

2024 年 6 月 4 日
討論文件

立法會保安事務委員會

香港的毒品情況和政府的禁毒工作 包括

就《危險藥物條例》(第 134 章)附表 1 及 《化學品管制條例》(第 145 章)附表 2 的建議修訂

目的

本文件介紹香港的毒品情況和政府的禁毒策略和措施，以及徵詢委員對附件 A所載建議的意見，作為政府禁毒工作的一部分：

- (a) 把兩種物質納入《危險藥物條例》(第 134 章)附表 1 第 I 部下成為受管制的危險藥物，即：(i) 異丙基依托 (butonitazene) 和 (ii) 溴唑侖 (bromazolam)；及
- (b) 把 18 種前體化學品納入《化學品管制條例》(第 145 章)附表 2 的管制，即：(i) 1-苯基-2-丙酮甲基縮水甘油酸(「BMK 縮水甘油酸」)(P-2-P methyl glycidic acid (BMK glycidic acid)) 及其甲酯、乙酯、丙酯、異丙酯、丁酯、異丁酯、仲丁酯和叔丁酯(methyl, ethyl, propyl, isopropyl, butyl, isobutyl, sec-butyl 和 tert-butyl esters)(9 種物質)；(ii) 3,4-MDP-2-P 甲基縮水甘油酸乙酯(「PMK 縮水甘油酸乙酯」)(ethyl ester of 3,4-MDP-2-P methyl glycidic acid (PMK ethyl glycidate)) 和 3,4-MDP-2-P 甲基縮水甘油酸(3,4-MDP-2-P methyl glycidic acid)另外六種酯類，即丙酯、異丙酯、丁酯、異丁酯、仲丁酯和叔丁酯(propyl, isopropyl, butyl, isobutyl,

sec-butyl 和 tert-butyl esters) (7 種物質)；
(iii) 4-哌啶酮(4-piperidone)和(iv)1-boc-4-哌啶酮(1-boc-4-piperidone)。

香港的毒品情況

2. 政府設置藥物濫用資料中央檔案室(檔案室)¹，以監察吸毒趨勢和吸毒者特性的轉變。基於其性質，儘管檔案室的數據並不量度香港在某一時間內確實的吸毒人數，但其統計數字顯示出一段時間內的吸毒趨勢。通過 50 多年的數據，檔案室能就本地的毒品趨勢提供可靠的量度指標。

3. 除檔案室外，政府亦參考其他資料來源，以評估本地的毒品情況。這些資料包括三年一度的學生服用藥物情況調查、與毒品有關的執法統計數字(包括被捕人數、檢控及定罪數字)、相關調查研究，以及戒毒治療和康復服務單位接收個案的統計數字。禁毒界各服務單位和政府部門的觀察結果，亦為定量統計提供了寶貴的質性資料以作補充。聯合國麻醉藥品委員會(聯合國麻委會)等多個國際組織公布的資訊亦提供了寶貴的參考資料。此外，執法機關主動與香港以外地方的對口單位交流信息和情報。

檔案室的統計數字

4. 根據檔案室的資料，自 2009 年起，被呈報吸毒者總人數整體上呈持續下降的趨勢。被呈報的吸毒者人數在 2014 至 2023 年下降了近 40%，儘管在 2021 年和 2023 年分別略為回升 6%和 3%(由 5 363 人升至 5 500 人)。被呈報的 21 歲以下青少年吸毒者人數在 2023 年下跌了 11%(由 744 人降至 659 人)，在 2014 至 2023 年的過去 10 年間下跌了近 20%。

¹ 檔案室於 1972 年設立，屬自願呈報系統，記錄曾與呈報機構接觸而又被這些機構呈報的吸毒者資料。呈報機構包括執法機關、戒毒治療和福利機構、大專院校、醫院和診所。檔案室記錄的個人資料受《危險藥物條例》的法例保護。

2023 年被呈報吸毒者的平均年齡為 40 歲，2022 年則為 39 歲，他們首次吸毒的平均年齡維持在 19 歲。

5. 被呈報吸食毒品種類方面，2023 年最常被吸食的是海洛英，其次為可卡因及甲基安非他明(在香港俗稱「冰毒」)。可卡因自 2022 年起超越「冰毒」，成為最常被吸食的危害精神毒品。在被呈報的 21 歲以下青少年吸毒者中，可卡因於 2023 年取代大麻成為最常被吸食的毒品，其次為大麻和氯胺酮(即「K 仔」)。毒齡方面，首次被呈報吸毒者的毒齡中位數由 2019 年的 5.7 年下跌至 2022 年的 4.3 年，但在 2023 年回升至 6.0 年。就吸毒地點而言，「只曾在自己／朋友家中」仍是不同選項中最為常見的吸毒地點。

6. 檔案室在 2023 年的主要統計數字詳載於附件 B。

其他觀察

7. 根據執法機關提供的數字，2023 年因毒品罪行被捕的人數較 2022 年下降 15% (由 4 005 人下降至 3 407 人)。同期，21 歲以下被捕青少年人數下降 33%(由 483 人下降至 323 人)，而這些案件中主要涉及的毒品為大麻和可卡因。禁毒服務單位前線人員的觀察，大致上與上述數字吻合。

8. 自 2023 年初，香港和國際旅遊已恢復正常。2023 年的數字與 2022 年及之前的比較可能會受 2019 冠狀病毒病疫情及 2019 年開始的黑暴事件影響，應謹慎闡釋。政府會密切留意毒品情況的變化，並因應當時情況制訂適切的禁毒策略和措施。

禁毒工作

9. 政府採取多管齊下的方針打擊毒品。有關工作涵蓋預防教育及宣傳、戒毒治療和康復服務、立法及執法、對外合作，以及研究。政府會根據香港毒品情況和持份者的意見，不時調整和加強這些策略和措施。主要項目和進展載於下文各段。

10. 禁毒基金自 1996 年成立以來，一直資助社會各界推展值得推行的禁毒項目。多年來，禁毒基金資助了約 2 360 個項目，涵蓋預防教育及宣傳、戒毒治療和康復，以及研究工作。截至 2024 年 3 月，總資助額逾 25 億元。禁毒基金會管理委員會將繼續因應毒品情況和禁毒常務委員會的意見，為申請人／機構提供指引，協助籌劃相應的禁毒項目。

預防教育及宣傳

11. 政府非常重視提高市民對吸毒、毒害(包括大麻、大麻二酚(cannabidiol，即 CBD)和可卡因等)和販毒的意識，並鼓勵吸毒者及早求助。就此，政府已開展和統籌多項預防教育及宣傳措施，作為第一道防線。這些工作有助於保護年輕一代，免受毒害和干犯毒品罪行。政府預防教育及宣傳活動重點載於附件 C。

透過不同渠道向市民宣傳

12. 保安局禁毒處繼續透過多種宣傳渠道，傳遞禁毒信息。鑑於吸食可卡因的情況在全球以至香港均有上升趨勢，禁毒處於 2024 年 1 月推出全新的電視宣傳短片和電台宣傳聲帶，教育市民認識可卡因的禍害。至於較年輕的觀眾，禁毒處亦於 2023 年 9 月製作了一輯動畫短片，講述一位原本前途一片光明的年輕人被可卡因這極度難纏的「心魔」操縱，最終付上沉重代價。禁毒處亦會在今年推出新的電視宣傳短片和電台宣傳聲帶，以糾正市民對吸食大麻的誤解。此外，禁毒處會繼續加強利用數碼媒體(包括禁毒處的社交媒體帳戶)接觸市民，特別是青少年。市民可在網上瀏覽所有電視宣傳短片和電台宣傳聲帶。禁毒處會繼續針對個別地方，在特定位置(例如音樂節會場外)張貼廣告。在預防教育及宣傳方面，除了教育市民認識毒害，亦鼓勵市民求助。禁毒處已在廣告和宣傳品中重點宣傳 24 小時運作的「186186」禁毒電話諮詢服務，以及「98186186」禁毒即時通訊諮詢服務(透過微信和 WhatsApp 諮詢)。

社區參與

13. 為在社區層面加強市民對毒害的認識，並鼓勵市民關懷身邊人，特別是高危人士，禁毒處將於 2024 年 6 月起在社

區舉辦巡迴展覽；首個展覽將於 2024 年 6 月 26 至 30 日在中環街市舉行。禁毒處亦會與各方(包括政府決策局／部門、關鍵意見領袖和傳媒機構)加強合作，推出合適的禁毒項目，並呼籲社會各界同心抗毒。

14. 與此同時，禁毒基金資助不同機構在本地社區推展宣傳活動，18 區分區撲滅罪行委員會更透過提升社區禁毒意識計劃參與其中。在這項由禁毒基金資助的計劃下，分區撲滅罪行委員會在地區層面推行禁毒項目，並透過其地區網絡接觸更多市民，例如舉辦以物業管理人員和前線清潔員工為對象的禁毒培訓工作坊，以及設置禁毒流動資訊站和宣傳攤位。第五輪計劃剛於 2024 年 4 月推出，為期 3 年。

15. 香港賽馬會禁毒資訊天地（禁毒資訊天地）是另一個向社區推廣禁毒知識的主要渠道。禁毒資訊天地在 2022 年年底完成大規模翻新工程，設有多媒體展品和設施，已成為禁毒資訊和活動的樞紐。為充分善用場地，禁毒資訊天地為家長、教師、社工和青少年(包括相關學科的大專學生)舉辦了多項禁毒活動，例如嘉年華和講座。禁毒資訊天地亦製作了紀念品、社交媒體帖文和短片等宣傳品，宣揚禁毒信息及吸引市民前往參觀。

通過學校和大專院校提供針對學生的預防教育及宣傳

16. 根據禁毒處所進行的調查，約 50%年齡介乎 11 至 20 歲的青少年從學校／禁毒活動接收禁毒信息，而學校／禁毒活動被視為學生學習禁毒知識的有效途徑。有見及此，禁毒處一直致力與教育界聯繫，在各教育程度提高對無毒校園重要性的認識。禁毒處在教育院校推廣的禁毒措施中，含測檢元素的健康校園計劃在向中學生推廣禁毒價值觀和知識方面擔當重要角色。健康校園計劃旨在透過一系列的個人成長活動和學生自願參與的校園測檢，加強學生遠離毒品的決心，從而推廣無毒校園文化。該計劃在 2011 年推出時有 43 間學校參與，現時數目已涵蓋全港近一半的中學。

17. 除了上述健康校園計劃外，禁毒處亦推行了其他禁毒措施。主要措施如下：

- (a) 「動敢抗毒」計劃：一個不含測檢元素的計劃，旨在透過由中學生在校內推行以禁毒為主題的體育活動，在校園內推動健康生活和無毒校園文化；
- (b) 加強教學資源：禁毒處與教育局攜手製作《價值觀教育課程架構》(試行版)，當中載有關於禁毒教育的教學資源。相關資源已上載教育局網頁，教師亦可使用；
- (c) 加強教職員及學校社工的禁毒能力：禁毒處與教育局及非政府機構合作，安排學校人員接受辨識高危學生的禁毒培訓；及
- (d) 禁毒互動劇場：免費到校巡迴演出，以互動方式向高小學生灌輸吸毒禍害、拒絕毒品的技巧，以及干犯毒品罪行的嚴重後果等。

在 2023/24 學年，超過 280 間中學和 120 間小學已參與由禁毒處或上述兩個禁毒基金計劃所提供的各項禁毒教育活動。

18. 除禁毒處外，執法機關亦致力與教育院校和社區聯繫。舉例來說，警方為教師製作教材，為小學生製作互動劇場，以及為國際學校和大學舉辦互動分享會和教育講座。在 2023 年 11 月，警務處舉辦了大型活動(Love Our Life-LOL Party 2023)，透過攤位遊戲、講座、表演和無人機表演，宣揚禁毒信息。香港海關亦於 2023 年在各學校和機構舉辦禁毒講座，以提高市民對毒害的認識。

主動接觸青少年

19. 政府一直致力主動接觸青少年。除了其他以一般青少年為對象的禁毒措施外，保安局亦尋找機會擴闊青少年的視野，加深他們對現時毒品問題的認識。感謝國家的支持，香港首次有年青人參加聯合國毒品和犯罪問題辦公室舉辦的青年論壇，在 2024 年的論壇與世界各地青少年交流預防吸毒的心得。該名年青人由保安局通過中央人民政府提名，並由毒品和犯罪問題辦公室選派參加。在此之前，該名年青人曾是禁毒組織和禁毒資訊天地的義工，亦曾擔任保安局青少年制服

團隊領袖論壇成員。政府會邀請該名年青人在不同場合與其他本地青少年分享經驗。

20. 執法機關亦通過各項賦權予青少年的計劃，讓青少年參與其中。警方會繼續舉辦在 2022 年推出的「禁毒領袖學院」，藉在該計劃下受訓的青年禁毒領袖所發揮的影響力，加強青少年抵抗吸毒的能力²。兩屆共 200 名禁毒領袖學院的青年領袖已接觸逾 30 000 名市民，宣揚禁毒信息。第三屆禁毒領袖學院已於今年年初啟動，當中另有來自 20 間中學和九間專上院校的 100 名學員。此外，香港海關推出的香港海關青年發展計劃(即「Customs YES」)得到踴躍支持。該計劃自 2021 年推出以來，已有逾 5 500 名 12 至 24 歲的青少年和超過 50 間機構參加。為了讓學生了解犯罪的嚴重後果，懲教署以互動音樂劇場的形式舉辦青少年座談會，並安排戒毒康復者分享經驗。

針對誤導或虛假的吸毒資訊採取行動

21. 為應對公眾對大麻的誤解，禁毒處一直循不同途徑提供有關大麻禍害的正確資訊。鑑於 4 月 20 日這日子對大麻次文化有象徵意義，警方在 2024 年 4 月「反大麻月」之下舉辦了一連串活動，包括推出根據真實的毒品犯罪故事拍製的主題動畫和微電影、流動宣傳車主題活動，以及網上和實體廣告。

22. 除預防教育外，執法機關也定期巡查不同的網上平台，包括多個社交媒體，以偵查和要求有關平台移除與毒品相關的內容。執法機關會繼續密切監察情況，必要時加強執法行動。

戒毒治療和康復服務

23. 政府的戒毒治療和康復政策是協助吸毒者戒毒和持守遠離毒品。自 1997 年起，禁毒處與持份者一直緊密合作，每三年制訂一份戒毒治療和康復服務計劃(《三年計劃》)，目

² 為鼓勵青少年協助朋輩克服成長過程中遇到的困難，抵抗毒品的誘惑，香港警務處毒品調查科在社會各界支持下成立「禁毒領袖學院」。

的是訂定戒毒治療和康復服務的策略性方向，供禁毒服務提供者參考，以便他們檢討和制訂其計劃和項目。禁毒處在 2023 年 4 至 9 月期間通過 28 次會議和聚焦小組討論，徵詢了 80 個單位的意見後，於 2024 年 3 月 7 日公布 2024 至 2026 年的《三年計劃》³。禁毒處會與有關各方合作，按照《三年計劃》所載的策略性方向，繼續監督和協調推展戒毒治療和康復措施。

24. 當中，我們正合力落實《2023 年施政報告》所公布的新政策措施，為受資助的服務單位提供額外資源加強人手及培訓，以跨專業介入鼓勵戒斷毒癮和持守。由 2024-25 年度開始，政府會為受資助的禁毒服務單位(包括 18 間戒毒治療及康復中心、11 間濫用精神藥物者輔導中心及戒毒輔導服務中心)提供額外資源，加強對吸毒者的醫療和專職醫療支援，以及對戒毒康復者的續顧服務，同時提升禁毒界相關前線人員的能力。

對外合作

25. 政府一直致力參與國際和區域打擊販毒和吸毒的工作，並在處理毒品問題方面建立了廣泛的網絡。政府派出代表加入中國代表團參加聯合國麻委會的周年會議。其他例子包括香港海關於 2023 年 9 月為區域和海外伙伴舉辦「區域緝毒能力建設工作坊」；以及警方舉辦的「2024 年緝毒指揮官課程」，以促進與內地及澳門特別行政區不同機構交流經驗和建立伙伴關係。2024 年 3 月，香港海關首次在港舉辦世界海關組織第六屆全球犬隻論壇，有超過 40 個海關組織參加。執法機關亦不時與其他司法管轄區進行聯合執法行動。

立法及執法

立法

26. 政府不時因應各項相關因素(包括國際管制要求、相關物質的用途和禍害、在香港和海外的濫用情況、禁毒常務委

³ 《香港戒毒治療和康復服務三年計劃(2024-2026)》載於：
https://www.nd.gov.hk/tc/three_year_plan_2024_2026.html。

員會和有關當局的意見等)，提出修訂《危險藥物條例》和《化學品管制條例》的建議，把新物質納入法定管制範圍。此舉其中一個目的是確保香港的執法機關能有效地應對毒品情況。

27. 2024 年 3 月聯合國麻委會作出決定後，政府已立即回應跟進並提出建議，就把兩種物質和 18 種前體化學品納入管制範圍的需要諮詢相關持份者，包括禁毒常務委員會和相關業界。有關立法建議詳載於附件 A。如獲得本委員會委員的支持，政府會提交立法建議，以進行先訂立後審議的程序。

加強對含有可待因藥物的銷售管制

28. 含有可待因的藥物(主要是咳藥水)是一種常被濫用的藥物。為遏止濫用這藥物，衛生署已主動修訂《藥劑業及毒藥規例》(第 138A 章)，實施更嚴格的銷售記錄制度，規定由 2024 年 1 月 26 日起，供應商(包括藥房)須記錄所有含有可待因藥物(不論濃度為何)的銷售情況。有關機制詳情見附件 D。這項新措施有助當局對非法供應和購買可待因進行執法工作，以阻嚇濫用者，同時仍可讓真正有醫療需要的人士在藥房購買可待因。

執法

29. 通過加強情報分析和積極執法，執法機關於 2023 年檢獲了合共約 13 300 公斤的五種主要毒品(即可卡因、大麻、「冰毒」、氯胺酮和海洛英)，較 2022 年所檢獲約 7 900 公斤的毒品增加 68%。執法機關會繼續採取從毒品供應源頭着手的策略，通過堵截危險藥物非法進口、加緊巡邏販毒黑點、針對利用互聯網和社交媒體販毒，以及部署其他措施打擊販毒。舉例來說，警方於 2023 年搗破一個在網上販賣大麻和相關產品的集團，拘捕了 16 人，並接管有關的即時通訊 Telegram 頻道。國際旅遊恢復後，航空旅客跨境販毒呈上升趨勢，執法機關會繼續加強針對此種情況的執法行動。執法機關亦會繼續致力追查利用青少年販毒的販毒集團，並援引《危險藥物條

例》第 56A 條⁴，要求加重對該等集團的判刑，藉此加強阻嚇作用。

30. 自 2023 年 2 月 1 日起 CBD 被列為危險藥物後，執法機關已檢獲超過 2 000 件懷疑含有 CBD 的精油、護膚和止痛產品，涉及 56 宗個案和 19 名被捕人士(截至 2024 年 2 月底)。執法機關會繼續根據情報和風險管理採取執法行動，以堵截 CBD 產品流入香港。

研究

31. 研究工作方面，禁毒基金、禁毒處和禁毒常務委員會不時委聘或資助各項研究計劃和調查。有關研究涵蓋與毒品有關的不同範疇，例如毒害、吸毒次文化、把與毒品有關的研究數據進行分析，以及戒毒治療和康復方法等。研究結果會廣泛地向禁毒界的持份者發布，讓他們更深入解香港的毒品情況，並協助發展以實證為本的禁毒服務。禁毒基金一般撥款計劃自 1996 年設立至今，合共資助了 81 個包含研究元素的項目。

徵詢意見

32. 請委員備悉第 4 至 8 段所述的毒品情況和第 9 至 31 段所述政府的相應禁毒工作，以及支持第 27 段(詳見附件 A)所載的立法建議。

保安局禁毒處
2024 年 6 月

⁴ 根據《危險藥物條例》第 56A 條，如所提供的任何資料顯示有成年人牽涉未成年干犯與毒品有關的罪行，法庭如信納有關資料和認為適當，可對該被定罪的成年人判處較原會判處的刑罰為重的刑罰。

就《危險藥物條例》(第 134 章)附表 1 及
《化學品管制條例》(第 145 章)附表 2 的建議修訂

建議

建議修訂：

- (a) 《危險藥物條例》附表 1 第 I 部，把兩種物質納入成為受管制的危險藥物，即 (i) 異丙基依托(butonitazene)和(ii)溴唑侖(bromazolam)；及
- (b) 《化學品管制條例》附表 2，把 18 種前體化學品納入管制，即：(i) 1-苯基-2-丙酮甲基縮水甘油酸(「BMK 縮水甘油酸」)(P-2-P methyl glycidic acid (BMK glycidic acid))及其甲酯、乙酯、丙酯、異丙酯、丁酯、異丁酯、仲丁酯和叔丁酯(methyl, ethyl, propyl, isopropyl, butyl, isobutyl, sec-butyl 和 tert-butyl esters)(9 種物質)；(ii) 3,4-MDP-2-P 甲基縮水甘油酸乙酯(「PMK 縮水甘油酸乙酯」)(ethyl ester of 3,4-MDP-2-P methyl glycidic acid (PMK ethyl glycidate))和 3,4-MDP-2-P 甲基縮水甘油酸(3,4-MDP-2-P methyl glycidic acid)另外六種酯類，即丙酯、異丙酯、丁酯、異丁酯、仲丁酯和叔丁酯(propyl, isopropyl, butyl, isobutyl, sec-butyl 和 tert-butyl esters)(7 種物質)；(iii) 4-哌啶酮(4-piperidone)和(iv) 1-boc-4-哌啶酮(1-boc-4-piperidone)。

理據

2. 新興合成毒品和前體化學品不斷出現，對全球的立法管制和執法帶來挑戰。作為一項常規工作，政府不時因應各種相關因素(包括國際管制要求、相關物質的合法用途和禍害、在香港和海外的濫用情況、禁毒常務委員會和有關當局的意見等)，提出修訂《危險藥物條例》和《化學品管制條例》的建議，以把新興危險藥物和前體化學品納

入法定管制範圍。此舉旨在確保香港的執法機關能有效地應對最新毒品情況。

在《危險藥物條例》下將受管制的兩種危險藥物

3. 在 2024 年 3 月舉行的第 67 屆聯合國麻醉藥品委員會(聯合國麻委會)會議上，成員國採納了世界衛生組織(世衛)的建議，將五種危險藥物納入國際管制¹。在這五種危險藥物中，三種物質(3-氯甲基卡西酮(3-chloromethcathinone (3-CMC))、dipentylone (未有中文名稱)和 2-氟脫氯氯胺酮(2-fluorodeschloroketamine))已為《危險藥物條例》下在香港受管制的危險藥物。至於其餘兩種物質，則尚未成為《危險藥物條例》下在香港受管制的危險藥物，因此政府需要將這些物質納入本地法例的管制。這些物質的不良影響已在世衛藥物依賴問題專家委員會第 46 次會議發表的報告內述明如下：

- (a) **異丙基依托(Butonitazene)**屬合成類鴉片，具有與嗎啡²和芬太尼³相似的鎮痛作用，並預計會產生依賴性。香港至今沒有發現任何濫用個案；及
- (b) **溴唑侖(Bromazolam)**是一種三唑苯二氮草類藥物(即一種苯二氮草類提煉的藥物)，具有催眠、鎮靜、肌肉鬆弛和欣快作用。雖然在香港發現的檢獲個案數目有限，但不少司法管轄區報告了檢獲數量有所增加。

4. 上述兩種物質並無已知的醫療或治療用途。香港亦無任何含有上述物質的註冊藥劑製品。在貿易報關方面，香港在過去五年並無上述物質的進出口記錄。

¹ 即經《1972 年議定書》修訂的《1961 年聯合國麻醉品單一公約》和《1971 年聯合國精神藥物公約》。有關公約訂明，締約國應採取必要的立法及行政措施，以便實施和履行公約的各項規定。

² 嗎啡屬於在《危險藥物條例》下香港受管制的危險藥物。

³ 芬太尼是鴉片類止痛藥，在香港屬於《危險藥物條例》下受管制的危險藥物，以及受《藥劑業及毒藥規例》(第 138A 章)附表 10(毒藥表)管制的第 1 部毒藥。

5. 根據《危險藥物條例》，納入附表 1 第 I 部的物質均屬危險藥物，受衛生署實施的牌照制度管制。製造、進口、出口及供應這些物質，均須獲衛生署發出相關牌照。任何人違反該條例的規定販運及製造這些物質，最高刑罰為終身監禁及罰款 500 萬元；而違反該條例的規定管有及服用這些物質，最高刑罰為監禁七年及罰款 100 萬元。

6. 基於上文第 2 至 4 段所列的考慮因素，我們建議在《危險藥物條例》附表 1 第 I 部加入上述兩種物質，即(i)異丙基依托(butonitazene)和(ii)溴唑侖(bromazolam)。

在《化學品管制條例》下將受管制的 18 種前體化學品

7. 在上文第 3 段提及的第 67 屆聯合國麻委會會議上，成員國亦採納了國際麻醉品管制局(麻管局)⁴ 的建議，將 18 種前體化學品納入國際管制。該 18 種化學品為：

- (a) BMK 縮水甘油酸(BMK glycidic acid)及其甲酯、乙酯、丙酯、異丙酯、丁酯、異丁酯、仲丁酯和叔丁酯 (methyl, ethyl, propyl, isopropyl, butyl, isobutyl, sec-butyl 和 tert-butyl esters)(9 種物質)；
- (b) PMK 縮水甘油酸乙酯(PMK ethyl glycidate)和 3,4-MDP-2-P 甲基縮水甘油酸(3,4-MDP-2-P methyl glycidic acid)另外六種酯類，即丙酯、異丙酯、丁酯、異丁酯、仲丁酯和叔丁酯(propyl, isopropyl, butyl, isobutyl, sec-butyl 和 tert-butyl esters)(7 種物質)；
- (c) 4-哌啶酮(4-piperidone)；及
- (d) 1-boc-4-哌啶酮(1-boc-4-piperidone)。

上述前體化學品十分適合用於非法製造已列入香港《危險藥物條例》附表 1 第 I 部的下列危險藥物，即：安非他明(amphetamine)、甲基苯丙胺(methamphetamine)、亞甲二氧甲基安非他明(MDMA)和相關物質及／或芬太尼和一些芬

⁴ 麻管局是於 1968 年在聯合國轄下成立的獨立監管機構，負責實施聯合國國際藥物管制公約。麻管局其中一個功能是評估用作非法製造危險藥物的化學品，以決定其是否應納入國際管制。

太尼類似物。麻管局認為有需要將上述 18 種化學品納入國際管制，以阻止毒販取得供應。

8. 目前，所有這些化學品均不受《化學品管制條例》管制。香港沒有含這些前體化學品或以這些前體化學品製造的註冊藥劑製品。在貿易報關方面，香港在過去五年並無這些前體化學品的進出口記錄。

9. 根據《化學品管制條例》，納入附表 2 的物質受香港海關實施的牌照制度管制。管有、製造、運送或分銷這些物質來非法生產危險藥物，或並非根據及按照牌照的規定輸入或輸出這些物質，均屬違法，最高刑罰為監禁 15 年及罰款 100 萬元。

10. 鑑於麻管局的建議，以及上文第 7 至 8 段所載有關該 18 種前體化學品的考慮因素，我們建議把這些化學品納入《化學品管制條例》附表 2。

更正法律文本的歧義和格式

11. 政府不時檢討《危險藥物條例》和《化學品管制條例》的文本，以確保條文能更便利有效執法。在最近期的檢討中，我們研究了有關物質的名稱，認為其中一種物質的名稱(即 N-[1-(氨基羰基)-2,2-二甲基丙基]-1-丁基-1H-吡啶-3-甲酰胺(ADB-BUTINACA))可用更精確的文字表達。因此，我們會藉此修訂《危險藥物條例》附表 1。此外，為統一格式，現時《化學品管制條例》附表 2 所列的兩種物質(即 3,4-亞甲基二氧苯基-2-丙酮甲基縮水甘油(3,4-MDP-2-P methyl glycidate)和 3,4-亞甲基二氧苯基-2-丙酮甲基縮水甘油酸(3,4-MDP-2-P methyl glycidic acid))將被廢除，並與第 7(b)段所載的擬受管制物質合併列出。提出這些字面修訂旨在避免產生歧義，並不影響已對上述三種物質實施的立法管制。

諮詢工作

12. 政府已就擬議的管制徵詢禁毒常務委員會的意見，並獲得其支持。政府亦已於 2024 年 4 月就立法建議諮詢相關業界(包括根據《危險藥物條例》、《化學品管制條例》

和《藥劑業及毒藥條例》（第 138 章）等法例批出的許可證／牌照的持有人），並無收到反對意見。

未來路向

13. 根據《危險藥物條例》第 50(1)條，行政長官可藉憲報刊登的命令，修訂該條例的附表 1。《化學品管制條例》第 18A(1)條訂明，保安局局長可藉命令修訂該條例的附表 2。

14. 如建議獲委員支持，我們的目標是於 2025 年上半年或之前在憲報刊登有關修訂《危險藥物條例》附表 1 第 I 部和《化學品管制條例》附表 2 的命令，並提交立法會進行先訂立後審議的程序，以期在切實可行的範圍內盡快實施管制。

附件 B

2023 年向藥物濫用資料中央檔案室呈報的 主要統計數字 (括號內的數字代表與 2022 年相比的變化)

A. 被呈報吸毒者的概況

	項目	2022 年	2023 年
1	所有被呈報吸毒者的 總人數	5 363	5 500 (+3%)
	當中		
1a	21 歲以下吸毒者	744	659 (-11%)
1b	21 歲及以上吸毒者	4 619	4 841 (+5%)
1c	男性吸毒者	4 200	4 248 (+1%)
1d	女性吸毒者	1 163	1 252 (+8%)
2	首次被呈報吸毒者的 總人數	1 824	1 998 (+10%)
	當中		
2a	21 歲以下吸毒者	487	431 (-11%)
2b	21 歲及以上吸毒者	1 337	1 567 (+17%)
2c	年輕成年人(21 至 35 歲) 的比例	47%	43%
3	首次被呈報吸毒者的 毒齡中位數(年數)	4.3	6.0
	當中		
3a	21 歲以下吸毒者	1.4	1.5
4	所有被呈報吸毒者的 平均年齡(歲數)	39	40
5	所有被呈報吸毒者 首次吸毒的平均年齡 (歲數)	19	19

B. 被呈報的吸食毒品種類*

	項目	2022 年	2023 年
1	吸食多於一種毒品的所有被呈報吸毒者的總人數	1 041	1 113 (+7%)
	所有被呈報的總人數		
2a	吸食麻醉鎮痛劑者	2 156	2 323 (+8%)
2b	吸食危害精神毒品者	3 556	3 668 (+3%)
	首次被呈報的總人數		
3a	吸食麻醉鎮痛劑者	132	135 (+2%)
3b	吸食危害精神毒品者	1 658	1 848 (+11%)
	所有被呈報吸毒者所呈報的吸食毒品種類		
4a	海洛英	2 151	2 320 (+8%)
4b	可卡因	1 072	1 164 (+9%)
4c	甲基安非他明(「冰毒」)	886	864 (-2%)
4d	大麻	847	749 (-12%)
4e	三唑侖／咪達唑侖／佐匹克隆	567	662 (+17%)
4f	氯胺酮	509	534 (+5%)
4g	咳藥	202	208 (+3%)
4h	亞甲二氧基甲基安非他明／搖頭丸	55	103 (+87%)
	21 歲以下被呈報吸毒者所呈報的吸食毒品種類		
5a	可卡因	352	355 (+1%)
5b	大麻	395	320 (-19%)
5c	氯胺酮	63	50 (-21%)
	首次被呈報吸毒者所呈報的吸食毒品種類		
6a	可卡因	567	649 (+14%)
6b	大麻	541	486 (-10%)
6c	「冰毒」	344	417 (+21%)

* 每名吸毒者可能吸食多於一種毒品。被呈報吸毒者向中央檔案室提交記錄時，可能會選擇多於一種毒品。在這情況下，第 4a 至 4h 項的總數會多於被呈報吸毒者的總人數。

C. 其他資料

	項目	2022 年	2023 年
	吸毒原因 (吸毒者可選擇多於一種原因。)		
1a	<u>所有</u> 被呈報吸毒者 - 解悶／情緒低落／壓力 - 避免因沒有吸食毒品而感到不適 - 為了與同輩朋友打成一片	49% 43% 30%	48% 44% 31%
1b	<u>21 歲以下</u> 被呈報吸毒者 - 為了與同輩朋友打成一片 - 解悶／情緒低落／壓力 - 尋求快感或官能上的滿足	54% 49% 29%	53% 43% 27%
	吸毒的大致地點		
2a	<u>所有</u> 被呈報吸毒者 - 只曾在自己／朋友家中 - 曾在自己／朋友家中及其他地點 - 只曾在其他地點	62% 17% 21%	60% 19% 20%
2b	<u>21 歲以下</u> 被呈報吸毒者 - 只曾在自己／朋友家中 - 曾在自己／朋友家中及其他地點 - 只曾在其他地點	40% 20% 39%	42% 19% 39%
	按毒品種類劃分的 每月吸毒次數中位數 (所有被呈報吸毒者)		
3a	海洛英	60	60
3b	三唑侖／咪達唑侖／佐匹克隆	60	60
3c	咳藥	30	30
3d	氯胺酮	12	13
3e	「冰毒」	9	9
3f	可卡因	6	5
3g	大麻	4	4
3h	亞甲二氧基甲基安非他明／搖頭丸	2	2
4	所有被呈報吸毒者曾被定罪的比例	65%	65%
4a	只干犯與毒品有關的罪行	28%	28%
4b	同時干犯與毒品有關的罪行 及其他罪行	22%	23%
4c	只干犯其他罪行	14%	13%

政府禁毒措施重點 — 預防教育及宣傳

A. 禁毒處最新禁毒宣傳 — 戶外廣告



B. 可卡因的禍害 — 戶外廣告



C. 對大麻二酚(CBD)的管制 — 戶外廣告



D. 禁毒電視宣傳短片



E. 2023 年「國際禁毒日」活動(派發單張和紀念品)



附件 D

加強對含有可待因藥物的銷售管制 (2024 年 1 月 26 日起生效)

法律規定和罪行

- 根據《藥劑業及毒藥條例》(第 138 章)，第 1 部毒藥只能由獲授權毒藥銷售商(即註冊藥房)進行銷售，並受某些限制所規限。非法銷售屬刑事罪行，每項罪行的最高刑罰為罰款 10 萬元及監禁兩年。

在第 138 章下可待因的規管制度

類別 (可待因濃度)	適用的銷售限制	
	1 月 26 日之前	1 月 26 日或之後
含 0.2%或以上可待因的藥物 (≥ 0.2% 可待因)	沒有改變 <ul style="list-style-type: none">註冊藥房根據醫生處方由註冊藥劑師或在其在場監督下銷售需要記錄配發的藥物	
含有多於 0.1%但少於 0.2%可待因的藥物	沒有改變 <ul style="list-style-type: none">註冊藥房由註冊藥劑師或在其在場監督下銷售藥房須登記購買人的個人資料	
含不多於 0.1%可待因的藥物 (≤ 0.1%可待因)	註冊藥房由註冊藥劑師或在其在場監督下銷售，但不需要登記購買人的個人資料	已加強： 與含有多於 0.1%但少於 0.2%可待因的藥物的銷售限制相同
