

立法會 Legislative Council

立法會CB(4)532/2024(05)號文件

檔號：CB4/PL/EDEV

經濟發展事務委員會

2024年5月7日舉行的會議

關於香港國際機場三跑道系統的發展的背景資料簡介

目的

本文件旨在就香港國際機場三跑道系統的發展提供背景資料，並綜述經濟發展事務委員會（“事務委員會”）委員在過往討論中就此議題提出的主要意見及關注事項。

背景

2. 在2012年3月，政府原則上批准採納擴建香港國際機場成為三跑道系統的方案，作為機場的未來發展規劃方向。政府要求香港機場管理局（“機管局”）進行相關規劃工作，包括法定環境影響評估、相關設計細節，以及項目的融資安排。行政會議在2015年3月17日確認有必要在香港國際機場推展三跑道系統項目。

3. 機管局在2016年8月展開的三跑道系統的建造工程涵蓋不同部分，包括填海拓地約650公頃；建造第三跑道、¹滑行道及停機坪；擴建現有二號客運大樓；興建新的旅客捷運系統及高速行李處理系統；改建中跑道；及建造機場配套基礎建設、公共設施和設備。

¹ 第三跑道於2022年2月編配為北跑道，而原有北跑道已於2021年12月重新編配為中跑道。為清晰起見，除非另有註明，本文件一律採用“第三跑道”一詞。

4. 鑒於公眾廣泛關注三跑道系統，加上有關事宜涉及多個政策範疇，第五屆立法會及第六屆立法會的內務委員會分別成立小組委員會，研究香港國際機場三跑道系統的相關事宜。該兩個小組委員會完成工作後，分別於2016年6月17日及2017年11月10日向內務委員會提交報告（分別為立法會[CB\(4\)1123/15-16](#)及[CB\(4\)205/17-18](#)號文件）。

5. 為繼續監察三跑道系統項目的進展，第六屆立法會內務委員會轄下的小組委員會提出建議，當中包括有關三跑道系統項目的事宜應交由立法會的相關事務委員會繼續跟進。自此以後，機管局定期向事務委員會匯報三跑道系統項目的最新進展。事務委員會最近一次是在2023年7月10日的會議上，聽取政府當局及機管局匯報三跑道系統項目的最新發展。

6. 在事務委員會2023年7月10日的會議上，機管局表示第三跑道於2022年11月25日正式啟用。建造工程所有環節均進展穩定，目標於2024年完成三跑道系統。機管局的目標是於1,415億港元預算內完成三跑道系統項目，並繼續通過3個來源融資，包括保留其營運盈餘；徵收機場建設費；及在市場集資。為加深了解香港國際機場的最新發展及營運狀況，事務委員會於2023年7月11日參觀香港國際機場，並聽取機管局代表就上述事項作出的簡介。

過往的討論

7. 議員就三跑道系統的發展事宜提出的主要意見及關注事項，綜述於下文各段。

財務表現

8. 機管局最近一次在2023年向事務委員會匯報有關三跑道系統的最新發展情況時表示，三跑道系統項目的外部融資已大致完成。局方亦表示，截至作出匯報的日期，已籌措的外部融資約為1,150億港元，整體借貸成本約為每年3%。

9. 部分議員察悉，機管局的融資活動包括發行50億港元的零售債券，讓公眾有機會參與三跑道系統項目，並關注到債務上升或會影響機管局的總負債資本比率及未來融資，故促請機管局謹慎處理。議員亦詢問，機管局預計總負債資本比率何

時回落至較合理水平，以及若客運量未在預期時間內達標，機管局是否有後備應對方案。

10. 機管局回應，清繳債務所需的時間受3年新冠疫情所影響而延長。然而，隨疫情減退和現金流增加，機管局對中長期的航空復蘇及其現時的財務能力有信心，並相信債務負擔將逐步減輕。

機場運作

11. 議員關注到，待第三跑道於2022年啟用後，中跑道將關閉進行重新配置，屆時機場將由原有雙跑道系統過渡至臨時雙跑道系統運作。就此，機管局早前告知事務委員會，局方已進行一系列實地熟習、運作試行及演習。機管局和民航處一直與本地和全球航空業界在第三跑道啟用的籌備工作上緊密合作，其中包括於2022年1月發出《航空資料匯編補編》、於2022年4月完成第三跑道飛行校驗，以及於2022年5月進行飛機事故及救援演習。

12. 議員從機管局於2022年11月發出的資料文件中察悉，隨着第三跑道於2022年5月下旬大致完成，機管局獲民航處發出更新的機場牌照，以準備營運第三跑道及相關滑行道系統。香港國際機場新的機場中央控制中心²亦於2022年6月投入運作。在一系列啟用前演習於2022年6月順利完成後，第三跑道於2022年7月8日展開熟習運作，中跑道亦因應項目的安排而隨即關閉作重新配置。經過4個多月的熟習期，第三跑道於2022年11月25日正式啟用。

13. 在事務委員會2023年7月10日的會議上，議員詢問當局有何措施，確保香港國際機場中跑道於2024年年底完成重新配置後，可順利過渡至新系統；在臨時雙跑道系統運作下，抵港飛機滑行時間較長所造成的影響；以及有關係統在三跑道系統全面使用之前，可能出現飽和的情況。

14. 機管局表示，參考第三跑道於2022年啟用時所得的經驗，局方已經展開長達24個月的運行準備工作，以便在2024年年底重啟中跑道及同時運作3條跑道，並計劃與航空公司進行

² 新的機場中央控制中心為香港國際機場的指揮、協調和控制中心，配備先進技術，以支援香港國際機場24小時實時運作及更有效應對緊急情況。

協調，確保準備工作充足。事務委員會察悉，與其他國際大型機場相比，滑行時間增加4分鐘仍屬合理水平，並預計現有設施仍足夠應付回升的客量。

與周邊機場的合作

15. 議員問及香港國際機場與粵港澳大灣區(“大灣區”)其他機場的協作，並詢問機管局對香港國際機場在疫情後的發展有何計劃，以及面對大灣區內機場的競爭時有何策略，以保持香港作為國際航空樞紐的地位。

16. 政府當局回應時表示，三跑道系統項目有助香港把握國家《十四五規劃綱要》和大灣區建設帶來的機遇。此外，機管局已投資科技和創新，以提升香港國際機場的效率，並成立了香港國際航空學院。政府當局會探討有何措施可加強香港國際機場與大灣區城市的聯繫，包括在香港國際機場實施“一地兩檢”安排。

17. 議員亦問及當局是否有恆常機制與周邊的深圳、廣州或珠海的機場合作，尤其是2023年機管局與珠海機場簽署合作備忘錄後，有何具體合作措施。機管局表示，香港國際機場與周邊機場在空中交通管理方面設有協調機制，以進一步提高運作效率。

建造工程及環境影響

18. 議員關注到，實施三跑道系統項目建造工程及將第三跑道附近地方指定為擬議北大嶼海岸公園，可能對在第三跑道北面一帶水域航行的船隻造成不良影響。他們建議政府當局/機管局應分析附近的水深，並制訂相應措施，協助受影響船東。政府當局回應時表示，機管局自2017年起已在有關水域進行水深測量，於2022年6月初完成的水深測量結果顯示相關水域的水深並無明顯變化。

19. 部分議員認為，漁業提升基金不足以支援因三跑道系統項目工程而大受影響的本地漁業持續發展。政府當局回應，當局與機管局會監察三跑道系統相關建造工程對本地漁民的影響，並向他們提供所需協助。

最新情況

20. 機管局將於2024年5月7日的會議上，向事務委員會匯報三跑道系統項目的最新發展情況。

相關文件

21. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部4
2024年4月30日

相關文件一覽表

| 委員會 | 會議日期 | 文件 |
|-----------|--------------|---|
| 內務委員會 | 2016年6月17日 | 跟進香港國際機場三跑道系統相關事宜小組委員會報告 |
| | 2017年11月17日 | 跟進香港國際機場三跑道系統相關事宜小組委員會報告 |
| 經濟發展事務委員會 | 2020年6月22日 | 議程第II項：香港國際機場三跑道系統的最新發展 會議紀要 跟進文件 |
| | 2020年12月31日* | 香港機場管理局就香港國際機場三跑道系統的最新發展提交的資料文件 |
| | 2021年4月26日 | 議程第III項：香港國際機場三跑道系統的最新發展 會議紀要 |
| | 2021年10月27日* | 香港機場管理局就香港國際機場三跑道系統的最新發展提交的資料文件 |
| | 2022年5月23日 | 議程第III項：香港國際機場三跑道系統的最新發展 會議紀要 |
| | 2022年11月30日* | 香港機場管理局就香港國際機場三跑道系統的最新發展提交的資料文件 |
| | 2023年7月10日 | 議程第IV項：香港國際機場三跑道系統的最新發展 會議紀要 |
| | 2023年12月18日* | 香港機場管理局就香港國際機場三跑道系統的最新發展提交的資料文件 |

* 發出日期

| 立法會會議 | 文件 |
|-------------|---------------------------------------|
| 2019年10月23日 | 第22項質詢 : 香港國際機場 |
| 2021年2月24日 | 第8項質詢 : 三跑道系統 |
| 2021年6月2日 | 第12項質詢 : 香港機場管理局的財政狀況 |

立法會秘書處
議會事務部4
2024年4月30日