序、強化青少年工作，以及加強社區聯繫，並呼籲公眾支持其工作。

II. 赤柱東頭灣道47號香港懲教學院多用途體育館重建計劃(3071GI)

(立法會CB(2)108/2023(03)號文件)

22. 委員獲提醒，根據《議事規則》第83A條，就該項財務建議發言前，應披露與該議題有關的任何直接或間接金錢利益的性質。

23. 應主席邀請，政府當局向委員簡介一項建議，於原址重建香港懲教學院(“學院”)現有的體育館為一座新的多用途綜合大樓(“綜合大樓”)，

所需費用按付款當日價格計算為4億6,250萬元。建議的詳情載於政府當局的文件。

綜合大樓設施

24. 委員察悉，重建工程旨在解決學院設施不足的問題，以支援懲教署的長遠發展。鑒於學院已設有室內靶場，他們詢問綜合大樓內的室內迷你靶場的用途，包括會否在該處提供模擬實況射擊練習和實彈射擊練習；若會，該類訓練的相關詳情為何，以及新槍械庫是否供兩個靶場共用。政府當局表示，現有靶場將繼續用於傳統射擊訓練，而室內迷你靶場則主要用於為懲教署的區域應變隊提供訓練。訓練內容包括實彈射擊，以及模擬區域應變隊在高保安風險押解工作期間遇襲的虛擬實境訓練。現有的槍械庫將遷往綜合大樓，供兩個靶場共用，以應付學院的運作所需。

25. 委員要求政府當局提供有關虛擬實境訓練室的設置及設備費用和樓面面積的資料，以及按綜合大樓每項設施的樓面面積及工程造价列出分項數字。委員察悉，在綜合大樓引入虛擬實境技術的目的，是讓學員更了解實際工作環境。他們關注到虛擬實境訓練室能否模擬屬不同保安等級的各個懲教院所中各種各樣的工作環境。政府當局表示，虛擬訓練室設有3個分隔房間，每個房間的樓面面積約為100平方米。政府當局會在將提交予工務小組委員會的文件中，提供每項設施的造價和面積的分項數字。同時值得注意的是，虛擬實境訓練室的造價已包含設置費用及屋宇裝備工程費用，而當局估算的工程費用亦已包含一筆備用金。

政府當局

26. 委員察悉，作為一項推廣以創新科技提升執法機構的能力的措施，懲教署近年一直積極發展“智慧監獄”。有鑒於此，加上學院早於1958年成立，歷史悠久，委員關注到學院的培訓和設施是否足以應付懲教署的運作需要。政府當局向委員保證，學院提供的訓練已涵蓋懲教署目前使用的系統，以及新的系統，例如預計在2023年內全面啟用

的綜合懲教及更生管理系統。學院提供的模擬訓練可讓從未在監獄環境工作的新入職人員掌握工作環境所需的技能。學院會繼續引入現代化設施，為懲教署人員提供適當的訓練。

對社區教育工作的益處

27. 委員詢問，該項工程計劃如何有助推動懲教署的社區教育工作，向青少年推廣守法的價值觀。政府當局表示，懲教署的更生先鋒計劃下有12個社區教育活動項目，在2019冠狀病毒病疫情前，平均每年約有38 000人參加。學院除了用作舉辦更生先鋒領袖香港島分區活動的主要場地外，亦供懲教署進行一系列其他社區教育活動。當局預期綜合大樓可配合懲教署所需，進一步推動社區教育。

建造工程的影響

28. 委員促請政府當局實施適當措施，以緩解相關高噪音工程對懲教署職員宿舍及附近住宅區的影響。政府當局表示，雖然在2020年的初步環境審查中沒有提出任何緩解措施的建議，但當局會要求承建商採取適當的緩解措施，例如在進行高噪音建築工程(特別是打樁工程)時，豎設隔音板或隔音屏障。

29. 對於委員關注到在施工期間關閉體育館對學院的訓練活動所造成的影響，政府當局表示，為在施工期間進行訓練活動，當局已物識數個替代訓練場地。這些場地包括學院的步操訓練場、赤柱監獄懲教署職員宿舍A座外的空地，以及騰空後現用作社區教育用途的馬坑監獄。

總結

30. 委員支持政府當局將此項財務建議提交予工務小組委員會考慮。

III. 其他事項

31. 議事完畢，會議於下午4時15分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2023年3月13日

**保安事務委員會特別會議
會議過程**

日期：2023年2月14日(星期二)
時間：下午2時30分
地點：立法會綜合大樓會議室2A

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程第I項——2022年香港治安情況			
000345 - 000504	陳克勤議員 （“主席”）	開場發言	
000505 - 001434	主席 香港警務處 （“警方”）	警方作出簡介	
001435 - 002125	主席 陸瀚民議員 警方	詐騙及科技罪案	
002126 - 002532	主席 吳傑莊議員 警方	詐騙及科技罪案	
002533 - 002956	主席 易志明議員 警方	整體趨勢 詐騙及科技罪案 失車及違例泊車	
002957 - 003437	主席 黎棟國議員 警方	詐騙及科技罪案	
003438 - 003925	主席 黃俊碩議員 警方	詐騙及科技罪案	
003926 - 004317	主席 譚岳衡議員 警方	整體趨勢 詐騙及科技罪案	

時間 標記	發言者	主題	需要採取的 行動
004318 - 004646	主席 姚柏良議員 警方	詐騙及科技罪案	
004647 - 005213	主席 李惟宏議員 警方	詐騙及科技罪案	
005214 - 005638	主席 李梓敬議員 警方	詐騙及科技罪案	
005639 - 010108	主席 張欣宇議員 警方	三合會相關罪案	
010109 - 010527	主席 邱達根議員 警方	詐騙及科技罪案	
010528 - 011015	主席 葛珮帆議員 警方	整體趨勢 詐騙及科技罪案	
011016 - 011452	主席 管浩鳴議員 警方	整體趨勢 詐騙及科技罪案	
011453 - 012001	主席 周文港議員 警方	詐騙及科技罪案 失車及違例泊車 警務人員的招募	
012002 - 012440	主席 警方	整體趨勢 詐騙及科技罪案	
012441 - 012750	主席 林新強議員 警方	詐騙及科技罪案 失車及違例泊車	
012751 - 013052	主席 警方	2023年的工作重點及總結	

時間 標記	發言者	主題	需要採取的 行動
議程第II項——赤柱東頭灣道47號香港懲教學院多用途體育館重建計劃(3071GI)			
013053 - 013458	主席 政府當局	政府當局作出簡介	
013459 - 013752	主席 吳傑莊議員 政府當局	綜合大樓設施 對社區教育工作的益處	
013753 - 014220	主席 黃俊碩議員 政府當局	綜合大樓設施 建造工程的影響	政府當局
014221 - 014753	主席 黎棟國議員 政府當局	綜合大樓設施 建造工程的影響	
014754 - 014840	主席 政府當局	綜合大樓設施	
014841 - 014851	主席	總結	
議程第III項——其他事項			
014852 - 014930	主席	結語	

立法會秘書處
議會事務部2
2023年3月13日