

2024年10月8日會議  
討論文件

## 立法會保安事務委員會

### 陸路口岸的運作事宜及重建工程的最新進度

#### 目的

本文件向委員會簡介政府就優化陸路口岸建設和提升通關效率的政策措施，以及口岸的運作事宜和重建工程的最新進度。

#### 優化口岸建設 提升通關效率

2. 為配合國家「十四五」規劃綱要和粵港澳大灣區建設藍圖，特區政府一直和深圳市政府保持緊密合作，以前瞻性的策略，提升港深兩地陸路口岸的基礎建設和設施、深化通關模式改革、積極善用科技推進一系列提升口岸通關能力和通關便利化的措施，並逐步落實跨境貨運「東進東出、西進西出」布局，以促進大灣區的人員、貨物、車輛便捷高效流動，增強香港和深圳以至粵港澳大灣區其他城市的連繫性。

3. 本港現時共有八個陸路口岸<sup>1</sup>提供出入境清關服務<sup>2</sup>，當中，羅湖、落馬洲支線和廣深港高速鐵路西九龍站（高鐵西九龍站）為鐵路客運口岸；而落馬洲、深圳灣、文錦渡、港珠澳大橋香港口岸和香園圍五個管制站，則分別為客運及/或貨運口岸，為旅客及跨境車輛提供出入境清關服務。陸路口岸一覽和分佈圖見附件一及二。

#### 落實跨境貨運「東進東出、西進西出」的布局

4. 配合港深貨運「東進東出、西進西出」的優化格局，兩地政府於2020年8月啟用蓮塘／香園圍口岸貨檢設施，令香港與深圳和粵東地區的行車時間大大縮短，有助促進兩地及鄰近省份的合作及發展。同時，位處西部的深圳灣口岸的貨物清關服務亦於2020年12月延長至24小時，進出深圳西部的跨

<sup>1</sup> 不包括沙頭角管制站。為配合沙頭角口岸重建項目，沙頭角管制站的旅檢和貨檢服務現已暫停。

<sup>2</sup> 即出入境檢查、海關清關和檢疫服務。

境貨車將會集中使用深圳灣口岸出入境。至於現正重建的皇崗口岸將會成為一個純旅檢口岸，不設貨運，以更專注提升客運服務及通關能力。

### 開發創新出入境清關模式

5. 特區政府在規劃新口岸或重建現有口岸時，會積極研究採用「一地兩檢」和「合作查驗、一次放行」的安排，提升旅客過關效率。在此通關模式下，出入境雙方的自助通道／櫃枱將在兩地口岸邊界線上並排建立，旅客只需排一次隊、查驗一次證件、核實一次身份便可經出入境雙方的查驗區域完成兩地的出入境手續，非常便捷。我們會繼續致力開發創新的出入境清關模式，讓旅客高效有序通關。

### 善用科技提升通關便利化水平

6. 為提升通關便利化水平，入境處一直善用科技，於各陸路口岸推行旅客通關自助化和多項通關便利措施，包括持續優化自助出入境檢查系統（e-道）服務和簡化出入境手續，為香港居民和訪港旅客提供更便捷的出入境檢查服務。

- (a) 「非觸式 e-道」：入境處在 2021 年 12 月推出「非觸式 e-道」，利用容貌識別技術，讓已登記的香港居民以加密二維碼自助通關，過程中無需出示證件或掃描指模，全程只需約七秒，比傳統 e-道快百分之 13。
- (b) 擴展 e-道服務：為進一步提升管制站的通關效率，讓更多訪港旅客使用便捷的 e-道服務，入境處在 2023 年 4 月將內地的電子往來港澳通行證持有人使用 e-道服務的合資格年齡由 16 歲或以上下調至 11 歲或以上。同年 7 月，入境處擴展 e-道服務至外傭、非本地學生及輸入勞工。這些新措施進一步提升口岸的通關效率和整體的處理能力，便利跨境人士往來香港。
- (c) 「港澳通關互用二維碼服務」：為便利港澳兩地人員頻繁往來，入境處聯同澳門當局於今年 7 月 19 日合作推出「港澳通關互用二維碼」服務，讓兩地合資格居民可以使用各自的「港澳通關二維碼」於兩地口岸的自助出入境通道過關，無需出示實體身份證，進一步提升兩地的出入境服務質素，積極配合大灣區發展。

## *協商延長口岸服務時間以應對通關高峰期*

7. 隨著內地與香港去年 2 月全面恢復通關，特區政府一直留意各陸路口岸的通關需求，在現行落馬洲口岸和港珠澳大橋口岸提供 24 小時旅客出入境清關服務的基礎上，當局會視乎實際需要適時與內地當局協商延長個別口岸的旅檢通關服務時間。就未來重要節日延長口岸開放時間方面，特區政府會繼續密切留意旅客的通關需求，並與內地相關部門保持緊密溝通，以進一步便利兩地人員往來。

## *積極推展口岸重建項目*

8. 隨著粵港澳人流物流需求增長，港深邊境各個運作多年的陸路口岸均須進行基建提升或重建工程，以確保硬件配套可配合區內整體規劃和發展。目前，特區政府正與深圳市政府共同全力推進皇崗口岸和沙頭角口岸重建項目。

### *(a) 皇崗口岸重建*

9. 重建後的新皇崗口岸將會採用「一地兩檢」的安排，實施嶄新的「合作查驗、一次放行」的通關模式，進一步提高旅客過關效率。新皇崗口岸現正進行地下室主體結構施工，預計今年底完成。同時，兩地政府正就新皇崗口岸港方口岸區的設計進行詳細討論，以期在地下室主體結構工程完成後盡快開展地上主體結構施工。目標是力爭於 2025 年底基本完成新皇崗口岸聯檢大樓建設。

10. 皇崗口岸重建項目的財務安排方面，特區政府會適時就項目相關的撥款建議諮詢本委員會的意見，並將項目提交工務小組委員會審議後向財務委員會申請撥款。本地立法工作方面，兩地政府須就通關安排提請全國人民代表大會常務委員會批准，在港方口岸區相關的具體細節備妥後，特區政府會就相關立法建議諮詢本委員會的意見，再提交予立法會審議，為新皇崗口岸運作提供法律基礎。

### *(b) 沙頭角口岸重建*

11. 沙頭角管制站以往為跨境車輛和旅客提供出入境清關服務，亦提供貨檢服務，是連接深圳的各個邊境管制站之中位處最東的管制站。

12. 由於沙頭角口岸設施老化，為了提升通關效率和推動沙頭角一帶的發展，特區政府和深圳市政府早前已達成共識，以「跨河建」的安排重建沙頭角口岸，即雙方同步建設橫跨沙頭角河的旅檢大樓，以河中心為界緊鄰佈置各自的旅檢查驗通道。2024年7月，國務院批覆同意深方的沙頭角口岸重建方案，確定口岸於重建期間臨時關閉。重建後的沙頭角口岸將成為純旅檢口岸，取消貨檢功能以配合落實跨境貨運「東進東出、西進西出」的布局，並實施「合作查驗、一次放行」的通關模式，以提升旅客過關效率。

13. 沙頭角口岸重建項目的工程可行性研究現正進行中，預計於2025年內完成。研究範圍包括道路基建、公共交通、用地需求、口岸範圍、土地業權、環境評估和文物保育等事項。特區政府會繼續與深圳市政府緊密合作，積極推進重建項目。

## 通關現況

### 旅客流量

14. 隨著2023年2月香港與內地全面通關以來，陸路口岸的整體旅客流量已恢復至接近疫情前水平。2024年截至8月，陸路口岸每日平均的出入境人次約66.3萬，與疫情前2018年同期約72.1萬人次相比，已回復超過九成；較2023年同期約49.5萬人次增加約34%。目前客運使用率最高的陸路口岸首三位分別為羅湖(26%)、落馬洲支線(23%)和深圳灣口岸(14%)。詳細統計數字見附件三。

15. 2024年首八個月，經陸路口岸出入境的總人次約為1.6億，其中8月25日的旅客出入境高峰日更錄得單日最高約104萬人次，較2023年高峰日(12月23日)的約89.5萬人次和疫情前2018年高峰日(12月23日)的約96.4萬人次分別高約16%及8%。

### 車輛流量

16. 私家車方面，2024年首八個月每日平均的出入境車次約為2.5萬，較2023年的1.5萬車次和疫情前2018年的2.1萬車次分別高約65%及20%。港珠澳大橋香港口岸成為最多私家車使用的口岸，每日平均出入境車次約為9 000，較2023年的約4 200車次高逾1倍。詳細統計數字見附件四。

## 結語

17. 保安局會繼續致力提升陸路口岸的通關能力和推進便利化的措施，以促進區內人員物資的高效便捷流動。在規劃重建現有口岸以及未來建設新口岸時，當局會積極開發和研究採用更便捷高效的創新出入境清關模式，持續提升旅客過關效率。入境處亦會繼續不時檢視現有出入境設施的使用和系統運作情況，並應用更多創新技術於出入境管制工作，以持續增強各陸路口岸通關能力和效率，促進港深兩地與大灣區其他地區的人流物流往來。

18. 請委員備悉本文件內容。

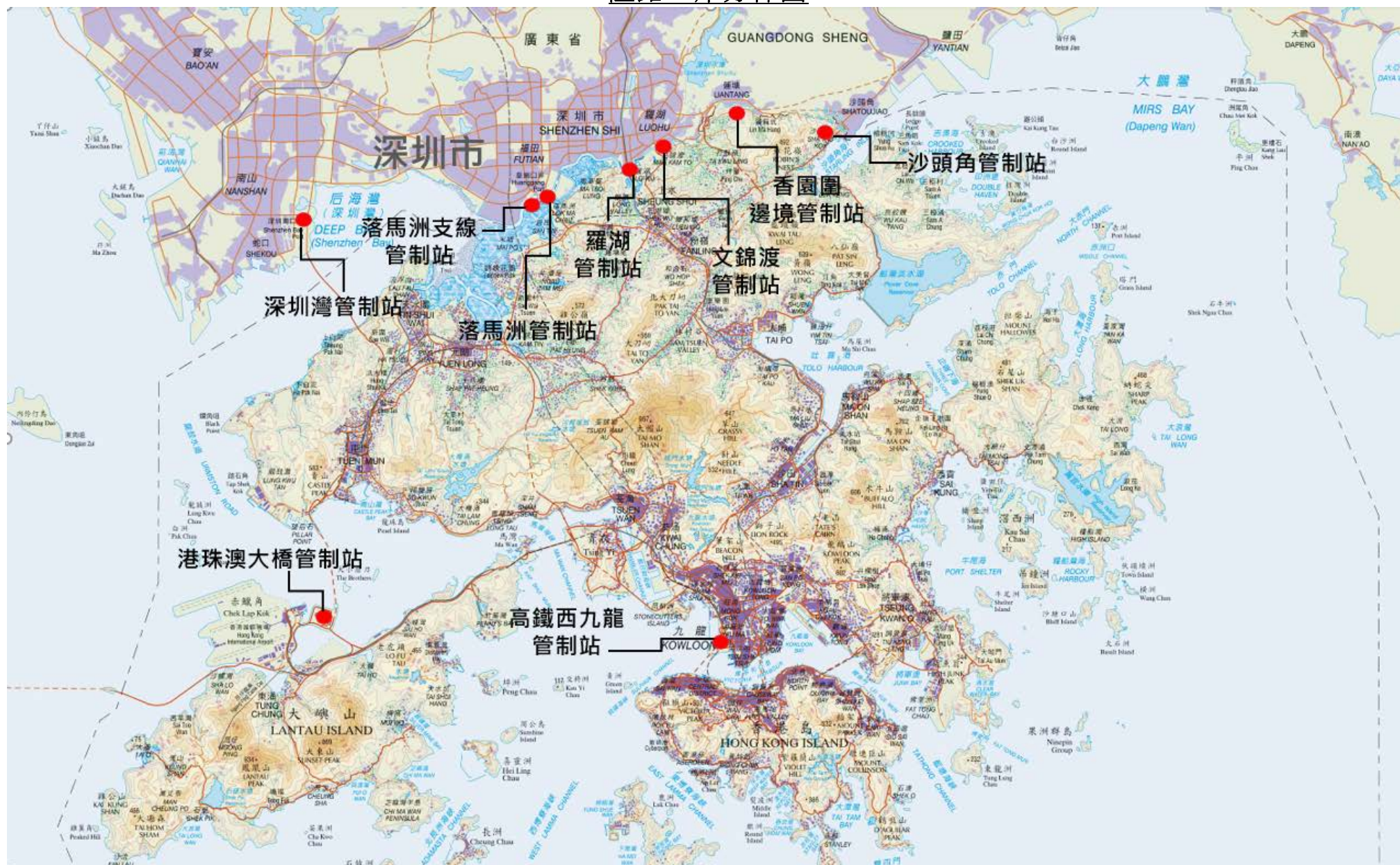
保安局  
2024年9月

陸路口岸一覽

管制站	服務範圍		服務時間	運作概況	
	旅檢	貨檢		2023 年	2024 年 (截至 8 月為止)
羅湖	✓	/	上午 6 時 30 分至 午夜 12 時正	過境旅客數目約為 4 533 萬人次 (每日平均約 14 萬人次)。	過境旅客每日平均人數約 17 萬人次。
落馬洲 支線	✓	/	上午 6 時 30 分至 晚上 10 時 30 分	過境旅客數目約為 4 085 萬人次 (每日平均約 11 萬人次)。	過境旅客每日平均人數約 15 萬人次。
高鐵 西九龍站	✓	/	上午 6 時 30 分至 晚上 11 時 30 分	過境旅客數目約為 1 965 萬人次 (每日平均約 5.6 萬人次)。	過境旅客每日平均人數約 7.2 萬人次。
文錦渡	✓	✓	上午 7 時正至 晚上 10 時正	過境旅客數目約 103 萬人次(每 日平均約 4 000 人次)。 全年跨境私家車數目約 5.5 萬架 次(每日平均約 200 架次)。	過境旅客每日平均人數約 4 000 人次。 跨境私家車數目每日平均約 300 架次。
落馬洲	✓	✓	24 小時	過境旅客數目約 840 萬人次(每 日平均 2.6 萬人次)。 跨境私家車數目約 164 萬架次 (每日平均約 5 000 架次)；跨 境貨車數目約 112 萬架次(每日 平均約 3 100 架次)。	過境旅客每日平均人數約 3.2 萬人次，跨境私家車數目每日 平均約 6 600 架次，而跨境貨 車數目每日平均約 3 400 架 次。

管制站	服務範圍		服務時間	運作概況	
	旅檢	貨檢		2023 年	2024 年 (截至 8 月為止)
深圳灣	✓	✓	<p>旅檢： 上午 6 時 30 分至 午夜 12 時正</p> <p>貨檢：24 小時</p>	<p>過境旅客數目約 2 269 萬人次 (每日平均 6.2 萬人次)。</p> <p>跨境私家車數目約 198 萬架次 (每日平均約 5 400 架次)；跨境 貨車數目約 145 萬架次(每日 平均約 4 000 架次)。</p>	<p>過境旅客每日平均人數約 9.1 萬人次，跨境私家車數目每日 平均約 8 100 架次，而跨境貨 車數目每日平均約 4 400 架 次。</p>
港珠澳大橋 香港口岸	✓	✓	24 小時	<p>過境旅客數目約 2 157 萬人次 (每日平均約 5.9 萬人次)。</p> <p>跨境私家車數目約 153 萬架次 (每日平均 4 200 架次)；跨境 貨車數目約 30 萬架次(每日平 均 800 架次)。</p>	<p>過境旅客每日平均人數約 7.8 萬人次，跨境私家車數目每日 平均約 9 000 架次，當中約五 成為參與「港車北上」計劃的 私家車，而跨境貨車數目每日 平均約 900 架次。</p>
香園圍	✓	✓	上午 7 時正至 晚上 10 時正	<p>過境旅客數目約 1 245 萬人次 (每日平均約 3.8 萬人次)。</p> <p>跨境私家車數目約 16 萬架次 (每日平均約 500 架次)；跨境 貨車數目約 57 萬架次(每日平 均約 1 600 架次)。</p>	<p>過境旅客每日平均人數約 6.6 萬人次，跨境私家車數目每日 平均約 1 300 架次，而跨境貨 車數目每日平均約 1 600 架 次。</p>

陸路口岸分佈圖





陸路口岸的旅客流量統計數字<sup>1</sup>

管制站 (註 1)	全年出入境人數(人次)			每日平均出入境人數 (人次)		
	2018 年	2023 年	2024 年 (截至 8 月)	2018 年	2023 年	2024 年 (截至 8 月)
羅湖	85 120 000	45 330 000	41 570 000	230 000	140 000	170 000
落馬洲支線	56 320 000	40 850 000	35 690 000	150 000	110 000	150 000
高鐵西九龍站 (註 2)	5 270 000	19 650 000	17 670 000	53 000	56 000	72 000
文錦渡	4 300 000	1 030 000	880 000	12 000	4 000	4 000
落馬洲	28 630 000	8 400 000	7 870 000	78 000	26 000	32 000
深圳灣	44 290 000	22 690 000	22 160 000	120 000	62 000	91 000
港珠澳大橋香港口岸 (註 3)	4 820 000	21 570 000	19 090 000	70 000	59 000	78 000
香園圍 (註 4)	---	12 450 000	16 100 000	---	38 000	66 000
沙頭角	3 090 000	---	---	8 000	---	---
<b>總數</b>	<b>231 840 000</b>	<b>171 970 000</b>	<b>161 030 000</b>	<b>721 000</b>	<b>495 000</b>	<b>663 000</b>

註 1：以下管制站曾於 2019 冠狀病毒病疫情期間或因其他運作原因暫停服務，詳情如下：

- 羅湖管制站：2020 年 2 月 4 日至 2023 年 2 月 5 日暫停提供客運清關服務。
- 落馬洲支線管制站：2020 年 2 月 4 日至 2023 年 1 月 7 日暫停提供客運清關服務。
- 落馬洲管制站：2020 年 2 月 4 日至 2023 年 2 月 5 日暫停提供客運清關服務。
- 文錦渡管制站：2020 年 1 月 30 日至 2023 年 1 月 7 日暫停提供客運清關服務。另曾短暫於 2023 年 7 月 10 日至 7 月 18 日暫停北行客運清關服務。因颱風關係，2023 年 9 月 8 日至 11 月 12 日暫停客運清關服務。
- 沙頭角管制站：自 2020 年 1 月 30 日起暫停提供客運清關服務；2022 年 3 月暫停提供貨檢服務。
- 高鐵西九龍管制站：2020 年 1 月 30 日至 2023 年 1 月 14 日暫停提供客運清關服務。

註 2：於 2018 年 9 月 23 日開通。

註 3：於 2018 年 10 月 24 日開通。

註 4：貨運服務於 2020 年 8 月 26 日開通；客運服務於 2023 年 2 月 6 日開通。

<sup>1</sup> 經四捨五入至最接近的萬位數/千位數。

## 陸路口岸的車輛流量統計數字

全年車輛數目<sup>1</sup>

管制站 (註1)	全年車輛數目 (車次)								
	私家車			貨車			總數		
	2018年	2023年	2024年 (截至8月)	2018年	2023年	2024年 (截至8月)	2018年	2023年	2024年 (截至8月)
文錦渡	180 000	55 000	65 000	1 360 000	550 000	450 000	1 540 000	605 000	515 000
落馬洲	3 370 000	1 640 000	1 610 000	3 950 000	1 120 000	840 000	7 320 000	2 760 000	2 450 000
深圳灣	3 280 000	1 980 000	1 970 000	1 230 000	1 450 000	1 080 000	4 510 000	3 430 000	3 050 000
港珠澳大橋 香港口岸 (註2)	84 000	1 530 000	2 210 000	9 000	300 000	220 000	93 000	1 830 000	2 430 000
香園圍 (註3)	---	160 000	310 000	---	570 000	380 000	---	730 000	690 000
沙頭角	430 000	---	---	310 000	---	---	740 000	---	---
<b>總計</b>	<b>7 344 000</b>	<b>5 365 000</b>	<b>6 165 000</b>	<b>6 859 000</b>	<b>3 990 000</b>	<b>2 970 000</b>	<b>14 203 000</b>	<b>9 355 000</b>	<b>9 135 000</b>

<sup>1</sup> 經四捨五入至最接近的萬位數/千位數。

每日平均車輛數目<sup>2</sup>

管制站 (註1)	每日平均車輛數目 (車次)								
	私家車			貨車			總數		
	2018年	2023年	2024年 (截至8月)	2018年	2023年	2024年 (截至8月)	2018年	2023年	2024年 (截至8月)
文錦渡	500	200	300	3 800	1 700	1 800	4 300	1 900	2 100
落馬洲	9 200	5 000	6 600	11 000	3 100	3 400	20 200	8 100	10 000
深圳灣	9 000	5 400	8 100	3 400	4 000	4 400	12 400	9 400	12 500
港珠澳大橋 香港口岸 (註2)	1 200	4 200	9 000	100	800	900	1 300	5 000	9 900
香園圍 (註3)	---	500	1 300	---	1 600	1 600	---	2 100	2 900
沙頭角	1 200	---	---	800	---	---	2 000	---	---
<b>總計</b>	<b>21 100</b>	<b>15 300</b>	<b>25 300</b>	<b>19 100</b>	<b>11 200</b>	<b>12 100</b>	<b>40 200</b>	<b>26 500</b>	<b>37 400</b>

註1：以下管制站曾於2019冠狀病毒病疫情期間或因其他運作原因暫停服務，詳情如下：

- 落馬洲管制站：2020年2月4日至2023年2月5日暫停提供客運清關服務。
- 文錦渡管制站：2020年1月30日至2023年1月7日暫停提供客運清關服務。另曾短暫於2023年7月10日至7月18日暫停北行客運清關服務及2023年7月10日至7月23日暫停北行貨運清關服務。因颱風關係，自2023年9月8日起暫停客運貨運清關服務，運載鮮活食品車輛清關服務、貨運清關服務和客運清關服務分別於10月18日、11月2日和11月13日恢復。
- 沙頭角管制站：自2020年1月30日起暫停提供客運清關服務；2022年3月暫停提供貨檢服務。

註2：於2018年10月24日開通。

註3：貨運服務於2020年8月26日開通；客運服務於2023年2月6日開通。

<sup>2</sup> 經四捨五入至最接近的百位數。