

2024年3月15日
討論文件

立法會衛生事務委員會

香港中文大學醫院的最新營運狀況

目的

立法會財務委員會（財委會）在2023年2月24日批准政府將香港中文大學醫院（中大醫院）的政府貸款首次還款期先順延2年，之後視乎衛生事務委員會檢視中大醫院的財務狀況，再尋求財委會批准順延餘下3年。本文件向委員報告中大醫院的最新營運狀況。

背景

中大醫院發展

2. 香港中文大學（中大）在2014年建議發展一所非牟利私家教學醫院，並會將所有盈餘投放於醫院及中大醫學院，支持醫院的長遠發展及中大醫學院的科研教學工作。中大其時接受政府提出適用私家醫院的最低限度規定¹並作出額外承諾，包括一

¹ 為確保私家醫院提供良好服務，切合市民需要，政府檢討私家醫院發展政策後，獲行政會議在2011年1月通過採納一套最低限度規定，涵蓋服務範圍、收費透明度、以套餐形式收費的標準病床、服務標準及提交報告等方面，適用於批出新政府土地以發展私家醫院的情況。如有關醫院接受最低限度規定，經修訂的地契會加入有關規定，並於地價適度反映。

- (a) 廣泛採用套餐式收費，而有關住院病床日數會比政府最低限度規定的 30% 為高（下稱「套餐式收費要求」）；以及
- (b) 持續接收醫院管理局（醫管局）轉介的專科門診和日間手術個案（下稱「醫管局服務要求」）。

3. 行政會議在2015年2月批准以1,000元象徵式地價修訂批地條件以發展中大醫院，並備悉政府計劃向立法會財委會尋求批准提供政府貸款，以助其發展成本融資。在2015年4月17日，立法會財委會同意政府於貸款基金項下開立40億3,300萬元的款額，向中大全資附屬機構香港中文大學醫學中心有限公司提供政府貸款。及後在2016年10月28日，政府與香港中文大學醫學中心有限公司簽訂貸款協議和服務契約。

4. 根據原有貸款協議，中大醫院須於首次提款起計的第6年起（即2023年），作出共10次年度還款，最後一次還款須在首次提款起計的15年內（即2032年）。每年還款額包括10期均等的本金款額（即4億330萬元），並加上未償還款額的利息。利率相等於存放在外匯基金的政府財政儲備的利息。

修訂貸款安排

5. 中大醫院於2021年9月投入運作，不幸適逢前所未見的新冠疫情，令計劃的醫院服務無法順利推出，嚴重影響其流動資金和財務狀況。中大醫院原來的首次還款期（即2023年3月19日）距開業只有約年半時間，院方評估若如期還款在財務負擔上將無法繼續營運，故向政府提出延後5年還款，以爭取合理時間過渡於營運初年無法預見的困難時期。

6. 考慮到中大醫院承諾遵從套餐式收費要求、醫管局服務要求，以及其他透明度和規範化措施，為政府的私家醫院發展政策中重要一環，加上疫情影響中大醫院運作並非事前所能預見，而期間院方大力支持抗疫工作（如作為唯一私家醫院接收醫管局的新冠病人等），政府支持容許中大醫院將原來的貸款安排順延5年；惟中大醫院須履行一項新增服務責

任，在15年貸款期間向市民提供公共醫療服務，抵銷因延長還款期而預計原來應付的利息，從而全額回饋社會²。

7. 政府在2023年2月10日諮詢立法會衛生事務委員會後，因應委員意見，向財委會和衛生事務委員會提交獨立財務顧問所作出的財務推算，並建議容許政府將中大醫院的貸款安排先順延2年，之後視乎衛生事務委員會檢視中大醫院的財務狀況，再尋求財委會批准順延餘下3年。財委會最終在2023年2月24日批准修訂貸款安排，而政府承諾在延長還款期期間，每年向衛生事務委員會匯報中大醫院的營運狀況。

政府跟進行動

8. 政府與香港中文大學醫學中心有限公司在2023年3月17日簽訂補充貸款協議和補充服務契約，以反映修訂貸款安排，並增設一系列加強監察院方運作的措施。這包括容許政府指派董事加入中大醫院董事局，以加強政府和院方之間的溝通³；要求中大醫院每年向政府匯報財務狀況和業務計劃，確保院方著實規劃服務，以能應付政府貸款還款責任；以及要求中大作出履約保證，若在中大醫院未能履行服務責任的情況下，由校方為中大醫院賠償金額等。政府亦要求中大醫學院給予更多支持，令中大醫院能夠順利發展。

² 正如政府在2023年2月分別提交立法會衛生事務委員會和財委會的討論文件表示，中大醫院須提供相等於120 749個住院病床日數的公共醫療服務，並可透過不同途徑提供，包括(a)中大醫院接收由醫管局轉介的病人使用住院病床，按醫管局的標準收費；(b)中大醫院自行接收病人使用住院病床，按醫管局的標準收費；(c)醫管局所要求的非住院服務；以及(d)其他由政府有需要時構思的機制（如通過策略性採購醫療服務等）。如經政府同意，中大醫院可於15年期間不同階段靈活提供相關醫療服務（如早年因應資源限制提供較少醫療服務，並在往後年度相應增加而補足全數）。

³ 中大醫院及後按照政府要求，委任陳衍里醫生加入中大醫院董事局，參與醫院管治工作。

中大醫院營運狀況

財務狀況

9. 正如早前在2023年2月提交立法會衛生事務委員會和財委會的討論文件及財務推算顯示，私家醫院需要龐大投資，往往在營運初年後仍要很長時間才能收支平衡。獨立財務顧問其時推算的重點包括—

- (a) 中大醫院獲順延還款後，預計最快在2024-25財政年度（即2024年7月1日至2025年6月30日）實現未扣除利息、稅項、折舊和攤銷前收支平衡，而計及利息、稅項、折舊和攤銷，則大約在2027年開始錄得盈利；以及
- (b) 中大醫院獲順延還款後，預計現金結餘約在2025年會降至最低位，並在2026年及之後開始回升。

表：5年延長還款期的財務推算數字

預計時間	未扣除利息、 稅項、折舊和攤銷 損益	計及利息、 稅項、折舊和攤銷 損益	現金結餘
2023年6月	約2億3,200萬虧損	約5億6,400萬虧損	約5億7,800萬
2024年6月	約1億5,800萬虧損	約4億9,800萬虧損	約3億3,600萬
2025年6月	約4,100萬盈利	約3億800萬虧損	約2億8,900萬
2026年6月	約2億6,700萬盈利	約9,100萬虧損	約4億6,400萬
2027年6月	約4億9,800萬盈利	約1億3,000萬盈利	約8億6,400萬

10. 按照上述財務推算，中大醫院在初年繼續錄得虧損屬預期之內。隨着新冠疫情減退，社會邁向復常，中大醫院提交的資料顯示其財務狀況在2023年第一季開始有顯著改善。在2023年3月⁴，中大醫院收入為1億5,000萬元，較同年2月的1億2,000萬元大幅增加25%，此後業務表現均持續高於疫情期間水平。有見及此，縱使中大醫院在2022-23財政年度（即2022年7月1日至2023年6月30日）全年錄得約7億3,400萬元虧損，

⁴ 特區政府經評估疫情變化後，在2023年3月1日起撤銷強制佩戴口罩的要求，其時已不設社交距離措施，香港社會全面復常。

大部分時間均為上次衛生事務委員會和財委會在2023年2月討論議題前錄得的數據，而經歷2023年3月起數個月收入改善後，院方結算期末現金結餘約5億7,600萬元，與獨立財務顧問所推算約5億7,800萬元相若，僅有0.3%分別。

11. 至於在2023年7月1日至12月31日期間，院方錄得收入約9億5,500萬元，與獨立財務顧問所推算約9億5,000萬元相若，略高出約1%；同期院方的未扣除利息、稅項、折舊和攤銷前虧損（LBITDA）約1億7,000萬元，較獨立財務顧問所推算約1億4,100萬元，高出約21%（見附件一）。

12. 根據中大醫院的解釋，有關情況主要因藥物和醫療用品價格通脹導致，令營運成本高出約3,400萬元。中大醫院表示已採取成本控制措施，並有信心按照獨立財務顧問早前預測，最快在2024-25財政年度實現未扣除利息、稅項、折舊和攤銷前收支平衡。

13. 截至2023年12月31日，中大醫院現金結餘約4億2,500萬元，較獨立財務顧問所推算約3億7,100萬元，高出約15%（見附件二）。政府會繼續密切留意中大醫院往後的財務狀況，以確保院方有足夠現金償還政府貸款。

業務策略

14. 受惠於新冠疫情減退，中大醫院表示其業務重拾升軌，病床使用率由2022年的37.8%，顯著增加至2023年的49.0%。現時中大醫院可設有297張病床⁵（包括250張住院病床和47張日間病床），較2023年年初設有215張病床，大幅增加約38%。院方提供超過30個專科的醫療服務，並已於尖沙咀、中環及沙田石門開設醫務中心。年內，中大醫院積極開拓業務以期增加收入，並制定五項業務增長策略。

⁵ 由於護士人手短缺，實際營運病床較許可病床數字少約10%。

（一）加強與中大醫學院的夥伴關係

15. 中大醫院表示在年內致力加強與中大醫學院的夥伴關係，目前已有74位醫學院教授獲授予工作權限，可於中大醫院提供醫療服務。在2023年，醫學院教授為中大醫院接收1 576名入院病人，進行2 421次手術，並為14 632人次提供專科門診服務，分別按年增長約84%、26%及27%。其中，醫學院教授於中大醫院應診私家症的收入總額由2022年約1億3,100萬元，增至2023年約1億6,600萬元，按年增長約26%。根據中大醫院提交的資料，中大醫院已佔中大醫學院私家症收入近70%，成為醫學院教授的主要診症地點。

16. 中大醫院強調，中大醫學院教授持續將研究獲得的先進技術，轉化為中大醫院的臨床服務。這些臨床項目包括運用腸道菌群，改善病人腸道生態；使用人工智能診斷系統，進行疾病檢測；運用AccuBrain專利評估工具分析腦部影像，有助偵測早期阿茲海默症及其他認知障礙疾病；以及提供遺傳學與基因組學服務，為遺傳病和罕見病患者進行基因測試和診斷等。

（二）吸引客席醫生

17. 客席醫生對私家醫院的運作舉足輕重，在轉介病人方面發揮重要作用。中大醫院表示在2023年，客席醫生為該院接收3 009名入院病人，進行4 236次手術，分別按年大幅增加約80%及90%，所衍生收入佔院方收入約18%。中大醫院會繼續與業界緊密聯繫，以期吸引更多客席醫生到該院提供醫療服務。

（三）擴大套餐式收費服務

18. 中大醫院強調套餐式收費是該院業務增長的核心策略，並日漸為保險業界和病人接受。其中，中大醫院與多間主要保險公司簽署合作協議，建立以套餐式收費服務為基礎的網絡醫院安排，大大增加病人使用相關服務。這有助提高收

費透明度和確定性，並讓病人清楚了解自付項目的收費安排，更能預算醫療開支和保險自付費用。

19. 截至2024年年初，中大醫院本已於其網頁公布340個醫療服務套餐項目，包括住院服務和日間服務，涵蓋八個主要專科（胃腸內科、普通外科、婦科、眼科、骨科、耳鼻喉科、小兒外科及泌尿外科）的手術和醫療程序。院方再於2024年3月8日推出423個新套餐項目，涵蓋化學治療、放射治療、痛症醫學、醫療輸液療法、心臟科、神經外科及心胸肺外科，目前總數已增至763個套餐項目。

20. 按照中大醫院提交的資料，該院在2023年有6 873個入院人次採用套餐式收費服務，按年增加約49%。隨着中大醫院提供的醫療服務套餐項目增加，院方預計日後採用套餐式服務的入院人次將會有所增長。

（四）與保險公司合作

21. 中大醫院表示一直積極與保險公司展開合作，以發展協作網絡及專屬服務。截至2023年12月，中大醫院已與28間保險公司（包括第三方管理機構）簽訂直接結算服務協議，涉及30項住院服務、14項日間服務和19項門診服務，其中2023年透過直接結算產生的收入按年增加238%。

22. 中大醫院預計與保險公司的合作關係可望吸引更多潛在客戶，成為未來業務增長的主要動力。

（五）拓展客戶基礎

23. 中大醫院強調會持續透過推出新服務，籌劃針對性的行銷活動，以及深化與企業客戶的業務關係，以期拓展客戶基礎。截至2023年12月，中大醫院與42個企業客戶開展體檢業務，並開發三個新信用卡銷售渠道。中大醫院新成立的輔助生殖中心已於2023年12月開始提供體外受精服務，而院方亦因應香港在新冠疫情後與各地恢復通關，設立國際保健中

心，把握海內外旅客商機。在2023年7月1日至12月31日期間，非本地居民所衍生的收入，佔中大醫院收入約2.4%。

24. 展望未來，中大醫院會致力發揮其獨有特色以拓展業務，特別是與中大醫學院緊密合作，促進醫學研究成果和創新臨床服務的轉化應用。院方亦會繼續為手術和醫療程序實施套餐式收費，提供高透明度且可負擔的服務，從而加強與保險業積極協作，更廣泛地吸引潛在客戶。政府會密切監察中大醫院的營運狀況，向立法會作出匯報，以確保院方的服務模式得以持續。

履行服務契約

（一）套餐式收費要求

25. 中大醫院原先承諾每年有至少50%住院病床日數會採用套餐式收費⁶。因應醫療服務的最新趨勢，政府於2023年12月公布與私家醫院（包括中大醫院）修訂服務契約，完善套餐式收費要求，以鼓勵私家醫院提供費用較為透明的住院服務和日間服務。

26. 原有服務契約中的套餐式收費要求只計及住院服務。隨着醫療技術日趨先進，不少手術和醫療程序已容許病人同日離開，無須住院。這種日間服務既可減省醫療資源，收費亦較為相宜。有見及此，經修訂的服務契約除住院服務外，也會涵蓋日間服務，以鼓勵私家醫院多提供套餐式收費的日間服務，降低病人的醫療費用⁷。

⁶ 按照原有服務契約，中大醫院承諾透過套餐式收費提供標準病床服務，在營運首年佔其住院病床日數的50%。這個比率會逐步增加，至營運第6年達到60%，第10年達到70%。

⁷ 在修訂服務契約時，政府也加入新規定，要求私家醫院的標準病床（即收費最低的一類病床）必須佔至少70%可用住院病床，以確保私家醫院會提供一定數量收費較相宜的病床，讓病人選擇。

是次修訂同時新增服務補償機制。如私家醫院履行服務契約要求方面不達標，政府可要求該私家醫院按醫管局合資格人士的標準收費，為醫管局轉介的病人提供醫療服務，以作補償並回饋社會。

27. 就上述服務契約修訂，中大醫院承諾的達標率維持不變。衛生署正按既定機制審核履約情況，根據中大醫院提交的資料，院方在2023年的套餐式收費要求達標率初步評估為約51%，相當貼近其承諾的50%。

（二）醫管局服務要求

28. 按照服務契約，中大醫院須按醫管局的收費水平，持續接收醫管局轉介的專科門診和日間手術個案，為香港唯一私家醫院作出類似承諾。

29. 在上個結算期（即中大醫院營運第2年，由2022年9月1日至2023年8月31日），中大醫院須由醫管局接收7 040宗專科門診新症和2 640宗日間手術個案。院方順利完成此要求，而額外接收的個案計入下文順延還款的服務責任，有助紓緩公共醫療系統壓力。

（三）順延還款的服務責任

30. 如前所述，因應財委會批准修訂貸款安排，中大醫院須在15年貸款期間向市民提供公共醫療服務，抵銷因延長還款期而預計原來應付的利息，從而全額回饋社會。按照政府早前接獲的工作計劃，中大醫院原有目標是在2023年提供相等於3 288個住院病床日數的公共醫療服務。經核實後，中大醫院年內提供的相關服務折合為4 278個住院病床日數，超額完成約30%。

31. 具體而言，中大醫院自2023年3月起協助醫管局提供各類公共醫療服務，包括住院病床、日間手術、專科門診新症及跟進個案，以及電腦斷層掃描／磁力共振掃描造影報告服務等。中大醫院目前預留16張住院病床，主要接收醫管局九龍東和新界東聯網所轉介的骨科病人。此外，中大醫院派遣醫生前往醫管局九龍西、新界東和新界西聯網的專科門診診所及醫院，提供診症及日間手術服務，涵蓋外科、耳鼻喉科、內科、婦科、骨科、泌尿科和腫瘤科。

32. 中大醫院為需求殷切的公共醫療系統提供額外醫生人手，涉及逾40位專科醫生，並已累積超過10 000小時的醫生時數。醫管局會與中大醫院保持緊密聯繫，擴展服務範圍，目前預計院方於2024年第三季或之前可擴至九龍中和九龍東聯網，令更多公立醫院病人受惠。

徵詢意見

33. 請委員備悉本文件的內容，並提供意見。政府會繼續監察中大醫院的營運狀況，並將於貸款順延2年期滿前（即2025年3月或之前）再向衛生事務委員會作出匯報，以期決定是否向財委會尋求批准將貸款安排順延餘下3年。

醫務衛生局

2024年3月

中大醫院損益表
(2023年7月1日至12月31日)

百萬港元計

	實際數字	獨立財務 顧問推算	差異	
	a	b	有利 / (不利) c=a-b	c/b
收入	955	950	5	1%
住院收入	565	623	(58)	(9%)
日間床位 / 病人收入	109	91	18	20%
門診收入	272	234	38	16%
其他收入	9	2	7	350%
營運成本	(1,125)	(1,091)	(34)	(3%)
醫生費分成	(339)	(327)	(12)	(4%)
可變成本	(159)	(162)	3	2%
固定成本	(183)	(162)	(21)	(13%)
員工成本	(444)	(418)	(26)	(6%)
額外服務契約成本	-	(22)	22	N/A
未扣除利息、稅項、 折舊和攤銷前虧損	(170)	(141)	(29)	(21%)

備註：

中大醫院為履行服務責任（即須向市民提供公共醫療服務，抵銷因延長還款期而預計原來應付的利息）的財務影響，已納入實際營運成本。

中大醫院現金流狀況
(截至 2023 年 12 月 31 日)

百萬港元計

收入	1,769
住院收入	1,032
日間床位／病人收入	198
門診收入	508
其他收入	31
營運成本	(2,118)
醫生費分成	(619)
可變成本	(299)
固定成本	(339)
員工成本	(861)
未扣除利息、稅項、折舊和攤銷前虧損	(349)
利息收入	21
稅項	-
營運資金變動前的經營現金流	(328)
資產負債表項目變化	122
來自資本支出投資的現金流	(88)
中大注資	23
淨現金變動	(271)
期初現金結餘	677
未使用捐贈基金	19
期末現金結餘	425