

立法會 Legislative Council

立法會CB(2)883/2024(07)號文件

檔 號：CB2/PL/MP

人力事務委員會

2024年6月24日的會議

關於香港的職業病和職業健康情況的背景資料簡介

目的

本文件就香港的職業病和職業健康情況提供背景資料，並綜述人力事務委員會委員在第七屆立法會就相關事宜提出的主要意見及關注事項。

背景

2. 香港目前在《僱員補償條例》(第282章)、《職業性失聰(補償)條例》(第469章)和《肺塵埃沉着病及間皮瘤(補償)條例》(第360章)下共列明52種職業病¹。該52種職業病亦全屬《職業安全及健康條例》(第509章)附表2所指明須予呈報的職業病。據政府當局所述，2023年有360宗經證實的職業病個案，較常見的職業病為職業性失聰、矽肺病、間皮瘤及手部或前臂腱鞘炎。

3. 勞工處一直透過各項措施加強僱主及僱員對預防職業病及與工作有關疾病的意識。此外，勞工處亦與職業安全健康局(“職安局”)、肺塵埃沉着病補償基金委員會、職業性失聰補償管理局、僱主組織和職工會合作，推廣職業健康。

¹ 據國際勞工組織所述，職業病是指(a)某種疾病與特定工作環境或工作活動中接觸或暴露於某些危害存在明確因果關係，而(b)從事有關工作的人員患上該疾病的風險顯著高於一般人士，因而當這類工作人員患上該疾病時，可合理地推定其疾病是因其工作所導致。

委員的意見及關注事項

須補償的職業病名單

4. 鑒於**職業病名單**自上次修訂至今已逾10年，委員**籲請當局全面檢討**該名單，為工人提供更佳保障。部分委員認為應把下肢肌骨骼疾病列為須補償的職業病。

5. 政府當局表示，勞工處在考慮應否把某種疾病列為法定職業病或擴大某些職業病的涵蓋範圍時，一般會參考國際勞工組織所訂的職業病準則²，並採取以證據為本的方法。一些病症(例如下肢肌骨骼疾病)由於成因涉及多種工作以外的因素，包括年齡、個人病歷、生活習慣和家族史等，這種病在一般人士亦常見，因此未能符合職業病的定義。勞工處一直留意國際上有關職業病的研究和所訂定的準則；若有足夠醫學證據顯示某些個案符合國際勞工組織的準則，勞工處會考慮把該等疾病納入職業病名單。

密閉空間氣體中毒

6. 委員對在密閉空間工作的相關人員的安全及健康保障表示關注。他們**支持修訂《工作守則：密閉空間工作的安全與健康》**（“《工作守則》”），以要求**在整段工作期間於密閉空間的出入口拍攝視頻**。³ 有意見認為當局亦應要求負責人實時監察所拍攝到的影像(例如運用人工智能技術)，以便及早辨識意外風險。委員認為，當局**應優化為密閉空間作業工人而設的8小時強制性安全訓練課程**（“強制性訓練課程”），以加強工人對密閉空間作業常見風險的認識及更有效地管理這些風險的能力。⁴

7. 政府當局表示，於密閉空間的出入口拍攝視頻有助勞工處在有需要時進行意外調查。勞工處會鼓勵規模較大的東主或承建商將密閉空間的出入口所拍攝到的影像傳送到

² 請參閱註腳1。

³ 經修訂的《工作守則》已於2024年5月31日刊憲。有關在整段工作期間於密閉空間的出入口拍攝視頻的要求將於2024年11月30日生效，讓業界有充足時間作好準備。

⁴ 強制性訓練課程目前涵蓋相關職業安全及健康法例的規定、常見的密閉空間危害及緊急程序等。

中央控制中心，並利用人工智能技術監察相關人員進出該等密閉空間的情況。勞工處會不時檢討強制性訓練課程的內容，並作出適當的調整。

《預防工作時中暑指引》的實施

8. 委員普遍歡迎當局在2023年5月推出《**預防工作時中暑指引**》（“《指引》”），當中載列進行熱壓力風險評估時應考慮的風險因素，以及針對各項風險因素所建議的控制措施。⁵然而，委員關注到，不少僱主及僱員均反映**《指引》未能配合不同行業的運作模式，難以執行**。委員**促請**當局盡快**全面檢討《指引》的內容**。

9. 政府當局回應時表示，勞工處會與不同行業保持溝通，協助他們根據《指引》的建議制訂適合有關行業的防暑措施，亦會監察各行業及不同工作場所落實《指引》建議的情況，以探討預防工作時中暑的最佳方法。與此同時，勞工處會與香港天文台合作，研究如何進一步優化工作暑熱警告的運作。預計相關檢討將於2024年第一季度完成，而檢討結果將於同年第二季公布。

10. 鑒於《指引》並非透過立法方式實施，部分委員關注到**僱主在多大程度上會遵循《指引》的要求**，包括為員工安排適當的工作及休息時段。政府當局回應時表示，雖然《指引》並沒有法律約束力，但根據《職業安全及健康條例》第6條及《工廠及工業經營條例》(第59章)第6A條的一般責任條文，僱主/東主須在合理地切實可行範圍內，確保僱員在工作時的安全及健康。這包括進行風險評估和採取適當的預防措施，避免僱員在工作時中暑。

工作過勞

11. 部分委員認為，儘管職安局最近就工作間死亡個案與工作情況的關係進行研究（“該研究”）⁶的結果顯示，在研究個案

⁵ 為加深僱主及僱員了解在炎熱天氣下於戶外或沒有設置空調系統的室內環境工作的熱壓力水平，勞工處已基於香港暑熱指數引入3個級別的工作暑熱警告(即黃色、紅色及黑色工作暑熱警告)。

⁶ 該研究的主要結果及勞工處的觀察所得載於[立法會CB\(2\)1166/20-21\(05\)號文件](#)。

中未能普遍發現與工作相關的風險因素(包括工時過長)，但政府當局應就“**每日許可工作時數**”制訂指引，以防止僱員因工作過勞而猝死。這些委員指出，據世界衛生組織所述，每周工作55小時或以上會危害健康。

12. 政府當局回應時表示，鑒於該研究的結果，政府當局認為較積極的做法是加強僱主和僱員對心臟及腦血管疾病(“心腦血管病”)的相關風險因素的認知，因為大多數工作間猝死個案都是由這類疾病引致。就此，勞工處於2021年9月聯同職安局、衛生署，以及物業管理業和建造業的僱主及僱員組織成立督導委員會，推廣在工作間實行健康友善措施，提高對心腦血管病風險因素的認知，並鼓勵有關僱員妥善管理其健康及患上心腦血管病的風險。

在工作期間做運動及在工作間的心理健康

13. 鑒於運動可提高生產力及紓緩工作壓力，委員籲請政府當局考慮**資助僱主聘請專業教練，教導僱員在工作場所做合適的運動**。委員亦要求當局提供資料，說明有何措施協助商業機構**在工作間推廣心理健康**。政府當局表示十分重視僱員的身心健康。政府已成立一個由勞工處、職安局、衛生署及其他持份者組成的委員會，探討如何在工作間推廣合適的體能活動，以改善僱員的健康，並讓他們更意識到運動的重要性。職安局可應機構的要求，安排專業顧問提供所需的諮詢服務，以及舉辦有關特定精神健康主題的內部工作坊。

最新發展

14. 勞工處已於2024年5月推出經修訂的《指引》，讓僱主和僱員更清楚了解《指引》的原則及建議，幫助他們有效實施預防中暑措施。此外，勞工處在香港天文台的協助下，已調整工作暑熱警告的取消機制，以盡量減低警告取消後在短時間內重發的可能性。

相關文件

15. 立法會網站的相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2024年6月18日

香港的職業病和職業健康情況

相關文件一覽表

委員會	會議日期	文件
人力事務委員會	2022年6月21日	議程 第III項：2021年職業病和職業健康的情況 會議紀要 跟進文件
	2023年2月21日	議程 第III項：預防工作時中暑指引 會議紀要
	2023年7月12日	議程 第IV項：2022年香港的職業安全及健康狀況 會議紀要
	2023年11月21日	議程 第IV項：勞工及福利局局長就行政長官2023年施政報告作出簡報 會議紀要
財務委員會	2024年4月19日	對議員審核2024-2025年度開支預算時所提初步書面問題的答覆 (答覆編號：LWB(L)025)

立法會會議	文件
2023年3月29日	第3項質詢 ：向工傷僱員提供的支援
2023年7月5日	第4項質詢 ：工作暑熱警告 第5項質詢 ：僱員因工作過勞而受傷或猝死
2024年3月20日	第10項質詢 ：密閉空間的作業安全
2024年4月24日	第21項質詢 ：就肺塵埃沉着病及間皮瘤的補償
2024年5月29日	第20項質詢 ：肺塵埃沉着病及間皮瘤補償